

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 00 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 28. července 2010

Č.j. : 64798/ENV/10

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na
životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu

„Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje“

verze po veřejném projednání

Předkladatel koncepce: **Krajský úřad Karlovarského kraje**
odbor regionálního rozvoje
oddělení územního plánování
Závodní 353/88
360 21 Karlovy Vary - Dvory

Zpracovatel koncepce: **Ing. arch. Pavel Koubek, UK-24, Urbanistický ateliér**
Varšavská 22
120 00 Praha 2

Zpracovatel posouzení: **Atelier T-plan, s.r.o.**
Na Šachtě 9
170 00 Praha 7 - Holešovice

Mgr. Alena Kubešová, Ph.D.

*(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí dle
§ 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí,
č.j. 3269/468/OPVŽP/99 ze dne 24.3.1999)*

RNDr. Libor Krajíček

*(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí dle
§ 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí,
č.j. 5033/793/OPV/93 ze dne 19.04. 1994)*

Mgr. Ondřej Volf

*(autorizace k provádění posouzení dle §45i zákona č. 114/1992 Sb.,
o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, č.j. 630/905/05 ze dne
19.5.2005)*

Mgr. Eva Chvojková

(autorizace k provádění posouzení dle §45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, č.j. 630/214/05 ze dne 8.3.2005)

Stručný popis koncepce:

Podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon) by měly Zásady územního rozvoje Karlovarského kraje (dále též jen „ZÚR KK“) stanovit základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území, vymezit plochy nebo koridory nadmístního významu a stanovit požadavky na jejich využití. ZÚR KK rovněž definují plochy nebo koridory pro veřejně prospěšné stavby a na území Karlovarského kraje určují priority územního plánování a úkoly pro podrobnější územně plánovací dokumentaci.

ZÚR KK vymezují nadmístní rozvojové oblasti, nadmístní rozvojové osy a specifické oblasti nadmístního významu.

Zásady územního rozvoje se pořizují pro celé území kraje. Součástí zásad územního rozvoje je i vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území ve smyslu ustanovení § 36 odst. 1 stavebního zákona.

Dokumentace po věcné stránce obsahuje:

- stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území;
- zpřesnění vymezení rozvojových oblastí a rozvojových os, vymezených v politice územního rozvoje a vymezení oblastí se zvýšenými požadavky na změny v území, které svým významem přesahují území více obcí;
- zpřesnění vymezení specifických oblastí vymezených v politice územního rozvoje a vymezení dalších specifických oblastí nadmístního významu;
- zpřesnění vymezení ploch a koridorů vymezených v politice územního rozvoje a vymezení ploch a koridorů nadmístního významu, ovlivňujících území více obcí, včetně ploch a koridorů veřejné infrastruktury, ÚSES a územních rezerv;
- upřesnění územních podmínek koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území kraje;
- vymezení cílových charakteristik krajiny;
- vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření, staveb a opatření k zajištění obrany a bezpečnosti státu a vymezení asanačních území nadmístního významu, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit;
- stanovení požadavků nadmístního významu na koordinaci územně plánovací činnosti obcí a na řešení v územně plánovací dokumentaci obcí, zejména s přihlédnutím k podmínkám obnovy a rozvoje sídelní struktury;
- vymezení ploch a koridorů, ve kterých je prověřen změn jejich využití územní studií podmínkou pro rozhodování a dále stanovení lhůty pro pořízení územní studie, její schválení pořizovatelem a vložení dat o územní studii do evidence územně plánovací činnosti.

Cíle ZÚR KK nejsou v zásadním rozporu s prioritními cíli uvedenými v národních strategických programových dokumentech (případně jejich návrhy) a regionálních dokumentech Karlovarského kraje. V rámci ZÚR KK byly stanoveny priority územního plánování, které jsou důležitým rozhodovacím kritériem pro výběr záměrů, které je nutné upřednostnit.

