

Praha: 14. 9. 2011
Číslo jednací: 175437/2011/KUSK
Spisová značka: SZ_133666/2011/KUSK
Vyřizuje: Mgr. Lucie Tučková / I. 773
Značka: OŽP/Tuč

Obecní úřad Kozmice
Kozmice čp. 12
257 25 KOZMICE

STANOVISKO K VYHODNOCENÍ VLIVŮ ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

podle § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon)

I. IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE

- 1. Název koncepce:** ZMĚNA Č. 3 ÚZEMNÍHO PLÁNU OBCE KOZMICE
- 2. Umístění koncepce:** kraj: Středočeský
obec: Kozmice
katastrální území: Kozmice u Benešova
- 3. Pořizovatel (předkladatel) koncepce:** Obec Kozmice, Komice čp. 12, 257 25 Kozmice
- 4. IČ předkladatele:** 002 32 017
- 5. Zpracovatel koncepce (územního plánu):** Ing. arch. Marie Horváthová
Volyňská 14, 100 00 Praha 10
- 6. Zpracovatel vyhodnocení:** RNDr. Petr Obst, G.L.I., sdružení podnikatelů, sídlo Vilémov 35, 396 01 Humpolec, dle § 19 cit. zákona držitelem autorizace MŽP pro posuzování vlivů na životní prostředí (osvědčení MŽP a MZd ČR č.j. 17832/2781/OPVŽP/01, osvědčení MŽP ČR 4532/OPVŽP/02 a prodloužení autorizace č.j. 107547/ENV/10).

II. PRŮBĚH POSUZOVÁNÍ

1. Návrh zadání územního plánu:

Na základě předloženého návrhu zadání změny č. 3 ÚPO Kozmice (zpracovaného v červnu 2010) Krajský úřad uplatnil požadavek na vyhodnocení vlivů změny územního plánu na životní prostředí ve smyslu § 10i odst. 3 zákona č. 100/2001 Sb., dle koordinovaného stanoviska k návrhu zadání změny č. 3 ÚPO Kozmice č.j. 105418/2010/KUSK-OŽP/Tuč ze dne 22.7.2010. Dále bylo uplatněno stanovisko k doplnění (rozšíření) návrhu zadání změny č. 3 ÚPO Kozmice, pod č.j. 173427/2010/KUSK-OŽP/Tuč ze dne 15.11.2010.

2. Koncept územního plánu:

Podle schváleného zadání změny č. 3 ÚPO Kozmice Zastupitelstvem obce Kozmice (ze dne 30.12.2010) bylo upuštěno od zpracování konceptu řešení změny ÚPO.

3. Společné jednání o návrhu

Krajský úřad obdržel od Obecního řádu Kozmice dne 6.7.2011 oznámení společného jednání o návrhu změny č. 3 ÚPO Kozmice, pod zn.: ÚPO zm3/SZ 50-54/2011 č.j. Odds-301/11 ze dne 4.7.2011, v souladu s § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon).

Návrh změny č. 3 ÚPO Kozmice obsahuje vyhodnocení vlivů změny č. 3 ÚPO Kozmice na udržitelný rozvoj území, včetně vyhodnocení vlivů změny č. 3 ÚPO Kozmice na životní prostředí (dále jen vyhodnocení SEA) podle ustanovení § 10i zákona č. 100/2001 Sb., které rámcově odpovídá příloze stavebního zákona.

III. HODNOCENÍ KONCEPCE

1. Charakter a rozsah koncepce

Obsahem posuzované koncepce je změna č. 3 územního plánu obce Kozmice. Koncepce v předložené podobě představuje 11 lokalit, zahrnujících podle detailnějšího členění 13 rozvojových ploch, 1 koridor územní rezervy a 2 vypouštěné rezervní a zastavitelné plochy.

Zastavitelné plochy navržené změnou č. 3 ÚPO jsou určeny pro bydlení – venkovské – BV (Z3-1, 2ab, 5, 7, 8), pro občanskou vybavenost – tělovýchovná a sportovní zařízení OS (Z3-3), plochy pro výrobu a skladování – větrná elektrárna – VE (Z3-9), a pro technickou infrastrukturu – ČOV (11b). Dále se mění využití plochy územní rezervy na výrobní zónu komerční (posunem územní rezervy pro přeložku silnice II/110).

