



KRAJSKÝ ÚŘAD
MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ
Odbor životního prostředí a zemědělství
28. října 117, 702 18 Ostrava



Váš dopis zn.: MMOP 42438/2023/RMSP/Do
Ze dne: 2023-03-21
Čj.: MSK 58337/2023
Sp. zn.: ŽPZ/7197/2023/Mac
208.1 S10
Vyřizuje: Mgr. Tereza Macurová
Telefon: 595 622 766
Fax: 595 622 126
E-mail: posta@msk.cz
Datum: 2023-24-04

dle rozdělovníku

Závěr zjišťovacího řízení ke koncepci „Plán udržitelné městské mobility Opava“

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název: Plán udržitelné městské mobility Opava
Předkladatel: Statutární město Opava se sídlem Horní náměstí 69, 746 01 Opava
Umístění: *Kraj: Moravskoslezský*
Obec: Opava
Charakter koncepce: Plán udržitelné městské mobility Opava (dále jen „koncepce“) je strategickým dokumentem města zabývajícím se dopravou a mobilitou.

Celkovým cílem je vytvořit podmínky pro uspokojení potřeb mobility lidí i podniků ve městě a jeho spádovém okolí a přispět ke zlepšení kvality života všech obyvatel. Koncepce komplexně řeší dopravní dostupnost, která bude k dispozici všem, lepší účinnost a hospodárnost systému, zvýší bezpečnost v dopravě a sníží se negativní vlivy dopravy na životní prostředí.

Návrhové období: do roku 2038
Zástupce předkladatele: Ing. Tomáš Navrátil, primátor města Opavy

Průběh zjišťovacího řízení

Krajský úřad konstatuje, že dne 23.03.2023 bylo na krajský úřad podáno oznámení koncepce dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Předkladatelem koncepce je Statutární město Opava se sídlem Horní náměstí 69, 746 01 Opava, IČO: 00300535

Dne 28.03.2023 krajský úřad zveřejnil informaci o oznámení koncepce na úřední desce Krajského úřadu Moravskoslezského kraje. Oznámení koncepce bylo též zveřejněno v Informačním systému SEA. Informace o oznámení koncepce byla zaslána dotčeným orgánům a dotčeným územně samosprávným celkům.

Souhrnné vypořádání připomínek k oznámení koncepce

Informace o oznámení koncepce byla zveřejněna dne 28.03.2023 na úřední desce krajského úřadu a na internetu www.msk.cz, odkaz veřejná správa – úřední deska – úřední deska krajského úřadu – E.I.A, SEA – Projednávané záměry, a to pod názvem „Plán udržitelné městské mobility Opava“ http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MSK041K. Lhůta 20 dnů pro zaslání vyjádření k oznámení koncepce uplynula dne 17.04.2023.

V uvedené lhůtě byla doručena tato vyjádření:

- 1) Vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, č. j. MSK 54988/2023 ze dne 17.04.2022
- 2) Vyjádření České inspekce životního prostředí, Oblastního inspektorátu Ostrava, č. j. ČIŽP/49/2023/3430 ze dne 15.04.2023
- 3) Vyjádření Národního památkového ústavu, územního odborného pracoviště v Ostravě, č. j. NPU-381/26449/2023 ze dne 31.03.2023
- 4) Vyjádření krajské hygienické stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě, č. j. KHSMS 17471/2023/OP/HOK ze dne 31.03.2023

Po uvedené lhůtě nebyla doručena žádná vyjádření.

Krajský úřad vypořádal vyjádření obdržena k oznámení koncepce ve lhůtě následovně:

- 1) **Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství**, z hlediska zájmů chráněných **zákonem č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů** konstatuje, že významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit byl vyloučen stanoviskem č. j. MSK 27521/2023 ze dne 16.03.2023.

Z hlediska **ostatních zájmů chráněných zákony v oblasti životního prostředí** nemá krajský úřad v rámci své kompetence k výše uvedenému oznámení koncepce připomínky.

- 2) Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Ostrava, nemá k předloženému oznámení koncepce připomínky.

Vypořádání: na vědomí.

