



KRAJSKÝ ÚŘAD
MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ
Odbor životního prostředí a zemědělství
28. října 117, 702 18 Ostrava



Váš dopis zn.: ÚPSŘ/19264/2019/MA
Ze dne: 11.03.2019
Čj: MSK 36919/2019
Sp. zn.: ŽPZ/7049/2019/Jak
208.1 S10 N
Vyřizuje: Ing. Zuzana Jakubíková Plchová
Telefon: 595 622 717
Fax: 595 622 126
E-mail: posta@msk.cz
Datum: 2019-04-08

Městský úřad Nový Jičín
Odbor územního plánování a stavebního
řádu
Masarykovo náměstí 1/1
741 01 Nový Jičín

STANOVISKO

Z hlediska zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů k vyhodnocení vlivů na životní prostředí návrhu územního plánu Hladké Životice

Krajský úřad Moravskosleského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), jako příslušný úřad ve smyslu § 22 písm. d) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, postupy dle § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a v souladu s § 50 odst. 5 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále „stavební zákon“),

vydává,

k návrhu územního plánu (ÚP) Hladké Životice, jehož součástí je tzv. „SEA vyhodnocení“ - vyhodnocení vlivů na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon č. 100/2001 Sb.“),

souhlasné stanovisko

**bez uplatnění požadavků k zajištění minimálních dopadů
koncepce na životní prostředí.**

Odůvodnění:

Krajský úřad obdržel dne 19.12.2018 oznámení o společném jednání o návrhu územního plánu spolu s výzvou k uplatnění stanoviska k návrhu předmětného územního plánu, jehož součástí je SEA vyhodnocení. Předkladatelem je Městský úřad Nový Jičín.

Společné jednání o návrhu územně plánovací dokumentace a vyhodnocení jeho vlivů na udržitelný rozvoj území se konalo dne 07.01.2019 na Městském úřadu Nového Jičína. Následně vydal krajský úřad k návrhu ÚP Hladké Životice koordinované stanovisko č. j. MSK 176817/2018 ze dne 31.01.2019.

V souladu s § 50 odst. 5 stavebního zákona krajský úřad obdržel dne 11.03.2019 žádost o stanovisko k návrhu ÚP Hladké Životice dle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., spolu s podklady pro vydání tohoto stanoviska (kopie stanovisek a připomínek k návrhu ÚP pro obec Hladké Životice včetně vyhodnocení jeho vlivu na udržitelný rozvoj území dle § 50 odst. 2 a 3 stavebního zákona).

Krajský úřad vydává stanovisko k vyhodnocení vlivů na životní prostředí územně plánovací dokumentace na základě podkladu doručených na krajský úřad v rámci společného jednání o tomto návrhu ÚP Hladké Životice, jehož součástí je i vyhodnocení vlivů na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb. (září 2018), stanovisek dotčených orgánů a vyjádření uplatněných v rámci projednání návrhu ÚP Hladké Životice.

Krajský úřad konstatuje, že SEA vyhodnocení (RNDr. Marek Banaš, Ph.D., září 2018) bylo provedeno v souladu se zákonem č. 100/2001 Sb. a zpracováno přiměřeně v rozsahu přílohy ke stavebnímu zákonu. Návrh ÚP Hladké Životice je zpracován v jedné variantě.

