

Zpráva o uplatňování územního plánu obce Písečná

Pořizovatel a předkladatel zprávy:

Městský úřad Jablunkov, odbor územního plánování a stavebního řádu, Dukelská 144, 739 91 Jablunkov

Oprávněná úřední osoba:

Ing. Lucie Kluzová, referentka odboru územního plánování a stavebního řádu

Zpráva o uplatňování územního plánu obce Písečná je vyhotovena na základě ustanovení § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a § 15 vyhlášky 500/2006 Sb. o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Údaje o schválení zprávy:

Zastupitelstvo obce Písečná schválilo zprávu na zasedání dne

.....
Bc. David Čmiel
starosta obce

.....
Mgr. Pavel Kantor
místostarosta obce

Prosinec 2016

Zpráva o uplatňování územního plánu obce Písečná

Návrh určený ke konzultaci s dotčenými orgány a Krajským úřadem Moravskoslezského kraje dle ustanovení § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Návrh Zprávy o uplatňování Územního plánu obce Písečná za období od vydání Územního plánu obce Písečná do prosince 2016 (dále jen „Zpráva“) je zpracován na základě požadavku ust. § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a ust. § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Zpráva o uplatňování Územního plánu obce Písečná bude ve smyslu § 55 odst. 1 stavebního zákona projednána přiměřeně dle § 47 stavebního zákona s dotčenými orgány a Krajským úřadem Moravskoslezského kraje, rovněž bude doručena veřejnosti a sousedním obcím. Při jejím schválení se použije obdobně ust. § 47 odst. 5 stavebního zákona.

OBSAH ZPRÁVY

- 1) Úvod
- 2) Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území.
- 3) Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů
- 4) Vyhodnocení souladu územního plánu s Politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem
- 5) Prokázání nemožností využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona
- 6) Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny
- 7) Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast
- 8) Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno
- 9) Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod označením 2) až 5) vyplyne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu
- 10) Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny
- 11) Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje
- 12) Závěr

1. Úvod

ÚP obce Písečná řeší celé správní území obce Písečná, které je tvořeno katastrálním územím Písečná u Jablunkova o výměře 236 ha, počet obyvatel je 978 (k 31.12.2015).

O vydání Územního plánu obce Písečná (dále jen ÚP Písečná) rozhodlo Zastupitelstvo obce Písečná usnesením dne 28.12.2006. ÚP obce Písečná byl pořízen dle zákona č. 50/1976 Sb. o územním plánování a stavebním řádu. Zastupitelstvo obce Písečná vydalo ÚP Písečná dne 28.12.2006 Obecně závaznou vyhlášku č. 1/2006, která nabyla účinnosti dne 12.01.2007.

Za dosavadní dobu platnosti ÚP obce Písečná byla pořízena jedna změna ÚP obce Písečná a to podle zákona č. 186/2006 Sb, o územním plánování a stavebním řádu. Změna č. 1 ÚP obce Písečná byla vydána zastupitelstvem obce Písečná dne 20.10.2008 formou Opatření obecné povahy, s nabytím účinností dne 5.11.2008.

Ustanovení § 55 odst. 1 stavebního zákona ukládá pořizovateli nejpozději do 4 let od vydání územního plánu předložit zastupitelstvu obce Zprávu o uplatňování územního plánu v uplynulém období s tím, že před jejím předložením zastupitelstvu musí být její návrh projednán. Na projednání návrhu této zprávy se použije přiměřeně § 47 odst. 1 až 4 stavebního zákona a pro její schválení se použije obdobně § 47 odst. 5 stavebního zákona. Obsahové náležitosti zprávy o uplatňování územního plánu jsou pak stanoveny v § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, v platném znění. V tomto smyslu je zpracována následující zpráva.

2. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území.

Území obce Písečná bylo v minulosti (do 31. 12. 2000) součástí administrativně správního území města Jablunkov. Obec Písečná byla součástí území řešeného územním plánem velkého územního celku (ÚPN VÚC) Beskydy, který byl schválen usnesením vlády České republiky č. 298 dne 25. 3. 2002.

Důvodem pro pořízení ÚP obce Písečná byly žádosti obce a občanů na rozšíření zastavitelného území a změnu funkčního využití území.

Původním územním plánem obce Písečná bylo k zastavění rodinnými domy navrženo 46,09 ha, změnou č. 1 bylo navrženo 2,07 ha.

Převážně všechny nově navržené plochy potřebné pro územní rozvoj obce byly umístěny tak, že navazovaly na hranici současně zastavěného území a na rozptýlenou zástavbu obce. Zábor zemědělských pozemků tvořily převážně trvalé travní porosty a byly převážně zařazeny do třídy ochrany IV.

Vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl ÚP obce Písečná vydán:

Od doby vydání a nabytí účinnosti územního plánu došlo k následujícím změnám:

1. usnesením vlády ČR č. 929 ze dne 20. července 2009 byla schválena Politika územního rozvoje ČR 2008,
2. usnesením vlády č. 276 ze dne 15. dubna 2015 byla schválena Politika územního rozvoje České republiky, ve znění aktualizace č. 1,
3. dne 22.10. 2010 byly vydány Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje usnesením č. 16/1426 Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje , účinnosti nabyly dne 04.02. 2011,
4. k 31. 12. 2008 byly zpracovány Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Jablunkov, tyto byly následně aktualizovány v letech 2010, 2012, 2014 vždy k 31. 12.,
5. Územně analytické podklady Moravskoslezského kraje byly zpracovány k 30 .06. 2009, následně byly aktualizovány ve dvouletých cyklech v roce 2011, 2013,
6. k 1. 1. 2007 nabyl účinnosti zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, (stavební zákon), a jeho prováděcí vyhlášky. Zejména vyhláška č. vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti a vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání

území, v platném znění,
7. dne 01. 01. 2013 nabyl účinnosti zákon č. 350/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., (dále „stavební zákon“) - tzv. velká novela stavebního zákona. Téhož dne nabyly účinnosti také novely prováděcích vyhlášek stavebního zákona, a to vyhláška č. 500/2006 Sb., a vyhláška č. 501/2006 Sb.

Vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byla vydána změna č. 1:

1. usnesením vlády ČR č. 929 ze dne 20. července 2009 byla schválena Politika územního rozvoje ČR 2008,
2. usnesením vlády č. 276 ze dne 15. dubna 2015 byla schválena Politika územního rozvoje České republiky, ve znění aktualizace č. 1,
3. dne 22.10. 2010 byly vydány Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje usnesením č. 16/1426 Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje, účinnosti nabyly dne 04.02.2011,
4. k 31. 12. 2010, 2012, 2014 byly aktualizovány Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Jablunkov,
5. Územně analytické podklady Moravskoslezského kraje byly zpracovány k 30.6.2009, následně aktualizovány ve dvouletých cyklech v roce 2011, 2013, 2014,
6. Zpráva o uplatňování Územního plánu obce Písečná, Městský úřad Jablunkov, odbor územního plánování a stavebního řádu, Dukelská 144, 739 91 Jablunkov,
7. dne 01. 01. 2013 nabyl účinnosti zákon č. 350/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., (dále „stavební zákon“) – tzv. velká novela stavebního zákona. Téhož dne nabyly účinnosti také novely prováděcích vyhlášek stavebního zákona, a to vyhláška č. 500/2006 Sb., a vyhláška č. 501/2006 Sb.,

ÚP obce Písečná byl vydán zastupitelstvem obce Písečná v prosinci 2006, nabytí účinnosti dne 12.01.2007 a byl zpracován a projednán dle zákona č. 50/1976 Sb. o územním plánování a stavebním řádu v souladu s tehdy platnými prováděcími předpisy. Následující Změna č. 1 byla zpracována a projednána dle zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu. Změna č. 1 ÚP obce Písečná byla vydána zastupitelstvem obce Písečná formou Opatření obecné povahy dne 20.10.2008, s nabytím účinnosti dne 5.11.2008. ÚP obce Písečná ani jeho navazující změna nejsou zcela v souladu se stávajícím zákonem ani jeho prováděcími vyhláškami. Změna č. 1 ÚP Písečná řešila zejména vymezení nových zastavitelných ploch pro bydlení. V rámci těchto změn nedošlo k jeho úpravě, projednání v rozsahu provedené úpravy a vydání tak, aby odpovídal platné legislativě.

ÚP obce Písečná nerozlišuje zcela striktně to, co má po obsahové stránce obsahovat územní plán („výroková část“) a odůvodnění územního plánu, obsahuje rovněž některé podrobnosti, které svým obsahem náleží regulačnímu plánu či územnímu rozhodnutí. ÚP Písečná není posouzen kompletně z hlediska naplňování všech cílů a úkolů územního plánování. Rovněž není vyhodnocen z hlediska republikových priorit územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území stanovenými PÚR ČR. Jednotlivé koncepce nejsou vymezeny tak, aby po obsahové stránce odpovídaly vymezením stanoveným stavebním zákonem.

