



KRAJSKÝ ÚŘAD

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Odbor životního prostředí a zemědělství

28. října 117, 702 18 Ostrava



Váš dopis zn.:

Ze dne:

Čj:

Sp. zn.:

MSK 114687/2017

ŽPZ/25630/2017/Jak

208.3 V10

Vyřizuje:

Ing. Zuzana Jakubíková Plchová

Telefon:

595 622 717

Fax:

595 622 396

E-mail:

posta@msk.cz

Datum:

2017-10-23

Závěr zjišťovacího řízení ke koncepci „Plán udržitelné městské mobility Opava“

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název:

Plán udržitelné městské mobility Opava

Předkladatel:

Statutární město Opava, Horní nám. 382/69, 746 26 Opava

Umístění:

Kraj: Moravskoslezský

Obec: Opava

Charakter koncepce:

Plán udržitelné městské mobility Opava (dále PUMMO) je strategickým dokumentem s cílem vytvořit podmínky pro uspokojení potřeb mobility občanů a podnikatelské sféry ve městě a jeho okolí a přispět ke zlepšení kvality života. Koncepce je založena na nových principech plánování v souladu s národní a krajskou politikou a politikou Evropské unie. Plán koordinuje územní a dopravní plánování. Navržený dopravní systém zajistí dostupnost všem cílovým skupinám, preferuje ekologickou dopravu s omezením vlivů dopravy na životní prostředí včetně spotřeby energie, zvyšuje bezpečnost dopravy se snížením počtu kritických míst. K hlavním cílům plánu mobility patří: „Komplexně řešit dopravní dostupnost“, „Zvýšit bezpečnost v dopravě“, „Snížit negativní vlivy dopravy na životní prostředí“, „Zlepšit účinnost a hospodárnost přepravy osob a zboží“ a „Zvýšit atraktivnost a kvalitu městského prostředí“. Uvedených obecných cílů chce PUMMO dosáhnout následujícími prostředky: odvedením tranzitní dopravy z Opavy a Komárova mimo centrální část zastavěného území; zamezení dalšího zvyšování dopravy v centrální části města; posílením funkce sběrného skeletu a zvýšením bezpečnosti úpravou křižovatek; dokončením výstavby obchvatu města

(severní, západní a jižní větve) a připojení Opavy na síť TEN-T čtyř-pruhovou komunikací; ochranou obyvatel v hlavních obytných oblastech tvorbou zón 30 s předností zprava; využíváním stávající infrastruktury a snížením počtu zbytných pruhů problémových komunikací; snížením zbytné šířky dopravních pruhů a budováním pruhů pro levé odbočení; budováním cyklistických pruhů; doplněním připojení rozvojových oblastí na sběrný dopravní skelet; zjednosměrněním obslužných komunikací pro zvýšení počtu pakovacích míst při zajištění obousměrné cyklistické dopravy. PUMMO se skládá ze tří částí, a to strategické části, analytické části a návrhové části. Každá z těchto částí byla projednána s politickou reprezentací města, s veřejností a partnery projektu (např. ŘSD ČR, Moravskoslezský kraj, Policií ČR, Krajskou hygienickou stanicí Moravskoslezského kraje, školami a dalšími).

Návrhové období:

Závazným výstupem je Akční plán udržitelné městské mobility, definující navržená opatření pro naplnění stanovených cílů na období 5 let. Vizí je pak návrh řešení dopravy ve městě a navazujícím území na období do roku 2040 v časových horizontech podle náročnosti řešení: návrh dopravní politiky je stanoven pro období 2015 – 2030; návrh opatření je stanoven na období 2015 – 2030; výhledová koncepce dopravy po roce 2030; akční plán prioritních opatření k realizaci pro období 2015 – 2020.

Zpracovatel oznámení:

Ing. Pavla Žídková, Polní 293, 747 62 Mokré Lazce

Průběh zjišťovacího řízení

Krajský úřad dne 07.09.2017 obdržel kompletní oznámení koncepce „Plán udržitelné městské mobility Opava“. Dne 18.09.2017 zveřejnil krajský úřad informace o oznámení koncepce na úřední desce Moravskoslezského kraje. Oznámení koncepce bylo též zveřejněno v Informačním systému SEA. Informace o oznámení koncepce byla písemně zaslána dotčeným správním úřadům.