Změnou č. 3 ÚPO jsou navrženy zastavitelné plochy na zemědělské půdě v celkovém rozsahu 6,76 ha. V současné době nejsou zastavěné všechny plochy navržené platným územním plánem obce k zastavění, z důvodů nezájmu současných vlastníků své pozemky nabídnout k zástavbě. Předkládanou změnou je proto navrženo vypuštění rezervní plochy pro bydlení v rozsahu 5,21 ha (lokalita Z3-4), a vymezení zastavitelných ploch pro funkci bydlení v několika menších lokalitách na okrajích zastavěného území obce (v rozsahu celkem 1,67 ha). Další plochou významnější z hlediska záboru zemědělské půdy je plocha občanského vybavení – sport (Z3-3) v rozsahu 3,52 ha.

2. Souhrnná charakteristika předpokládaných vlivů koncepce na životní prostředí z hlediska jejich velikosti a významnosti

Z koncepce rozvoje obce vyplynuly především následující environmentální problémy, významné z hlediska celého posuzovaného území, případně s možným přesahem vlivů mimo hodnocenou územní jednotku:

- absence komplexního systému odvádění a čištění odpadních vod z obytné zástavby v obci (dosud řešeno individuálně, v části obce i skupinově);
- absence plynofikace a z toho plynoucí převažující vytápění tuhými palivy s nepříznivými důsledky na kvalitu ovzduší;
- pozice území v dosahu nepříznivých vlivů dálnice D1;
- nízké zastoupení mimolesní zeleně v krajině (zejména ve vyšších polohách území);
- nedostatečná retence území s převahou intenzivních agrocenóz;
- průběh lokálního biokoridoru zastavěným územím obce.

Na základě podrobných charakteristik jednotlivých dílčích změn a analogií s obdobnými záměry na jiných lokalitách je možno ze sledovaného hlediska posoudit předpokládané vlivy koncepce jako celku. (Pojmem *vlivy* a *ovlivnění* jsou v textu míněny *vlivy negativní*, pokud není výslovně uvedeno jinak):

Hluková situace ve sledovaném území bude realizací koncepce ovlivněna minimálně, na hladinu malé až střední významnosti by mohl stoupnout pouze hluk v bezprostředním okolí záměru v plochách kategorie OS, VE a TI, výhledově potom i v kontaktním území obchvatu II/110 (ovšem za současného snížení hlukové zátěže v sídelní zástavbě obce). Záměry plánované v rámci koncepce nebudou patrně ani zdrojem intenzivnějších vibrací.

Ovlivnění ovzduší bude záviset především na způsobu vytápění projektovaných stavebních záměrů. Při důsledné preferenci způsobů omezujících u nové (případně rekonstruované) zástavby používání fosilních paliv s vyšším obsahem síry a nespalitelných látek lze očekávat vlivy spíše méně významné až nevýznamné; jako málo významné lze z tohoto hlediska odhadnout vlivy z vyvolané dopravy na plochu OS.

Vzhledem k předpokládané výhledové možnosti napojení drtivé většiny plánovaných staveb na projektovanou obecní kanalizaci s centrální ČOV, by vlivy koncepce na kvalitu povrchových i podzemních vod měly být nevýznamné, resp. do budoucna (po realizaci kanalizace) významné, ovšem pozitivní.

Z hlediska odtoku srážkových vod bude stav před a po realizaci koncepce prakticky totožný.

Kombinace stavba/doprovodná zeleň při poměru obou složek cca 1 : 2 až 1 : 3 (obvyklý poměr u zástavby rodinnými domy a dosažitelný poměr např. i u sportovních areálů) má retenční schopnosti shodné jako původní intenzivní agrocenózy a antropogenní biotopy. Odtok ze zástavby je navíc ovlivnitelný a alespoň omezeně kontrolovatelný celou řadou technických opatření, na rozdíl od zcela nekontrolovatelného odtoku z lánu intenzivních agrocenóz s absencí jakýchkoliv dělicích prvků. V optimálním případě tak zástavba na plochách původně zorněných (což je případ většiny posuzovaných lokalit) v době projektovaných případech nemusí retenční schopnosti území zhoršit, mnohdy spíše naopak.