Stručný popis vyhodnocení:

Posouzení vlivů ZÚR KK na životní prostředí a veřejné zdraví bylo provedeno v souladu s požadavky platného stavebního zákona a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

Vlastní obsahová náplň dokumentace vychází z dokumentace Vyhodnocení vlivů Územního plánu velkého územního celku Karlovarského kraje (dále jen „ÚP VÚC KK“) na životní prostředí (Anděl P. a kol., Evernia, s.r.o., Liberec, 2005). Předkládaná dokumentace v části věnované konkrétním záměrům shrnuje hodnocení, provedená v dokumentaci Vyhodnocení vlivů ÚP VÚC KK na životní prostředí (2005) a hodnotí návrhy, které nebyly obsaženy v Konceptu ÚP VÚC KK a jsou uvedeny v Návrhu ZÚR KK. Dokumentace rovněž znovu hodnotí koncepční záměry a záměry staveb, u kterých došlo ke změně v územním vymezení. Naopak dokumentace již neuvádí původní záměry, které byly vyřazeny a v Návrhu ZÚR KK se neobjevují.

Předmětem bylo celkové hodnocení koncepce Návrhu ZÚR KK ve vztahu k cílům ochrany životního prostředí přijatým na vnitrostátní úrovni (národní a krajské koncepce). Hodnocení vymezení rozvojových oblastí a rozvojových os, vymezení specifických oblastí, veřejně prospěšných staveb (VPS), veřejně prospěšných opatření (VPO), rozvojových ploch a záměrů nadmístního významu, které nebyly obsahem Konceptu ÚP VÚC KK nebo v porovnání s Konceptem ÚP VÚC KK došlo ke změně v jejich územním vymezení, z hlediska ochrany složek životního prostředí. Hodnoceny jsou rovněž varianty řešení (celkem 3), které jsou v souladu s požadavky Souborného stanoviska ke Konceptu řešení ÚP VÚC KK prověřovány v Návrhu ZÚR KK.

Metodický postup při hodnocení byl převzat z dokumentace SEA ÚP VÚC KK (2005) tak, aby v rámci procesu zpracování ÚPD byla zajištěna kompatibilita vyhodnocení jednotlivých záměrů z hlediska vlivů na složky životního prostředí před 1.1.2007 a po 1.1.2007.

Vliv konkrétního záměru na jednotlivé složky životního prostředí (neboli citlivost jednotlivých složek životního prostředí k realizaci daného záměru) byl hodnocen v pětibodové stupnici (1 – 5). V dalším kroku bylo na základě vyhodnocení vlivů na jednotlivé složky životního prostředí (ve stupních 1 – 5) provedeno rovněž vyhodnocení vlivů jednotlivých záměrů na životní prostředí jako celek, resp. stanovení tří kategorií (stupňů) „přijatelnosti“ záměrů. Zpracovatelem vyhodnocení vlivů ÚP VÚC KK byla dále provedena kategorizace citlivosti území Karlovarského kraje. Tato kategorizace nemá přímý vztah k provedenému hodnocení vlivů Návrhu ZÚR KK na životní prostředí. Kategorizace „citlivosti“ území Karlovarského kraje měla za cíl převést oborově velmi rozmanité údaje z analytických map na srovnatelné kategorie míry realizovatelnosti stavby. Kategorizací je řešené území Karlovarského kraje rozčleněno do tří základních kategorií: území vysoce citlivé, kompromisní a volné. Kompromisní území se ještě dělí na tři subkategorie, takže je celkem vymezeno 5 stupňů. Kategorizace byla provedena pro 4 tématické okruhy (příroda, voda + geologie, půda + les, antropogenní složky).

Součástí procesu posuzování vlivů koncepce bylo také posouzení vlivů koncepce na území evropsky významné lokality a ptačí oblasti ve smyslu ustanovení § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (zákon o ochraně přírody a krajiny).

Průběh posuzování:

Na základě ustanovení § 187 a v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 stavebního zákona Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor regionálního rozvoje jako pořizovatel, pořídil návrh ZÚR KK.