Souhrnné vypořádání připomínek k oznámení koncepce

Krajský úřad ve zjišťovacím řízení postupoval v souladu se zásadami dle přílohy č. 8 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále zákona o posuzování vlivů na životní prostředí) a vycházel z obsahu koncepce, charakteristiky jejích vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví a předpokládaného přínosu posouzení koncepce. V rámci zjišťovacího řízení krajský úřad vycházel především z obdrženého oznámení koncepce zpracovaného dle přílohy č. 7 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a z vyjádření doručených k předloženému oznámení koncepce.

Informace o oznámení koncepce byla zveřejněna dne 18.09.2017 na úřední desce krajského úřadu a na internetu www.msk.cz, odkaz veřejná správa – úřední deska – úřední deska krajského úřadu - E.I.A, SEA – Projednávání záměry, a to pod názvem „Plán udržitelné městské mobility Opava“, dále pak na webových stránkách https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MSK021K. Lhůta 20 dnů pro zaslání vyjádření k oznámení koncepce uplynula dne 09.10.2017. V uvedené lhůtě byla doručena tato vyjádření:

- 1) Vyjádření Krajské hygienické stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě zn. S-KHSMS 47915/2017/OP/HOK ze dne 18.09.2017,
- 2) Vyjádření České inspekce životního prostředí, oblastního inspektorátu Ostrava, zn.: ČIŽP/49/2017/2566 ze dne 09.10.2017,
- 3) Vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, č. j. MSK 137824/2017 ze dne 09.10.2017,
- 4) Stanovisko Magistrátu města Opavy, odboru životního prostředí, zn. ŽP/18478/2017/DoL ze dne 09.10.2017.

Krajský úřad vypořádal vyjádření obdržena k oznámení koncepce ve lhůtě k vyjadřování následovně.

- 1. Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě** oznámení koncepce akceptuje a nepožaduje další posuzování uvedeného záměru podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Požaduje však, aby projektová dokumentace pro územní řízení, zpracovaná k provedení vybraného optimálního záměru, řešila komplexně vliv hluku z dopravy, včetně opatření k eliminaci jeho negativního působení.

Vypořádání: Jedná se o povinnost vyplývající z příslušného právního předpisu.

- 2. Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Ostrava** ve svém vyjádření uvádí, že k předloženému oznámení koncepce nemá připomínky.
- 3. Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství** z hlediska svých kompetencí nemá k oznámení koncepce připomínky a neuplatňuje další požadavky na zpracování koncepce (blíže viz odůvodnění).
- 4. Magistrát města Opavy, odbor životního prostředí** ve svém stanovisku uvádí, že k předloženému oznámení záměru nemá připomínky. Z hlediska zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů upozorňuje, že výčet evidovaných památných stromů na území Statutárního města Opavy není úplný – viz Ústřední seznam ochrany přírody. Z hlediska zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů požaduje, aby případně vzniklé odpady byly nabízeny k recyklaci.

Vypořádání: Uvedené upozornění je vhodné v koncepci respektovat a aktualizovat. Co se týče nabízení odpadů k recyklaci k tomu k krajský úřad uvádí, že se jedná o zákonnou povinnost původce odpadů.

Součástí oznámení záměru bylo stanovisko orgánu ochrany přírody (krajský úřad) podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, ve kterém bylo konstatováno, že koncepce nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality ani ptačí oblasti.

Úplná znění vyjádření obdržených v rámci zjišťovacího řízení jsou k nahlédnutí na krajském úřadu nebo na internetu na adrese www.msk.cz, odkaz veřejná správa – úřední deska – úřední deska krajského úřadu - E.I.A, SEA – Projednávané záměry, a to pod názvem „Plán udržitelné městské mobility Opava“, a na https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MSK021K.

Závěr

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále „krajský úřad“), jako místně a věcně příslušný správní úřad podle § 29 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů na základě zjišťovacího řízení provedeného ve smyslu § 10d a podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) stanovil, že koncepce „Plán udržitelné městské mobility Opava“

nebude posuzována

podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

Koncepce „Plán udržitelné městské mobility Opava“ je předmětem posuzování vlivů koncepce podle ustanovení § 10a zákona č. 100/2001 Sb. Proto bylo podle ust. § 10d odst. 1 téhož zákona provedeno zjišťovací řízení, jehož cílem bylo zjištění, zda koncepce bude posuzována podle tohoto zákona.

Příslušný úřad dospěl k výše uvedenému závěru zjišťovacího řízení na základě zhodnocení obsahu oznámení podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona, s přihlédnutím k charakteru, kapacitě a umístění koncepce a vyjádření dotčených správních úřadů.