Realizací koncepce bude zabráno celkem 6,76 ha zemědělské půdy, a to téměř výhradně ZPF III.–V. stupně ochrany (půdy pro zemědělské účely postradatelné). Uvedený zábor lze v daném kontextu (přímá návaznost většiny záborů na SZÚO) hodnotit jako málo významný až nevýznamný. Návrhovými plochami nejsou zabírány pozemky určené k plnění funkcí lesa (PUPFL).

Lokálně (základy staveb) bude do hloubky cca 3 m mechanicky narušeno horninové prostředí, což je ovlivnění v dané geologické situaci nevýznamné.

Vzhledem k aktuálnímu stavu posuzovaných dílčích lokalit lze za nevýznamné považovat i vlivy koncepce na biotopy a flóru, zvláště při zachování stávajících vzrostlých dřevin a dalších hodnotných prvků při okrajích některých rozvojových ploch. Realizaci vnitroareálové zeleně v ploše OS by naopak bylo možno považovat za vliv sice celkově málo významný, ale pozitivní.

Nevýznamné jsou i předpokládané vlivy na faunu, opět s výjimkou plochy pro výstavbu větrné elektrárny vzhledem k málo významné hladině zbytkového rizika tohoto zařízení pro ptáky a netopýry.

Z charakteru plánovaných stavebních záměrů a jejich situování do proluk nebo na kontaktní pozemky současných zastavěných území obce je zřejmé, že při dodržení podmínek, specifikovaných jak pro jednotlivé plochy, tak pro zástavbu celkově, bude málo významný i vliv koncepce na krajinný ráz území (zvláště v širším kontextu).

Jediným z plánovaných záměrů, jehož vliv na krajinný ráz bude významný až velmi významný bude záměr v ploše Z3-9 (větrná elektrárna); z výsledků hodnocení krajinného rázu pro účely oznámení záměru ale vyplývá, že půjde o vliv podmíněně akceptovatelný.

Přímé vlivy na hmotný majetek a na kulturní památky se nepředpokládají.

Z faktorů obvykle zahrnovaných do hodnocení vlivů na veřejné zdraví byly již výše zmíněny předpokládané celkově málo významné vlivy na hlukovou situaci a málo významné až nevýznamné vlivy na kvalitu ovzduší. Jako málo významný až nevýznamný lze z hlediska veřejného zdraví hodnotit i vliv stroboskopického efektu větrné elektrárny v ploše Z3-9.

Žádný z plánovaných záměrů nebude zdrojem radioaktivního, rentgenového, ultrafialového nebo infračerveného záření, případně intenzivního světla (světelné letecké překážkové značení větrných elektráren je nastaveno tak, aby neovlivňovalo území pod horizontální rovinou proloženou gondolou VE), ani se v nich jako primární náplň činnosti nepředpokládá manipulace s toxickými látkami. Nakládání s odpady bude řešeno v souladu se zákonem č. 185/2001 Sb. a s jeho prováděcími předpisy.

Předpokládané vlivy koncepce jako celku na veřejné zdraví lze tedy, s přihlédnutím k nejistotám, vyplývajícím z počátečních fází projektové přípravy dílčích záměrů, označit za málo významné.

Sociálně-ekonomické aspekty zájmového území nebudou posuzovány koncepcí nijak přímo dotčeny; podstatně významnější by mohly být vlivy nepřímé (smluvně zajištěné příspěvky do rozpočtu obce z výnosu provozu větrné elektrárny). Z hlediska faktoru pohody dotčené populace bude pozitivním přínosem zvýšení vybavenosti obce (sportovní areál, kanalizace s centrální ČOV). Faktor pohody technofobní části populace může být poněkud narušen výstavbou větrné elektrárny v ploše Z3-9.

