



KRAJSKÝ ÚŘAD
MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ
Odbor životního prostředí a zemědělství
28. října 117, 702 18 Ostrava



Váš dopis zn.: MěÚO/05229/2016/SÚ/Su
Ze dne: 17.04.2019
Čj: MSK 56779/2019
Sp. zn.: ŽPZ/10208/2019/Jak
208.1 S10 N
Vyřizuje: Ing. Zuzana Jakubíková Plchová
Telefon: 595 622 717
Fax: 595 622 126
E-mail: posta@msk.cz
Datum: 2019-05-16

Městský úřad Odry
Stavební úřad
Masarykovo náměstí 25
742 35 Odry

STANOVISKO

Z hlediska zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů k vyhodnocení vlivů na životní prostředí návrhu územního plánu Odry

Krajský úřad Moravskosleského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), jako příslušný úřad ve smyslu § 22 písm. d) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, postupy dle § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a v souladu s § 50 odst. 5 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále „stavební zákon“),

vydává,

k návrhu územního plánu (ÚP) Odry, jehož součástí je tzv. „SEA vyhodnocení“ - vyhodnocení vlivů na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) a tzv. „NATUROVÉ hodnocení“ – vyhodnocení vlivů na lokality soustavy Natura 2000 dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon o ochraně přírody a krajiny),

souhlasné stanovisko

**s uplatněním požadavku k zajištění minimálních dopadů
koncepce na životní prostředí:**

na ploše OX-Z20 nezřizovat trvalé stavby.

Odůvodnění:

Krajský úřad obdržel dne 19.09.2018 oznámení o společném jednání o návrhu územního plánu Odry spolu s výzvou k uplatnění stanoviska k návrhu předmětné změny územního plánu, jehož součástí je SEA vyhodnocení a NATUROVÉ hodnocení. Předkladatelem je Městský úřad Odry. Společné jednání o návrhu územně plánovací dokumentace, včetně SEA vyhodnocení a NATUROVÉHO hodnocení, se konalo dne 05.11.2019 na Městském úřadu Odry. Následně vydal krajský úřad k návrhu ÚP Odry koordinované stanovisko č. j. MSK 131849/2018 ze dne 28.11.2018, kde v bodě 7/ orgán ochrany zemědělského půdního fondu nesouhlasil s tímto návrhem z důvodu vymezení zastavitelných ploch RZ-Z2, OX-Z1, P-Z3, P-Z4, P-Z10, P-Z11, P-Z13, V-Z7, SO-Z25, SO-Z27, SO-Z39. Na základě úprav návrhu krajský úřad vydal navazující stanovisko orgánu ochrany zemědělského půdního fondu k návrhu ÚP Odry (č. j. MSK 41056/2019 ze dne 02.04.2019), kde s předloženým návrhem souhlasí.

V souladu s § 50 odst. 5 stavebního zákona krajský úřad obdržel dne 18.04.2019 žádost o stanovisko k návrhu ÚP Odry dle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., spolu s podklady pro vydání tohoto stanoviska (přepis stanovisek a připomínek k návrhu ÚP Odry s návrhem pokynů pro úpravu návrhu ÚP). Krajský úřad vydává stanovisko k vyhodnocení vlivů na životní prostředí územně plánovací dokumentace na základě návrhu řešení územně plánovací dokumentace obdržené v rámci společného jednání (říjen 2017), vyhodnocení vlivů na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb. (říjen 2017), NATUROVÉHO hodnocení (říjen 2017) a přepisu stanovisek a připomínek k návrhu ÚP Odry s návrhem pokynů pro úpravu návrhu ÚP.

Krajský úřad konstatuje, že SEA vyhodnocení (Ing. Pavla Žídková, říjen 2017) bylo provedeno v souladu se zákonem č. 100/2001 Sb. a zpracováno přiměřeně v rozsahu přílohy ke stavebnímu zákonu. Návrh ÚP je zpracován invariantně.