- 3) Národní památkový ústav upozorňuje na „*povinnost jednotlivě projednat vhodnost konkrétních opatření při dalších fázích a konkretizaci návrhu, a to těch, která se dotýkají výše uvedených chráněných památkových hodnot*“

Vypořádání: Jedná se o povinnost vyplývající z příslušného právního předpisu.

- 4) Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě požaduje, aby „jednotlivé akce související s realizací naplňování plánu mobility byly předloženy k posouzení KHS s posouzením hluku, včetně opatření k eliminaci jeho negativního působení“.

Vypořádání: Uvedený požadavek je nutné při realizaci naplňování plánu koncepce respektovat.

Úplná znění vyjádření obdržných v rámci zjišťovacího řízení jsou k nahlédnutí na internetu na adrese www.msk.cz, odkaz veřejná správa – úřední deska – úřední deska krajského úřadu – E.I.A, SEA – Projednávané záměry, a to pod názvem „Plán udržitelné městské mobility Opava“ (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MSK041K).

Závěr

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, jako místně a věcně příslušný správní úřad podle § 29 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, na základě zjišťovacího řízení provedeného ve smyslu § 10d a podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí stanovil, že koncepce

nemá významný vliv na životní prostředí a nebude dále posuzována

podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

Koncepce je předmětem posuzování vlivů koncepce podle ustanovení § 10a odst. 1 písm. c) zákona č. 100/2001 Sb. Proto bylo podle ust. § 10d odst. 1 téhož zákona provedeno zjišťovací řízení, jehož cílem bylo zjištění, zda koncepce může mít významný vliv na životní prostředí a zda bude posuzována podle tohoto zákona.

Koncepce je strategickým dokumentem města zabývající se dopravou a mobilitou. Dokument vychází z existujících studií a plánovacích dokumentů v oblasti dopravy a zohledňuje také vazby na existující dokumenty na krajské úrovni a platnou legislativu na městské, krajské, národní i evropské úrovni. Po jeho projednání a schválení se stane zastřešujícím dokumentem, který bude základním podkladem pro veškeré následné související plánovací dokumenty města v oblasti dopravy. PUMM Opavy navazuje na zpracovaný plán udržitelné městské mobility z roku 2015.

Koncepce se skládá z následujících dílčích částí:

Strategická část

Strategická část zaštiťuje celý projekt a dává důraz na dlouhodobou strategii v obecné rovině vize, strategických cílů a opatření. V rámci této části je vyjasněna vize mobility města v konsenzu s klíčovými partnery a veřejností. Pro zajištění zpětné vazby budoucího plnění opatření jsou zde zmíněny indikátory, které poskytují oporu v kontrolovatelnosti plnění opatření. Součástí strategické části je i komunikační plán, který popisuje strategii projednávání, propagace a prezentace projektu.

Analytická část

Analytická část Plánu udržitelné městské mobility Opava navazuje na část strategickou, ve které jsou vytýčeny vize, strategické cíle a opatření. Analytická část definuje zájmové území a dopravní vazby, analyzuje stávající stav všech druhů dopravy včetně hlukové a imisní zátěže, hodnotí bezpečnost dopravy včetně chodců a popisuje přepravní vztahy (zdroje a cíle cest) ve městě a okolí. Je zde provedena prognóza a vývoj dopravy i obyvatelstva. Je zde definován výchozího stav vyjádřený vstupními hodnotami indikátorů v jednotlivých oblastech mobility i životního prostředí, které byly specifikovány ve strategické části. Jsou zpracovány prognózy s posouzením vývoje, které byly zpracovány v participaci s klíčovými partnery a veřejností. Závěrem je zpracována analýza konkrétních problémů a příležitosti města v oblasti udržitelné mobility (SWOT analýza). Analytická část obsahuje zejména popis současného stavu dopravní nabídky a poptávky ve městě a poskytuje informační základnu pro návrhovou část.

Návrhová část

Cílem návrhové části je navržení strategické koncepce rozvoje dopravy ve městě Opavě do podrobnosti aktivit s vazbou na spádové území, v souladu s podmínkami a potřebami územního plánování. Návrhová část rozpracovává prognózu dopravy dle projednaných scénářů vývoje pro horizonty let 2027, 2038. Tím je naplněn krátkodobý a dlouhodobý horizont pro potřeby územního plánování.