Pořizovatel v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 stavebního zákona rovněž zajistil zpracování Vyhodnocení vlivů ZÚR KK na udržitelný rozvoj území. Součástí Vyhodnocení vlivů ZÚR KK na udržitelný rozvoj území je Vyhodnocení vlivů ZÚR KK na životní prostředí.

Vyhodnocení vlivů ZÚR KK na udržitelný rozvoj území bylo projednáno dle ustanovení § 37 odst. 4 stavebního zákona dne 2. 7. 2008 v Karlových Varech v budově Krajského úřadu Karlovarského kraje. Téhož dne byl projednán i návrh ZÚR KK v souladu s ustanovením § 37 odst. 2 stavebního zákona.

Návrh ZÚR KK upravený na základě připomínek a stanovisek dotčených orgánů státní správy byl dne 24. 6. 2010 veřejně projednán v souladu s ustanovením § 39 stavebního zákona.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena l) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, vydává na základě návrhu ZÚR KK včetně zpracovaného Vyhodnocení vlivů na životní prostředí, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu

„Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje“

verze po veřejném projednání

s následujícími podmínkami (část A, část B):

A. Podmínky stanoviska:

1. Při plánování územně plánovací činnosti v jednotlivých rozvojových oblastech a osách a specifických oblastech musí být respektovány principy a podmínky stanovené v dokumentu Vyhodnocení vlivů ZÚR KK na životní prostředí dle přílohy stavebního zákona včetně podmínek vyplývajících z platné legislativy, tj. zejména území chráněná v rámci zákona o ochraně přírody a krajiny, podmínky vyplývající z CHOPAV a dále ze zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů.

2. Zohlednit problematiku životního prostředí v rámci celkového systému hodnocení a výběru projektů, to znamená zejména:
 - zapracovat navržená environmentální kritéria do celkového systému hodnocení a výběru projektů (příčemž je možné provést jejich výběr a případnou modifikace pro jednotlivé priority (opatření, respektive pro jednotlivé projekty),
 - provázat systém environmentálního hodnocení projektů s monitoringem dopadů implementace ZÚR KK,
 - zajistit dostatečnou informovanost žadatelů o environmentální problematice a o možných vazbách předkládaných projektů na životní prostředí.
3. Při realizaci projektů respektovat opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci předpokládaných vlivů na obyvatelstvo a složky životního prostředí navržená v kapitole 7 Vyhodnocení vlivů na životní prostředí.
4. V rámci pořizování územně plánovacích dokumentací zpřesnit vymezení dopravních koridorů a koridorů technické infrastruktury tak, aby bylo zamezeno střetům se zvláště chráněným územím (ZCHÚ). Případné střety skladebných částí územního systému ekologické stability (ÚSES) s dopravními koridory a koridory pro vedení technické infrastruktury budou podrobněji řešeny v rámci procesu EIA tak, aby byla zajištěna ochrana těchto prvků ÚSES.
5. Při realizaci nových dopravních záměrů, u kterých není možné vyloučit negativní vlivy hluku a imisí z ovzduší na životní prostředí a veřejné zdraví, využívat všech dostupných opatření ke snížení jmenovaných negativních důsledků dopravy, zpracovat rozptylovou a hlukovou studii a na základě výsledků těchto studií přijmout opatření pro zmírnění negativních účinků.
6. V rámci zpracování navazujících podrobnějších dokumentací silničních komunikací navrhnout taková opatření, která budou zajišťovat dostatečnou průchodnost krajiny pro zvěř v návaznosti na migrační trasy živočichů.
7. V navazujících územně plánovacích dokumentacích účinně bránit fragmentaci krajiny. Zdůraznit a respektovat nezbytnost ochrany krajiny a jejího krajinného rázu.
8. Vytvářet podmínky k ochraně, doplňování a propojování skladebných částí (ÚSES) a zvyšovat podíl zatravněných a lesních ploch, mokřadů a dalších ekosystémů zvyšujících biodiverzitu, ekologickou stabilitu a snižujících vodní i větrnou erozi půdy.
9. U záměrů, které nepodléhají procesu EIA a které zasahují do maloplošných a velkoplošných ZCHÚ nebo biocenter ÚSES provést před realizací záměru biologické hodnocení a navrhnout opatření pro zamezení negativních účinků na chráněné druhy rostlin a živočichů.
10. Vznikne-li potřeba vymezení nových záměrů strategického významu pro rozvoj kraje a záměrů nadmístního významu v ZÚR KK, budou tyto záměry nejprve prověřeny zpracováním územních studií, které budou projednány s Ministerstvem životního prostředí a s ostatními příslušnými dotčenými orgány.
11. Regulovat rekreační využívání tam, kde se rekreace a sport charakterem nebo intenzitou dostávají do rozporu se zájmy ochrany přírody a krajiny, ochrany vod, zemědělského půdního fondu (ZPF) a pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL). Spolupracovat s dotčenými orgány ochrany přírody.
12. V navazujících územně plánovacích dokumentacích zdůraznit a respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů.