Od doby vydání Územního plánu obce Písečná nebyly zjištěny negativní dopady na udržitelný rozvoj území. Území obce Písečná je v rámci aktualizace ÚAP ORP Jablunkov 2010, 2012 a 2014 z hlediska vyváženosti jednotlivých pilířů vyváženým územím. Jedná se o obec procházející stavebním boomem, pracovní příležitosti přímo v obci jsou omezené, avšak poloha obce zajišťuje jejich dobrou dostupnost, životní prostředí je zde velice dobré.

3) Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů

Územně analytické podklady byly aktualizovány k 31.12.2014. Z ÚAP ORP Jablunkov vyplývají pro obec Písečná následující **problémy**:

- špatné urbanistické řešení centra obce s navazujícími plochami
- chybějící odkanalizování obce
- výhledově nedostatek pitné vody
- zastavěné území (zastavitelné plochy) ohrožené sesuvem
- vymezení zastavitelných ploch (zastavěné území) v ZPF i I.tř. ochrany
- postupný návrat k topení tuhými palivy (převládající vytápění tuhými palivy)

a následující **záměry**:

- výstavba kanalizace
- celkové urbanistické řešení centra obce
- občanská vybavenost – rozšíření občanského vybavení obce Písečná

Z územně analytických podkladů Moravskoslezského kraje aktualizovaných v červnu 2015 vyplývají pro obec Písečná následující problémy:

- Záměr pro výstavbu potřebné infrastruktury – Greenways – evropsky turistický koridor, Krakow – Wien – páteřní trasa

4) Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

a) Vyhodnocení souladu územního plánu s Politikou územního rozvoje

V době zpracování ÚP obce Písečná byla platná Politika územního rozvoje České republiky 2006 (dále jen PÚR), vydaná vládou ČR usnesením č. 561 ze dne 17.05.2006. Změna č. 1, která byla následně vydána dne 12.01.2007 není v souladu s aktualizací PÚR schválenou 20.07.2009 usnesením vlády ČR č. 929.

Z kapitoly Rozvojové oblasti republikového významu vyplývá, že obec Písečná leží v rozvojové ose OS13 Ostrava – Třinec – hranice ČR/SR (- Čadca).

Platná územně plánovací dokumentace obce Písečná není vyhotovena ve vztahu k republikovým prioritám územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území. PÚR je ze zákona závazná pro všechny navazující územně plánovací činnosti. Územní plán musí respektovat PÚR ČR, ve znění aktualizace schválenou vládou ze dne 20.07.2009 a aktualizaci č. 1 schválenou 15.04.2015.

b) Vyhodnocení souladu územního plánu se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje

Územně plánovací dokumentací vydanou krajem jsou pro řešené území Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále jen ZÚR MSK), které byly vydány Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 22. 10. 2010 usnesením č. 16/1426, účinnosti nabyly dne 04.02.2011. ZÚR MSK upřesňují PÚR ČR a zařazují obec Písečná do rozvojové osy republikového významu OS13 Ostrava – Třinec – hranice ČR/SR (-Čadca). V době zpracování ani vydání ÚP Písečná ani změny č. 1 nebyly vydány ZÚR MSK.

5) Prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 3 stavebního zákona

Obec Písečná je velice žádaná lokalita pro bydlení. Je zde velice dobré životní prostředí, dobrá dostupnost za prací (Třinecké železárny) i do nejbližšího města Jablunkov. Jedná se o obec procházející stavebním boomem. Navržené plochy pro zástavbu rodinnými domy v ÚP i Změně č. 1 o celkové výměře cca 49 ha jsou však dostačující. Je vymezeno dostatek ploch i pro občanskou vybavenost a drobné podnikatelské aktivity.

Obec Písečná eviduje do dnešního dne 23 nových žádostí z řad občanů na vymezení nových ploch pro bydlení.

V současné době obec Písečná neuvažuje o pořízení změny ÚP, byla však upozorněna, že platnost ÚP vyprší rokem 2020.

6) Pokyny pro pracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

Není stanoven požadavek na zpracování změny ÚP Písečná.

7) Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast

Není stanoven požadavek na zpracování změny ÚP Písečná. Řešené území není součástí evropsky významné lokality ani ptačí oblasti.

8) Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno

Není stanoven požadavek na zpracování změny ÚP Písečná.

9) Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod Označením 2) až 5) vyplývá potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

Ze skutečností, které byly blíže popsány v předcházejících kapitolách označených 2) až 5) vyplynula potřeba pořízení nového územního plánu Písečná.