ÚP je zpracován pro celé správní území města Odry zahrnující k. ú. Odry, Loučky nad Odrou, Pohoř, Tošovice, Dobešov, Veselí u Oder, Klokočůvek a Kamenka o celkové rozloze 6571 ha. Obsahem ÚP je prověření jeho souladu s nadřazenou územně plánovací dokumentací ČR a kraje, upřesnění urbanistické koncepce, koncepce uspořádání krajiny, revize podmínek pro využití ploch s rozdílným způsobem využití, zpřesnění podmínek prostorového uspořádání zástavby, případné vymezení území s podmínkou územní studie, regulačního plánu nebo dohody o parcelaci a aktualizace vymezení zastavěného území. V návrhu ÚP jsou navrženy plochy bydlení, rekreace a cestovního ruchu, občanského vybavení, veřejných prostranství, výroby a skladování. ÚP prověří možnosti řešení uvedených problémů či záměrů ve specifikovaných oblastech, zajistí propustnost krajiny pro turistiku i cykloturistiku a zemědělskou účelovou dopravu. Návrh zastavitelných ploch je převážně v těsné návaznosti na zastavěné území obce a s důrazem na respektování stávající urbanistické struktury. ÚP nebudou vytvářeno nová sídla a samoty, nové plochy nebudou umístovány v přirozených záplavových územích vodních toků, bude respektováno vymezení i ochranné podmínky přírodního parku, bude řešena koncepce systému sídelní zeleně a její návaznosti na systém zeleně v nezastavěném území. V ÚP jsou navrženy liniové výsadby dřevin z důvodu krajinoformních, ochranných a hygienických. Řada navrhovaných ploch je převzata z dosud platného územního plánu, stejně jako koncepční řešení odkanalizování, zásobování vodou a energiemi, systému ÚSES, aj. Tyto plochy jsou podle potřeby doplněny a upřesněny nebo změněny tak, aby respektovaly limity území a přitom zajišťovaly potřebný rámec ekonomického a sociálního rozvoje města Odry.

Ze SEA vyhodnocení vyplývá:

ÚP je v souladu s nadřazenou územně plánovací dokumentací, a to s Politikou územního rozvoje České republiky ve znění aktualizace č. 1, Zásadami územního rozvoje Moravského kraje a dalších krajských koncepcí, se závěry územně analytických podkladů a rozboru udržitelného rozvoje území.

Návrh ÚP Odry nepřináší významné negativní vlivy na životní prostředí, kromě záborů zemědělské půdy, které jsou realizovány na pozemcích všech tříd ochrany, převažují pozemky s bonitou IV. až V. třídy. Celkový předpokládaný zábor půdy je 585,21 ha, z toho je 559,51 ha zemědělských pozemků. Zábor pozemků I. třídy je 5,89 ha, II. třídy je 143,21 ha, III. třídy je 121,50 ha, IV. třídy je 105,73 ha a V. třídy je 183,18 ha. Tento značný zábor zemědělské půdy je minimalizován využitím přestavbových ploch, avšak i přes tuto skutečnost je zábor zemědělského půdního fondu značně rozsáhlý. Tento značný zábor zemědělského půdní fondu lze považovat za akceptovatelný pouze s ohledem na dlouhodobost koncepce a dále se skutečností, že z velké části jsou plochy převzaté z platného územního plánu.

Potenciálně dalšími relativně významnějšími negativními vlivy jsou možné negativní vlivy zrychleného odtoku dešťových vod související s realizací zpevněných a zastavěných ploch, dále zvýšení příspěvku hlukové a imisní zátěži lokality pocházející zejména z obslužné dopravy všech navrhovaných ploch a zvýšení nároků na odběry pitné vody, energií a odvodu splaškových vod. V současné době nelze stanovit, jaké záměry budou v plochách realizovány a s jakou velkou intenzitou dopravy přispějí k zátěži území. Konkrétní vlivy na imisní a hlukovou zátěži budou podrobně posouzeny při návrhu záměru umístěvaných v plochách a následných řízeních včetně procesu posuzování vlivů na životní prostředí (tzv. EIA). Nové zastavitelné plochy a plochy přestavby budou napojeny na stávající vodovodní síť. Potenciálně znečištěné vody z povrchu případných parkovišť v podnikatelských plochách budou čištěny v odlučovačích ropných látek.

Významně pozitivní vlivy posuzované koncepcí lze předpokládat doplněním a stabilizací Územního systému ekologické stability, systému zeleně a zalesnění významné výměry pozemku, čímž dojde ke zvýšení sorpční kapacity území a snížení erozního rizika.

Vlivy na všechny ostatní složky životního prostředí jsou nulové nebo zanedbatelné. Koncepce nemá žádný vliv na zvláště chráněná území, vlivy na prvky Natura 2000 jsou nulové až mírně negativní jen u několika záměrů (podrobně viz níže v části týkající se Naturového hodnocení).