13. V navazujících územně plánovacích dokumentacích vytvářet podmínky vedoucí ke snížení rozsahu území zatíženého těžbou a podporovat opatření k rekultivaci tohoto území.
14. U všech nových záměrů v rámci územně plánovacích dokumentací minimalizovat negativní zásahy do PUPFL a zábory ZPF a v rámci procesu EIA upřednostňovat varianty s nejmenší plochou záboru.
15. V rámci nově navržených ploch pro výrobu povolovat pouze takové druhy výroby, které nebudou významně negativně ovlivňovat kvalitu ovzduší.
16. Všechny větší investiční záměry v průmyslu, dopravě, obchodu a další vybavenosti, vyvolávající dopravní nároky, budou důsledně posuzovány z hlediska vlivů na životní prostředí (SEA, EIA), závěry a doporučení z nich budou převzata do správních řízení a do správních rozhodnutí o jejich umístění a povolení.
17. V rámci celkového systému sledování dopadů implementace ZÚR KK sledovat dopady implementace ZÚR KK na životní prostředí a veřejné zdraví a pravidelně zveřejňovat výstupy monitoringu.
18. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vyhodnocení všech stanovisek dotčených orgánů státní správy, vyjádření, námitek a připomínek došlých po celou dobu přípravy koncepce včetně veřejného projednání, a to jak ke koncepci, tak i k jejímu vyhodnocení.

B. Podmínky stanoviska z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:

Realizace Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti pouze za dodržení níže uvedených podmínek stanoviska:

19. Vzhledem k tomu, že hodnocená koncepce nepřináší u některých navržených záměrů dostatečně podrobné údaje, které by umožnily přesně posoudit konkrétní míru a rozsah případného vlivu na jednotlivé evropsky významné lokality, je potřeba u 52 rozvojových oblastí, os, ploch, u 38 záměrů, u kterých byl zjištěn možný negativní vliv – hodnota „?“ přenést požadavek na posouzení vlivu konkrétních záměrů na EVL (PO) dle § 45h,i ZOPK do dalších fází správních řízení (územně plánovací dokumentace, procedury EIA, územní a stavební řízení apod.).
20. Při realizaci konkrétních záměrů ZÚR KK je nezbytné odstranit či minimalizovat eventuální prostorovou kolizi záměru s předměty ochrany evropsky významných lokalit, resp. s biotopy druhů a typy evropských stanovišť.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu dle § 10g odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a příslušných ustanovení stavebního zákona zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci. Dále upozorňujeme schvalující orgán na povinnost ve smyslu § 10g odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Výše uvedené povinnosti je třeba respektovat s ohledem na požadavky směrnice 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ing. Jaroslava HONOVÁ, v.r.
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
(otisk kulatého razítka se státním znakem č. 11)