Důvodem pro pořízení nového ÚP Písečná je především změna základních legislativních předpisů, kterými se územní plánování řídí (stavební zákon, vyhláška č. 500/2006 Sb., vyhláška č. 501/2006 Sb.).

Ustanovení § 188 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů omezuje dobu platnosti územních plánů schválených před 1. lednem 2007 do 31.12. 2020. Z toho důvodu je nutné v této lhůtě pořídit a vydat nový územní plán pro území obce Písečná.

V situaci, kdy je pořízen ÚP Písečná dle zákona č. 50/1978 Sb., stavební zákon, 1 navazující změna podle zákona č. 183/2006 Sb., stavební zákon a není zpracován právní stav, není možné spolehlivě rozhodovat, zejména vydávat územní rozhodnutí.

Pro správní území Moravskoslezského kraje, jehož je obec Písečná součástí, byla zpracována řada koncepčních materiálů a analýz, jejichž závěry platná ÚPD obce Písečná nerespektuje.

Od doby pořízení ÚP Písečná došlo ke změnám i dalších právních předpisů z jiných oblastí, které mají na podobu ÚPD značný vliv.

V neposlední řadě mohou být i požadavky samotné obce na její rozvoj odlišné, než byly v roce 2007 případně dříve, kdy se do ÚP Písečná zapracovávaly jednotlivé koncepce rozvoje a rozvojové záměry.

10) Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

Kompenzace negativních dopadů na udržitelný rozvoj se nestanovuje, neboť negativní vlivy na udržitelný rozvoj území nebyly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny.

11) Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Neuplatňují se žádné požadavky na aktualizaci Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje.

12) Závěr

S přihlédnutím ke všem výše uvedeným skutečnostem pořizovatel konstatuje, že je potřeba v souladu s platným stavebním zákonem a jeho prováděcími vyhláškami pořídit nový územní plán obce Písečná. Územní plán stanovuje základní koncepci rozvoje území obce, ochrany jeho hodnot, dále urbanistickou koncepci definovanou jako plošné a prostorové uspořádání území, koncepci veřejné infrastruktury a koncepci uspořádání krajiny, jejíž ochrana je jedním z veřejných zájmů řešených územním plánováním. Územní plán je potřeba pořídit jako základní koncepční materiál rozvoje obce.

Toto oznámení k projednání obdrží:

A) Dotčené orgány:

1. Ministerstvo ŽP, odbor výkonu státní správy IX, Českých legií 5, 702 00 Ostrava 1
2. Ministerstvo zemědělství ČR, Státní pozemkový úřad, Husinecká 1024/11a, 130 00 Praha 3
3. Ministerstvo dopravy ČR, odd. územního plánu, Nábřeží L. Svobody 12/1222, 110 15 Praha 1
4. Ministerstvo průmyslu a obchodu, Na Františku 32, 110 15 Praha 1
5. Ministerstvo obrany - Agentura hospodaření s nemovitým majetkem, odbor územní správy majetku, Svatoplukova 2687/84, 662 10 Brno
6. Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Syllabova 21, 703 00 Ostrava
7. Krajský úřad MS kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, 28. října 117, 702 18 Ostrava
8. Krajský úřad MS kraje, odbor dopravy a SH, 28. října 117, 702 18 Ostrava
9. HZS Moravskoslezského kraje, územní odbor FM - obrana a ochrana obyvatel, Pavlíkova 2264, 738 02 Frýdek-Místek
10. Krajská hygienická stanice MS kraje, územní pracoviště Frýdek - Místek, Palackého 121, 738 02 Frýdek - Místek
11. Krajská veterinární správa pro Moravskoslezský kraj, Sadová 1158, 738 01 Frýdek-Místek
12. Obvodní báňský úřad v Ostravě, Veleslavínova 18, 728 03 Ostrava 1
13. Městský úřad Jablunkov, odb. ŽP, Dukelská 144, 739 91 Jablunkov
14. Městský úřad Jablunkov, odb. dopravy, Dukelská 144, 739 91 Jablunkov
15. Městský úřad Jablunkov, odb. ÚPSŘ – úsek pam. péče, Dukelská 144, 739 91 Jablunkov

B) Sousední obce:

- Město Jablunkov, Dukelská 144, 739 91 Jablunkov
- Obec Písek, Písek 51, 739 84 Písek

C) Krajský úřad, Moravskoslezský kraj, odbor územního plánování, stavebního řádu a kultury, 28. října 117, 702 18 Ostrava

D) Obec, pro kterou je zpráva o uplatňování územního plánu pořizována:

- Obec Písečná, Písečná 42, 739 91 Jablunkov