Předmětem ÚP Hladké Životice je vymezení 43 zastavitelných ploch, 17 ploch veřejné zeleně (zejména pro Územní systém ekologické stability, dále „ÚSES“) a 12 ploch ochranné zeleně (nejčastěji mezi výrobními areály a obytnou zástavbou). Součástí návrhu ÚP jsou i dva koridory územních rezerv – koridor pro vysokorychlostní železniční trať (VRT) a koridor pro vodní cestu – průplavní spojení Dunaj – Odra – Labe (D-O-L). Tyto územní rezervy nejsou v souladu s metodickým pokynem MŽP a MMR podrobněji hodnoceny. Většina navržených zastavitelných ploch je situována v návaznosti na zastavěné území, má lokální význam a z hlediska širších vztahů v území nemá žádný vliv na okolní obce. Řada uvedených ploch byla již schválena ve stávajícím ÚP (resp. v předchozích změnách ÚP) v platném znění. V návrhu ÚP Hladké Životice jsou vymezeny plochy s rozdílným způsobem využití: SO – smíšené obytné, PV – veřejné prostranství, VS – smíšené výrobní, OS – občanské vybavení a sportovních a rekreačních zařízení, K – komunikace, VL – výroby a skladování – lehkého průmyslu, DS – dopravní infrastruktury silniční, OH – občanské vybavení – hřbitovy, Ti – technická infrastruktura, ZZ – zemědělské – zahrady, VV – vodní a vodohospodářské, VV-H – vodní a vodohospodářské – hrází, ZV – veřejné prostranství – zeleň veřejná, ZO – zeleň ochranná, RL – plochy rekreace na plochách přírodního charakteru – rekreační louka. Součástí návrhu je i stabilizace a doplnění ÚSES (plochy PP), návrh ploch s rozdílným způsobem využití – plochy lesní (L) určené k zalesnění, plochy smíšené nezastavěného území (SN) zahrnují krajinnou zeleň, tj. nehuspodářské dřevinné porosty na nelesní půdě, břehové porosty kolem vodních toků, remízky, mokřady, menší plochy zemědělsky obhospodařované půdy apod. Návrh ploch zemědělských – obhospodařované půdy (Z), které jsou určeny pro zemědělskou prvovýrobu. Návrh ploch zemědělských – sadů (ZS), které jsou vymezeny ve volné krajině za účelem pěstování zejména ovocných dřevin a návrh ploch pro poldry (RN). Součástí návrhu ÚP je vymezení několika úseků tras pro pěší a cyklisty na stávajících zpevněných a nezpevněných komunikacích.

Ze SEA vyhodnocení vyplývá:

Jihovýchodní část správního území obce Hladké Životice leží na území Chráněné krajinné oblasti Poodří.

Jihovýchodní část správního území obce Hladké Životice se nachází na území evropsky významné lokality (dále „EVL“) a ptačí oblasti (dále „PO“) Poodří. Na základě stanovisek příslušných orgánů ochrany přírody (krajského úřadu s č. j. MSK 68810/2017 ze dne 08.06.2017 a Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR, Správou chráněné krajinné oblasti Poodří stanoviskem 00710/PO/17-2 ze dne 13.06.2017), posuzovaný územní plán nebude mít významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí.

DO EVL Poodří nezasahuje žádná zastavitelná plocha. V blízkosti hranice EVL se nachází přebíraná plocha VV1 pro výstavbu rybníka a koridor územní rezervy pro kanál Dunaj-Odra-Labe. Hranice PO Poodří je vedena podél železniční trati, na území PO jsou navrženy tři přebírané plochy bydlení (Z35, Z36, Z38), jedna nově navržená plocha pro příjezdovou komunikaci (Z37), přebíraná plocha zahrad (Z39), nově navržená plocha sadů (ZS2), nově navržená plocha rekreační louky (RL1), přebíraná plocha VV1 pro výstavbu rybníka a koridor územní rezervy pro kanál Dunaj-Odra-Labe.

Realizací posuzovaného návrhu nového ÚP dojde k záboru pozemků určených k plnění funkcí lesa (dále „PUPFL“), zemědělského půdního fondu, k dotčení přírodních stanovišť navrhovanými plochami a k ovlivnění krajinného rázu. Většina návrhových ploch, včetně těch potenciálně nejvíce problematických z hlediska ochrany životního prostředí, je přebírána z platného ÚP. Zpracovatel SEA vyhodnocení hodnotí každou plochu samostatně, a to včetně její stručné charakteristiky, identifikace střetových situací vyplývajících z realizace návrhu ÚP ve vztahu k některé ze složek životního prostředí. Hodnoceny jsou předpokládané vlivy jednotlivých ploch v navrženém rozsahu i vlivy vyplývající z realizace těchto ploch při zpracování doporučujících opatření.