Na základě výše uvedeného krajský úřad dospěl k závěru, že se jedná o koncepci, u které není předpoklad takových vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, které by odůvodňovaly nutnost posouzení dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Krajský úřad dále ve smyslu ust. § 10d odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí uvádí důvody, pro které není posuzování podle tohoto zákona požadováno:

Dotčené orgány státní správy na úseku ochrany životního prostředí, které se k předloženému oznámení koncepce vyjádřily v rámci zjišťovacího řízení, nevnesly takovou připomínku, která by vyžadovala posouzení ve smyslu zákona.

Příslušný orgán ochrany přírody a krajiny vyloučil svým stanoviskem dle ust. § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů možný významný vliv předložené koncepce na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí.

Předloženou koncepcí je dotčeno území tvořené územním obvodem pouze jedné obce.

Nepředpokládají se vlivy přesahující hranice České republiky.

Koncepce je vyvinuta z důvodu potřeby řešit dopravně zatížené části města, zlepšení průchodnosti města pro automobilovou, cyklistickou i pěší dopravu, podpoření snížení dopravní zátěže způsobené tranzitní dopravou a zlepšení pobytové pohody obyvatel města. Nutnost koncepce je mimo výše uvedené dána také nutností komplexního řešení dopravní dostupnosti pro všechny kategorie obyvatel, zajištění účinné a hospodárné využití finančních i personálních prostředků pro řízení dopravního systému, snížení negativních vlivů dopravy na životní prostředí a zvýšení atraktivnosti a kvality městského prostředí. Mezi hlavní cíle realizace PUMMO lze mimo jiné zařadit vytváření předpokladů pro snižování dopravní zátěže území a s tím souvisejících emisí, hluku a dalších škodlivých vlivů na veřejné zdraví a životní prostředí, podpora ekologicky šetrných forem dopravy, zvýšení podílu udržitelných forem dopravy (bezmotorové a veřejné dopravy) na dělbě přepravní práce na úkor individuální a nákladní automobilové dopravy, omezení tranzitní dopravy, snížení intenzity silniční dopravy dopravní zátěže v centru města včetně nároků na parkování v historickém centru Opavy, zvýšení bezpečnosti a efektivity pěší, cyklistické i automobilové dopravy atd.

Hlavními problémy řešeného území detekovanými v rámci jednotlivých složek životního prostředí jsou klima a ovzduší (překračování imisních limitů v ukazatelích PM₁₀ (denní) a benzo(a)pyren na celém území města; emise polutantů z intenzivní silniční dopravy na vybraných komunikacích včetně zvýšené úrovně přízemního ozónu; kumulace emisí v obdobích bezvětří, špatné rozptylové podmínky v chladnějších obdobích roku; přenos znečištění ovzduší z Ostravska a Polska); povrchové a podzemní vody (existence aktivní zóny záplavového území na území města; existence zranitelných oblastí v některých katastrálních územích Statutárního města Opavy); ochrana přírody a krajiny (nízký koeficient ekologické stability na území města, zejména v jeho centrální části); půda (úbytek zemědělské půdy daný zejména zástavbou v rozvojových lokalitách, problematický především zábořem půd vyšších bonitních tříd, které se v okolí Opavy převážně vyskytují); obyvatelstvo a hygiena prostředí (zatěžování obyvatelstva znečišťujícími látkami v ovzduší zejména na hlavních dopravních tazích vlivem intenzivní silniční dopravy; překračování hlukových limitů v zástavbě podél vybraných komunikací zejména v ranních a odpoledních špičkách silničního provozu).

Krajský úřad jako orgán ochrany ovzduší ve svém vyjádření k oznámení uvedl, že i přes skutečnost, že ne všechna opatření a aktivity k naplnění strategických cílů PUMMO musí být spojeny vždy výhradně jen s pozitivním vlivem na kvalitu ovzduší (např. převedením tranzitní dopravy mimo město se emise přesouvají z města do nových lokalit, aktivity jako např. zvýšení průjezdnosti města nebo zvýšení nabídky parkovacích a odstavných stání mohou naopak posílit atraktivitu automobilové dopravy), nelze při současné realizaci dalších opatření a aktivit vyplývajících z PUMMO (které mohou přispět k omezení automobilové dopravy ve prospěch ekologicky šetrných forem dopravy) očekávat, že by koncepce jako celek mohla mít negativní vliv na ovzduší.