Závěry:

Na základě analýzy návrhové části ÚPD, podrobných charakteristik jednotlivých rozvojových ploch a analogií s obdobnými záměry na jiných lokalitách byly ze sledovaného hlediska posouzeny předpokládané vlivy koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví. Celkový vliv změny ÚPO na životní prostředí a veřejné zdraví lze označit za málo významný v aspektu negativním a málo významný až nevýznamný v aspektu pozitivním, přičemž rozdíl obou aspektů je natolik nízký, že celkový vliv koncepce lze považovat za vyvážený.

3. Návrh opatření k prevenci, vyloučení, snížení, popř. kompenzaci nepříznivých vlivů koncepce na životní prostředí

Na základě vyhodnocení vlivů na životní prostředí byla navržena opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci zjištěných nebo předpokládaných negativních vlivů na životní prostředí, uvedená v kap. D.2. vyhodnocení SEA. Tato doporučení a opatření by měla být brána v potaz zejména v navazujících povolovacích řízeních (proces EIA, územní řízení apod.).

Závěry a doporučení jsou zapracovány do předkládané změny územního plánu. Bylo prokázáno, že vlivy jsou řešitelné v míře únosného zatížení.

Pro realizaci záměru umístění větrné elektrárny v lokalitě Z3-9 v současnosti probíhá proces posuzování vlivů předmětného záměru na životní prostředí (tzv. projektová EIA). Proces posuzování záměru s názvem „Větrná elektrárna Komice“, kód záměru: STC1243, je zveřejněn na stránkách www.cenia.cz/eia. Na základě zjišťovacího řízení k záměru byl vydán závěr č.j. 054792/2010/KUSK ze dne 17.5.2010, podle kterého je nutné záměr dále posuzovat podle zákona č. 100/2001 Sb. Vzhledem k tomu, že nebyl znám časový horizont další fáze procesu posuzování a vydání stanoviska k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí, Krajský úřad požadoval vyhodnotit tuto lokalitu také v rámci posuzování vlivů předložené koncepce (ÚPD) na životní prostředí. V současné době je zpracována dokumentace k posouzení vlivu záměru na životní prostředí v souladu s § 8 zákona č. 100/2001 Sb. a zveřejněna k vyjádření na úřední desce Středočeského kraje ode dne 7.9.2011.

Z hlediska významnosti vlivů na jednotlivé složky životního prostředí je zřejmý výraznější vliv

na krajinný ráz, jehož hodnocení se opírá o následující odborné podklady, v současnosti zpracované k této problematice (nejen v dokumentaci EIA):

- *Metodický návod k vyhodnocení možnosti umístění větrných a fotovoltaických elektráren z hlediska ochrany přírody a krajiny (Věstník MŽP, listopad 2009, částka 11)*
- *Vorel I. et al. (2009): Vyhodnocení krajinného rázu Středočeského kraje (2. část), <http://www.kr-stredocesky.cz/portal/odbory/zivotni-prostredi-a-zemedelstvi/ochrana-prirody-a-krajiny/aktuality/studie-vyhodnoceni-krajinného-razu-na-uzemi-stredoceskeho-kraje.htm?pg=1>*
- *Obst P., Obstová Z. (2010): Větrná elektrárna Kozmice. Hodnocení krajinného rázu.*

Výsledky studie Vyhodnocení krajinného rázu Středočeského kraje (Vorel et al., 2009) potvrzují, že řešené území v rozsahu vymezeného místa krajinného rázu náleží do kategorie kulturní krajiny s průměrnou krajinářskou hodnotou (typ B0) a hodnocená lokalita a její výrazněji vizuálně ovlivnitelné okolí nepatří mezi krajiny se soustředěnými estetickými hodnotami, ani mezi utvářené harmonickým měřítkem a vztahy. Podle metodického návodu MŽP se řešené území nachází v tzv. zelené zóně, což je území podmíněně vhodné pro výstavbu větrné elektrárny. Na základě výsledků Hodnocení krajinného rázu (OBST–OBSTOVÁ, 2010) lze vliv projektovaného větrné elektrárny Kozmice v nejvýrazněji dotčeném území, tj. v místě krajinného rázu Kozmice-Teplýšovice, označit za jako převážně velmi významný s mírně negativním projevem, daným především rozměry a technizujícím charakterem stavby.