Celkový předpokládaný zábor půdy je 94,83 ha, z toho je 86,97 ha zemědělských pozemků. Celkem 56,65 ha činí zábor zemědělského půdního fondu pro zastavitelné plochy a 30,32 ha zemědělského půdního fondu pro plochy změn ostatní (plochy veřejné zeleně, rekreační louky, plochy smíšené nezastavěného území a plochy lesní). Část ploch generující zábory ZPF je přebírána z platného územního plánu obce. Zábor odvodněných pozemků se očekává v rozsahu 24,32 ha. Všechny zastavitelné plochy jsou vymezeny tak, aby nedošlo k narušení organizace zemědělského půdního fondu a ke ztížení obhospodařování zemědělského půdního fondu.

Nejvýznamnější zábor zemědělských pozemků představuje návrh ploch výroby a skladování – lehkého průmyslu – Z7 – VL (17,97 ha) a Z8 – VL (6,05 ha) ve II. třídě ochrany. Další významný zábor zemědělských pozemků představuje návrh plochy vodní a vodohospodářské – VV1 (8,2 ha) ve III. třídě ochrany. Zemědělské pozemky navržené k záboru jsou převážně v II. třídě ochrany (73,63 ha), ve III. třídě ochrany (11,21 ha), jen malá část pozemků je navržených v I. třídě ochrany (2,07 ha) a v V. třídě ochrany (0,06 ha). Zpracovatel SEA vyhodnocení konstatuje, že celkově bude mít návrh ÚP mírně až významně negativní vliv na půdu (zábor pozemků v II. třídě ochrany, která nelze realizovat na půdách nižší kvality a záboru pozemků určených k plnění funkcí lesa). Krajský úřad jako správní orgán ochrany zemědělského půdního fondu v rámci výše uvedeného koordinovaného stanoviska s č. j. MSK 176817/2018 ze dne 31.01.2019 souhlasil s předloženým návrhem ÚP. Při svém posouzení vzal do úvahy deklaraci jednotlivých požadavků, přičemž je zřejmé, že se v daném případě jedná o záměry, které vychází ze současně platného územního plánu. Orgán ochrany zemědělského půdního fondu dále konstatoval, že s ohledem na uvedené bude k tomuto stavu přihlédnuto v případě následné změny ÚP. K záměru označeném jako Z21 tento orgán zohlednil skutečnost, že se jedná o záměr vklíněný do území vymezeného pro nezemědělskou činnost.

Zpracovatel SEA vyhodnocení konstatuje, že vzhledem k současnému stavu znalostí navrhovaných ploch, zejména obytné zástavby v území se neočekávají významné negativní vlivy předkládaného návrhu ÚP na problematické oblasti. Regulativy uvedené v textové části návrhu ÚP Hladké Životice jsou zpravidla považovány za dostatečné. Přesnější zhodnocení především v oblasti hlukové a imisní zátěže a ochrany přírody (u některých ploch) bude vyžadováno vždy ve fázi územního rozhodování, kdy u ploch občanského vybavení a výroby a skladování bude známo konkrétní technické řešení. Vlivy hluku a znečištění ovzduší je nutno považovat za vlivy synergické, tedy jejich míra je při souběhu hlukových a imisních vlivů vždy větší, než připadá na jejich prostý součet. Potenciálně významné plochy jsou dále hodnoceny jednotlivě a jsou pro ně v případě potřeby stanoveny podmínky, za kterých je možné jejich realizaci akceptovat.