Krajský úřad, jako správní orgán ochrany půdy zemědělského půdního fondu, ve svém vyjádření konstatuje, že předložené podklady svým zaměřením nemohou poskytnout konkrétní důsledky na zájmy ochrany zemědělského půdního fondu. Z obsahu textu lze dovodit, že se koncepce rozvoje sídelního celku, uplatňovaná za účelem zajištění mobility, bude dotýkat zájmů ochrany zemědělského půdního fondu, a to s ohledem na kvalitativní hodnocení zemědělské půdy v daném území. Krajský úřad tyto rámcové údaje bere na vědomí s tím, že správní postupy, plynoucí z výše uvedené právní úpravy ochrany zemědělského půdního fondu, nejsou tímto nahrazeny.

Dle zpracovatelky oznámení se nepředpokládají vlivy na povrchové a podzemní vody, vlivů na přírodu a krajinu, faunu, flóru, zvláště chráněná území a ÚSES, neboť významné vlivy by mohly nastat pouze realizací velkých dopravních staveb, které již prošly hodnocením vlivů na životní prostředí a vlivy bránící jejich realizaci zde nebyly shledány.

V rámci hodnocení možných dopadů realizace PUMMO byla pro vybrané lokality zpracována hluková studie. Zpracovatelé vytipovali dopravně nejzatíženější lokality, v nich změny hlukové zátěže při realizace koncepce posuzovali. Oznámení koncepce PUMMO vyhodnocuje vliv záměru na zdraví lidí a životní prostředí jako přijatelný. Dále krajský úřad uvádí, že k oznámení se vyjádřila Krajský hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě, jako orgán ochrany veřejného zdraví, předložené oznámení posoudila a závěr dokumentace akceptuje. Dále ve svém vyjádření požaduje, aby projektová dokumentace pro územní řízení, zpracována k provedení vybraného optimálního záměru, řešila komplexně vliv hluku z dopravy, včetně opatření k eliminaci jeho negativního působení.

S ohledem na výše uvedené, krajský úřad konstatuje, že zájmy ochrany životního prostředí a veřejného zdraví lze prosadit standardními postupy podle zvláštních právních předpisů při realizaci konkrétních záměrů.

Dotčené územně samosprávné celky žádáme ve smyslu § 16 odst. 3 písm. a) zákona **o zveřejnění závěru zjišťovacího řízení na úřední desce**. Doba zveřejnění je minimálně 15 dnů. Zároveň dotčené územně samosprávné celky žádáme, aby zaslaly krajskému úřadu písemné potvrzení o vyvěšení této informace na úřední desce.

Závěr zjišťovacího řízení je zveřejněn na internetu na adrese www.msk.cz, odkaz veřejná správa – úřední deska – úřední deska krajského úřadu - E.I.A, SEA – Projednávané záměry, a to pod názvem „Plán udržitelné městské mobility Opava“. Veškeré informace o koncepci jsou zveřejněny také na webových stránkách https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MSK021K.

Poučení:

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

Ing. Dana Kučová
vedoucí oddělení
hodnocení vlivů na životní prostředí a lesního hospodářství

ROZDĚLOVNÍK:

Dotčené územní samosprávné celky

- Moravskoslezský kraj, náměstkyně hejtmana kraje Jarmila Uvírová, zde
- Statutární město Opava, Horní nám. 382/69, 746 26 Opava – předkladatel

Dotčené správní úřady

- Magistrát města Opavy, odbor životního prostředí, Horní nám. 382/69, 746 26 Opava
- Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě, Na Bělidle 7, 702 00 Ostrava
- Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Ostrava, Valchařská 15, 702 00 Ostrava
- Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, zde

Dále obdrží

- Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, Vršovická 65, 100 10 Praha – Vršovice
- Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy IX, Čs. legií 5, 702 00 Ostrava
- Ing. Pavla Žídková, Polní 293, 747 62 Mokré Lazce
- Úřad městského části Komárov, Podvihovská 156/16, , 747 70 Opava 9 – Komárov
- Úřad městské části Malé Hoštice, Slezská 4/11, 747 05 Opava 5 – Malé Hoštice
- Úřad městské části Milostovice, Lihovarská 32/17, 746 01 Opava 1 – Milostovice
- Úřad městské části Podvihov, Polomská 47/13, 747 06 Opava 6 – Podvihov
- Úřad městské části Suché Lazce, Přerovecká 9/21, 747 95 Opava-Suché Lazce
- Úřad městské části Vávrovice, Jantarová 288/18, 747 73 Opava – Vávrovice
- Úřad městské části Vlaštovičky, Okružní 21/3, 746 01 Opava 1 – Vlaštovičky
- Úřad městské části Zlatníky, 6. května 52/22, 746 01 Opava 1 – Zlatníky