Zpracovatelka SEA vyhodnocení hodnotí jednotlivé plochy samostatně s případným návrhem kompenzačních opatření. Pro některé plochy jsou navržena kompenzační opatření nad rámec výrokové části ÚP.

V kapitole 8 SEA vyhodnocení jsou stanovena opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci závažných záporných vlivů na životní prostředí a podmínky a předpoklady, za kterých je ÚP Odry akceptovatelný. V kapitole 11 SEA vyhodnocení je uveden návrh požadavků na rozhodování ve vymezených plochách a koridorech z hlediska minimalizace negativních vlivů na životní prostředí. Krajský úřad konstatuje, že tyto podmínky, opatření a požadavky jsou řešitelné až ve fázích přípravy a realizace výstavby na plochách, nejsou proto do tohoto stanoviska zapracovány konkrétně ve formě podmínek realizovatelných ve fázi územního plánování. Nicméně při plánování výstavby je vhodné tyto návrhy požadavků respektovat. Relevantní podmínka z pohledu územního plánování byla zahrnuta jako podmínka tohoto stanoviska. K podmínkám dále krajský úřad uvádí, že na plochách NS-040 až NS-046 budou realizována opatření stanovená biologickým hodnocením záměru dle procesu EIA (Koutecká, Vařech, 2013). K tomu krajský úřad uvádí, že plochy RH-Z40 a RH-Z41 s doprovodnými obslužnými dopravními koridory jsou součástí rozsáhlého sportovního areálu. Jeho součástí jsou rovněž plochy NS-040 až NS-046 pro golfové hřiště, které jsou převzaté z platného ÚP, v současné době již částečně realizované a posouzené v rámci zjišťovacího řízení dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí (MSK1768). V tomto území se vyskytuje celá řada ochranně významných druhů fauny, které byly identifikovány v rámci biologického průzkumu pro zjišťovací řízení. Vzhledem k tomu, že tyto druhy jsou citlivé na používání hnojiv a pesticidů i na způsob sečení trávy potřebný pro golfové hřiště, že bude docházet k rušení nepředvídatelnými pohyby osob, je nutno pro tyto druhy realizovat kompenzační opatření. Realizace ploch také pozmění krajinu, zde ale bude záležet na míře dotčení zeleně a modelace terénu. Zpracovatelka SEA vyhodnocení konstatuje, že uvedené plochy jsou akceptovatelné při splnění kompenzačních opatření

vymezených v biologickém hodnocení záměru (Daniel Vařecha, Věra Koutecká, 2013). Krajský úřad na základě výše uvedeného konstatuje, že nepovažuje za nutné tuto podmínku duplikovat v rámci tohoto stanoviska, neboť závěr zjišťovacího řízení záměru „Golfové hřiště, Tošovice“ (č. j. MSK 70585/2013 ze dne 21.06.2013) se stanovenými podmínkami, který mimo jiné vycházel z biologického hodnocení (Mgr. Daniel Vařecha) je pro investora závazný. Nicméně při plánování výstavby je vhodné tuto podmínku respektovat.

Celkově zpracovatelka SEA konstatuje, že realizace navrhovaného ÚP Odry je při splnění podmínek realizace jednotlivých ploch akceptovatelná, že se jedná o běžnou základní územně plánovací dokumentaci území a že splňuje nároky kladené právními předpisy i požadavky na úroveň bydlení a jeho technického zabezpečení, stejně jako požadavky udržitelného rozvoje a s ním související ochranu přírody.

V rámci společného jednání o návrhu ÚP Odry byly podány stanoviska a připomínky, které byly zejména souhlasné, některé obsahovaly podmínky anebo doplňující informace, stanoviska nesouhlasné, stanoviska bez zásadních připomínek, případně s požadavky, které nemají vliv na výsledky posouzení vlivů ÚP na životní prostředí. Nesouhlasy a požadavky byly vyřešeny v rámci navazujících stanovisek, některá byla řešena v rámci doplňujících a zpřesňujících stanovisek. K podmínkám uplatněným ve stanoviscích dotčených orgánů krajský úřad dále upozorňuje, že zastupitelstvo obce je při schvalování vázáno těmito stanovisky, případně výsledkem řešení rozporů (§ 51 odst. 2 stavebního zákona).

Vliv koncepce na území soustavy Natura 2000 nebyl vyloučen stanoviskem krajského úřadu s č. j. MSK 140046/2016 ze dne 03.11.2016, který v rámci tohoto stanoviska konstatoval, že ÚP může mít významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti.