Problematika krajinného rázu musí být dále podrobně hodnocena v projektové EIA a následných povolenacích řízení (územní a stavební řízení podle stavebního zákona, stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody z hlediska vlivu na krajinný ráz podle § 12 zákona č. 114/1992 Sb.).

*Ve vyhodnocení SEA jsou charakterizovány vlivy na životní prostředí poměrně spolehlivě na základě těchto podrobnějších podkladů. Proces posuzování záměru vyhodnotí velmi podrobně všechny potenciální negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví, zda je záměr možné realizovat v daném území a stanoví podrobný soubor opatření k prevenci a eliminaci nepříznivých vlivů záměru. Vzhledem k probíhajícímu procesu posouzení vlivů provedení záměru větrné elektrárny na životní prostředí (fáze dokumentace záměru), jeho dosavadnímu průběhu a předložené ÚPD včetně vyhodnocení SEA Krajský úřad souhlasí s vymezením zastavitelné plochy za dodržení stanovených regulativů v návrhu změny ÚPO Kozmice. Plocha je z hlediska rozsahu záboru zemědělského půdního fondu minimální a vymezena je pouze pro dočasnou stavbu větrné elektrárny (podle životnosti technologie 30 let), jako zařízení na výrobu el. energie z obnovitelného zdroje energie. **Krajský úřad doporučuje doplnit podmínky využití plochy výroby a skladování – větrná elektrárna (Z3-9) provedením studie vlivu na krajinný ráz (v souladu s ust. § 12 zákona č. 114/1992 Sb.).***

4. Varianty z hlediska vlivů na životní prostředí

Změna ÚPO byla řešena v jedné variantě, byla tedy vyhodnocena nulová varianta neprovedení změny koncepce rozvoje obce. Od zpracování konceptu řešení bylo v souladu se zadáním upuštěno.

IV. STANOVISKO

Na základě předloženého vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA)

v y d á v á

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný úřad podle § 22 písm. e) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí

a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), v platném znění, v souladu s § 10i téhož zákona, z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví

s o u h l a s n é s t a n o v í s k o
k vyhodnocení vlivů
změny č. 3 územního plánu obce Kozmice
na životní prostředí

Pro fázi vydání a uplatňování změny č. 3 ÚPO Kozmice se navrhuje následující podmínky:

1. Zapracovat opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci všech zjištěných nebo předpokládaných závažných negativních vlivů na životní prostředí vyplývajících z doporučení autorizované osoby uvedených v kapitole D.2. *Opatření k prevenci, snížení a eliminaci nepříznivých vlivů koncepce* na str. 25-26 předloženého vyhodnocení SEA jako podmínky změn využití ploch pro další fázi pořizování a uplatňování změny územního plánu obce, resp. tato opatření byla zapracována do návrhu zm.č. 3 ÚPO Kozmice předloženého v rámci společného jednání podle § 50 stavebního zákona.
2. Doplnit podmínky využití plochy výroby a skladování – větrná elektrárna provedením studie vlivu na krajinný ráz (v souladu s ust. § 12 zákona č. 114/1992 Sb.).
3. Pro funkční využití lokality Z3-10 výrobní zóna komerční doplnit regulativ a dodržovat procento koeficientu zeleně (nezpevněných ploch) v min. výši 30 %.

V rámci navazujícího stupně řešení územního plánu a navazujících samostatných správních řízení bude kromě výše uvedených podmínek a doporučení v plném rozsahu zajištěn systém limitů a regulativů, vyplývajících z obecně závazných zvláštních právních předpisů.

Zároveň Krajský úřad upozorňuje na § 10i odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb., podle kterého je schvalující orgán povinen ve svém usnesení o schválení územně plánovací dokumentace zdůvodnit, jak zohlednil podmínky vyplývající ze stanoviska k vyhodnocení na životní prostředí. Toto usnesení je povinen zveřejnit.

Ing. Josef Keřka, Ph.D.
vedoucí odboru životního prostředí
a zemědělství