Vzhledem ke svému zaměření má zpracovávaná koncepce vztah k řadě dokumentů na národní, krajské a místní úrovni.

Předpokládané zaměření koncepce bude přispívat ke zlepšování stavu životního prostředí a řešení některých zde uvedených problémů. Zaměření koncepce směřuje k řešení identifikovaných problémů na území města v oblasti životního prostředí a veřejného zdraví a využívá tak příležitosti, které připravované finanční zdroje pro nadcházející programové období nabízejí ke zlepšení stavu životního prostředí.

K využití příležitostí ke zlepšení stavu životního prostředí směřují především opatření uvedená v cílech:

- a) Zlepšení mobility a dostupnosti města
- b) Zvýšení dopravní bezpečnosti a ochrany obyvatel
- c) Zvýšení účinnosti a efektivity přepravy osob a zboží
- d) Zvýšení kvality života ve městě
- e) Zlepšení image města

Jedná se tedy zejména o oblasti zlepšení stavu ovzduší a klimatu, snížení hlukového zatížení (podpora udržitelných forem dopravy, vymístění dopravy z centra města, ad.), mitigace a adaptace krajiny a intravilánu na dopady změn klimatu (např. revitalizace veřejných prostranství), zvýšení bezpečnosti a osvěty obyvatel a podpora veřejného zdraví.

Z předběžného hodnocení nevyplývají potenciálně významné negativní vlivy. Mírné negativní vlivy mohou plynout např. ze záborů půdního fondu omezeného rozsahu např. při realizaci cyklostezek, parkovišť, parkovacích domů apod., a dále také při realizaci přeložek či spojek silnic, z potenciálního navýšení emisí látek znečišťujících ovzduší, skleníkových plynů a hlukového zatížení z důvodu výstavby např. parkovišť, přeložek, spojek apod.

Potenciální rizika mohou představovat také střety (např. cyklostezky a nová silniční infrastruktura) s oblastmi se zvýšenými požadavky na ochranu přírody a krajiny. Jedná se především o cenná přírodní území (prvky ÚSES, významné krajinné prvky a další), která představují ohniska biodiverzity a zajišťují migrační propustnost krajiny.

Tyto vlivy jsou řešeny na úrovni ZÚR a v rámci územního plánu, kdy probíhá posuzování vlivů na životní prostředí.

Příslušný úřad dospěl k výše uvedenému závěru zjišťovacího řízení na základě zhodnocení obsahu oznámení podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona, s přihlédnutím k charakteru, kapacitě a umístění koncepce a vyjádření dotčených orgánů a územně samosprávných celků.

Krajský úřad dále ve smyslu ust. § 10d odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí uvádí důvody, pro které není posuzování podle tohoto zákona požadováno:

Dotčené orgány na úseku ochrany životního prostředí, které se k předloženému oznámení koncepce vyjádřily v rámci zjišťovacího řízení, nevznesly takovou připomínku, která by vyžadovala posouzení ve smyslu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Předložená koncepce nepředpokládá významné vlivy na oblasti nebo krajiny s uznávaným statutem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni. Příslušné orgány ochrany přírody a krajiny vyloučily svými stanovisky dle ust. § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů možný významný vliv předložené koncepce na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí.

Předloženou koncepcí je dotčeno území tvořené územním obvodem pouze jedné obce.

Vzhledem k charakteru a předpokládanému obsahu koncepce a územnímu zaměření jsou negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví přesahující hranice ČR nepravděpodobné. Aktivita navržené v rámci koncepce jsou umístěny na vlastním území Moravskoslezského kraje.

Koncepce je řešena v jedné variantě.

Cíle a opatření navrhované v rámci této koncepce by měly být v souladu s cíli vybraných strategických a programových dokumentů, především těch, které byly či jsou připravovány pro dlouhodobé období. Vlivy realizace výše uvedených koncepcí budou vzájemně interferovat. Největší vazba je mezi dokumenty na místní úrovni. Lze předpokládat, že tyto a další koncepce s větší vazbou se budou vzájemně doplňovat, tj. budou provázány.