Předkládané hodnocení je zpracováno v souladu s § 45h,i zákona o ochraně přírody a krajiny, zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, směrnicí o ptácích 79/409/EHS, směrnicí o stanovištích 92/43/EHS, metodickými doporučeními MŽP a Evropské komise (viz Kolektiv 2001, 2001a, MŽP 2007). Koncepce nenavrhuje žádné plochy přímo na území Evropsky významné lokality (dále „EVL“) a nedojde tak k žádnému záboru evropsky významných stanovišť či stanovišť výskytu evropsky významných druhů živočichů či rostlin. V případě ÚP Odry se může jednat pouze o nepřímé dotčení. Minimum z navržených ploch či koridorů může potenciálně negativně ovlivnit populace evropsky významných druhů, které jsou předmětem ochrany dotčených EVL (Horní Odra a Poodří). Zpracovatelka NATUROVÉHO hodnocení konstatuje, že vliv předkládané koncepce tj. ÚP Odry se v této fázi posouzení jeví jako nevýznamný, resp. pouze mírně negativní z hlediska záboru stanoviště a dotčení populací druhů. Dále konstatuje, že i toto hodnocení však vyplynulo z důsledného uplatnění principu předběžné opatrnosti ve vztahu k ekologickým nárokům potenciálně dotčených druhů, tj. vranky obecné a velevruba tupého. Ovlivnění všech ostatních předmětů ochrany EVL Poodří lze apriori vyloučit jak vzhledem k lokalizaci koncepce mimo plochu této EVL, tak i s ohledem na charakter navrhovaných dílčích záměrů s potenciálem pouze lokálního ovlivnění podmínek v toku řeky Odry. Potenciální riziko představují především dílčí rozvojové koridory KD-O1 (přeložka silnice I/47, obchvat Oder) a KD-O2 (vybudování nábrežní komunikace spojené s výrazným snížením břehu a úpravou bermy) v jejichž případě nelze na základě dostupných podkladů adekvátně vyhodnotit míru potenciálního vlivu na předměty ochrany lokalit soustavy Natura 2000. Tyto koridory, resp. realizaci dílčích záměrů na nich situovaných, proto doporučuji individuálně posoudit dle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny ve fázi vlastní přípravy a schvalovacího procesu. V rámci zmírňujících opatření zpracovatelka doporučuje respektovat některé obecné principy ochrany přírody. Dále navrhuje opatření pro minimalizaci rizika kontaminace vodního prostředí v důsledku případné havárie na stavební mechanizaci (úniky paliv či maziv) a minimalizovat riziko případných splachů do toku Odry. Krajský úřad konstatuje, že tyto podmínky, opatření a požadavky jsou řešitelné až ve fázích přípravy a realizace

výstavby na plochách, popř. vyplývají z právních předpisů, nejsou proto do tohoto stanoviska zpracovány konkrétně ve formě podmínek realizovatelných ve fázi územního plánování. Nicméně při plánování výstavby je vhodné tyto návrhy požadavků respektovat.

Závěrem zpracovatelka konstatuje, že ÚP Odry nebude mít významný negativní vliv na celistvost, ani na předměty ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000, za předpokladu dodržení všech doporučení zpracovatelky předkládaného posouzení.

Zpracovatelem územně plánovací dokumentace je Ing. arch. Helga Kozelská Bencúrová, Ateliér Koben (říjen 2017); zpracovatelem vyhodnocení vlivů na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ze října 2017 je Ing. Pavla Žídková (osvědčení č. j. 094/435/OPVŽP/95, prodlouženo rozhodnutím č. j. 40285/ENV/06); zpracovatelem NATUROVÉHO hodnocení z října 2017 je Mgr. Monika Mazalová, Ph.D. osoba autorizovaná k provádění posouzení podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., v platném znění (rozhodnutí o prodloužení autorizace č. j.: 815/630/13).

Upozornění:

Tímto stanoviskem není dotčena povinnost, v rámci řízení následujících po schválení územního plánu, jednotlivé záměry posoudit v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA) dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, pokud tyto záměry budou naplňovat některá z ustanovení § 4 uvedeného zákona.

Poučení:

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím ve smyslu správního řádu a nelze se proti němu odvolat.

Ing. Dana Kučová
vedoucí oddělení
hodnocení vlivů na životní prostředí a lesního hospodářství