Zpracovatel SEA vyhodnocení v průběhu hodnocení neshledal takové významné negativní vlivy, které by realizaci návrhu ÚP jako celkové koncepce bránily nebo ji výrazně omezovaly. U některých navrhovaných ploch jsou doporučeny podmínky pro realizaci, jejichž účelem je minimalizovat negativní vlivy jejich realizace. Žádná z ploch obsažená v návrhu ÚP nebyla a priori navržena k vyřazení z návrhu. Vliv návrhu ÚP jako celkové koncepce je i při zahrnutí kumulativních vlivů dosavadních aktivit v území akceptovatelný.

Zpracovatel v kapitolách 8 a 11 SEA vyhodnocení navrhl požadavky a opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci všech zjištěných nebo předpokládaných závažných záporných vlivů na životní prostředí týkajících se konkrétních záměrů a jejich projednání s orgánem ochrany přírody (VV-H1 – VV-H3, EK1 a VV1), pasportizace významných krajinných prvků, a dále taková opatření pro minimalizaci a přecházení nebo kompenzaci závažných negativních vlivů nemají přímou spojitost s územním plánováním a týkají se až promítnutí navrhovaných funkčních ploch do reality. K tomu krajský úřad uvádí, že takové požadavky a opatření jsou řešitelné až navazujících řízeních, nejsou proto do tohoto stanoviska zapracovány konkrétně ve formě podmínek realizovatelných ve fázi územního plánování. Nicméně při plánování výstavby je vhodné tyto návrhy požadavků také respektovat.

V rámci společného jednání o návrhu ÚP Hladké Životice byly podány stanoviska a připomínky, které byly souhlasné, některé obsahovaly podmínky anebo doplňující či zpřesňující informace, stanoviska bez zásadních připomínek, případně s požadavky, které nemají vliv na výsledky posouzení vlivů ÚP na životní prostředí, nesouhlasná stanoviska Agentury ochrany přírody a krajiny, Správy chráněné krajinné oblasti Poodří. K podmínkám uplatněným ve stanoviscích dotčených orgánů krajský úřad dále upozorňuje, že zastupitelstvo obce je při schvalování vázáno těmito stanovisky, případně výsledkem řešení rozporů (§ 51 odst. 2 stavebního zákona). Závěrem krajský úřad uvádí, že toto stanovisko bylo vydáno na základě všech výše uvedených skutečností, s ohledem na jeho projednání v rámci společného jednání a veškerých podkladů poskytnutých v rámci projednání ÚP. Stanoviska, připomínky nejsou do podmínek tohoto stanoviska zahrnuty ve formě konkrétních podmínek, neboť z platné právní úpravy (§ 51 odst. 2 stavebního zákona) vyplývá, že zastupitelstvo obce je při schvalování vázáno stanovisky dotčených orgánů, případně výsledkem řešení rozporů.

Na základě stanovisek příslušných orgánů ochrany přírody (krajského úřadu s č. j. MSK 68810/2017 ze dne 08.06.2017 a Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR, Správou chráněné krajinné oblasti Poodří stanoviskem 00710/PO/17-2 ze dne 13.06.2017), posuzovaný územní plán nebude mít významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí.

Zpracovatelem územně plánovací dokumentace je Urbanistické středisko Ostrava (srpen 2018); zpracovatelem vyhodnocení vlivů na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ze září 2018 je RNDr. Marek Banaš, Ph.D. (Osvědčení odborné způsobilosti o posuzování vlivů dle zákona č. 100/2001 Sb., osvědčení o prodloužení autorizace č. j. 42028/ENV/14).

Upozornění:

Tímto stanoviskem není dotčena povinnost, v rámci řízení následujících po schválení územního plánu, jednotlivé záměry posoudit v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA) dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, pokud tyto záměry budou naplňovat některá z ustanovení § 4 uvedeného zákona.

Poučení:

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím ve smyslu správního řádu a nelze se proti němu odvolat.

Ing. Dana Kučová
vedoucí oddělení
hodnocení vlivů na životní prostředí a lesního hospodářství