Předpokládané zaměření koncepce bude přispívat ke zlepšování stavu životního prostředí a řešení problémů v oblasti životního prostředí. Z předběžného hodnocení nevyplývají žádné potenciálně významné vlivy. S ohledem na tyto mírné vlivy není předpokládána kumulace negativních vlivů. Naopak lze předpokládat, že realizace této koncepce bude přispívat ke kumulaci pozitivních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Koncepce je zpracovávána pro území města Opavy.

Koncepce bude mít významné vliv na zlepšení stavu ovzduší a klimatu, snížení hlukového zatížení, mitigaci a adaptaci krajiny a intravilánu na dopady změn klimatu, zvýšení bezpečnosti a osvěty obyvatel a podpora veřejného zdraví.

V této fázi přípravy koncepce nejsou specifikována konkrétní opatření, nebylo tak možné podrobněji specifikovat možné vlivy. Z předběžného hodnocení však nevyplývají potenciálně významné negativní vlivy.

Součástí oznámení záměru byla stanoviska orgánů ochrany přírody podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů: krajského úřadu, odboru životního prostředí zemědělství (č. j. MSK 27521/2023 ze dne 16.03.2023), Ministerstva životního prostředí České republiky – Odboru výkonu státní správy IX (č. j. MZP/2023/580/250 ze dne 14.03.2023) a Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky, regionálního pracoviště správy chráněné krajinné oblasti Podřív

(č. j. SR/0028/PO/2023-2 ze dne 22.02.2023). Z obdržených stanovisek vyplývá, že **lze vyloučit významný vliv koncepce na lokality evropsky významných lokalit a ptačích oblastí.**

Na základě výše uvedeného krajský úřad dospěl k závěru, že se jedná o koncepci, u které není předpoklad takových vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, které by odůvodňovaly nutnost posouzení dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Zájmy ochrany životního prostředí a veřejného zdraví lze prosadit standardními postupy podle zvláštních právních předpisů při realizaci konkrétních záměrů.

Dotčené územně samosprávné celky žádáme ve smyslu § 16 odst. 2 zákona o zveřejnění závěru zjišťovacího řízení na úřední desce. Doba zveřejnění je minimálně 15 dnů. Zároveň dotčené územně samosprávné celky žádáme, aby zaslaly krajskému úřadu písemné potvrzení o vyvěšení této informace na úřední desce.

Závěr zjišťovacího řízení je zveřejněn na internetu na adrese www.msk.cz, odkaz veřejná správa – úřední deska – úřední deska krajského úřadu – E.I.A, SEA – Projednávané záměry, a to pod názvem „Plán udržitelné městské mobility Opava“. Veškeré informace o koncepci jsou zveřejněny také na webových stránkách http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MSK041K.

Poučení:

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

Ing. Dana Kučová
vedoucí oddělení
hodnocení vlivů na životní prostředí a lesního hospodářství

ROZDĚLOVNÍK:

Předkladatel

Statutární město Opava, Horní nám. 382/69, 746 26 Opava

Dotčené územní samosprávné celky

- Moravskoslezský kraj, hejtman kraje, 28. října 117, 702 18 Ostrava, zde
- Statutární město Opava, Horní nám. 382/69, 746 26 Opava – předkladatel

Dotčené správní úřady

- Magistrát města Opavy, odbor životního prostředí, Horní nám. 382/69, 746 26 Opava
- Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě, Na Bělidle 7, 702 00 Ostrava
- Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Ostrava, Valchařská 15, 702 00 Ostrava
- Ministerstvo životního prostředí – Odbor výkonu státní správy IX, Čs. legií 5/1719, 702 00 Ostrava
- AOPK ČR, Regionální pracoviště Správa Chráněné krajinné oblasti Poodří, Trocnovská 876/2, 702 00 Ostrava
- Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, zde

Dále obdrží

- Moravskoslezský kraj, členka rady kraje MUDr. Zdenka Němečková Crkvenjaš, MBA, zde
- Národní památkový ústav, územní odborné pracoviště v Ostravě, ul. Odboje 1941/1, 702 00 Ostrava
- Obvodní báňský úřad pro území krajů Moravskoslezského a Olomouckého, Veleslavínova 1598/18, 702 00 Ostrava
- RADDIT consulting s.r.o., Fojtská 574, 739 24 Krmelín (zástupce předkladatele)