

Praha dne 21. srpna 2019
Č. j.: MZP/2019/710/7768
Vyřizuje: Ing. Hejhal
Tel.: 267 122 730
E-mail: Jan.Hejhal@mzp.cz

Město Lišov
starosta města
třída 5. května 139
373 72 Lišov

Věc: Stanovisko MŽP k potřebě posouzení návrhu obsahu Aktualizace Zásad územního rozvoje Jihočeského kraje z hlediska vlivů na životní prostředí

Oprávněný investor, Město Lišov (dále jen „OP“) požádal dne 13. 8. 2019 v rámci zkráceného postupu pořizování návrhu obsahu Aktualizace Zásad územního rozvoje Jihočeského kraje (dále také „AZÚR JČK“ či „aktualizace“) dle ustanovení § 42a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) Ministerstvo životního prostředí (dále také „MŽP“) o vydání stanoviska dle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona, zda má být návrh obsahu AZÚR JČK posouzen z hlediska jeho vlivů na životní prostředí.

OP sdělil, že s odkazem na článek (16a) písm. a) a článek (41) Zásad územního rozvoje Jihočeského kraje navrhuje převedení územní rezervy PT/N Kolný (územní rezerva pro těžbu stavebního kamene o rozloze cca 68 ha) mezi návrhové plochy (článek (16b)). Důvodem je zajištění dodávky této strategické suroviny společností Kámen a písek, s.r.o. pro celou aglomeraci České Budějovice, Veselí nad Lužnicí, Třeboň a zejména pro infrastrukturní stavby jako jsou dálnice D3, budoucí Severní a Jižní tangenta města České Budějovice, Severní spojka, IV. tranzitní železniční koridor (Ševětín – Nemanice) a další.

Těžební prostor Ševětín I a územní rozhodnutí o změně využití území Ševětín (dále jen „ÚR Ševětín“), kde dnes probíhá těžba a odkud jsou nebo budou výše uvedené stavby zásobovány, je významným zdrojem stavebního kamene pro celý Jihočeský kraj a jeho další infrastrukturní projekty. Tento zdroj lze dále využívat pouze omezenou dobu a je nutno ho co nejdříve nahradit novým ložiskem. Současné ložisko bude díky až dvojnásobně zvýšeným dodávkám kameniva v brzkém časovém horizontu dotěženo (předpoklad je v roce 2029).

Na nově plánovaném ložisku Kolný (katastrální území obcí Kolný, Mazelov a Ševětín) se bude těžit stejné množství kameniva. Nejedná se o rozšiřování a navyšování těžby, ale o náhradu současného zdroje kameniva. Pro zachování kontinuity těžby a předstih skrývkových prací je nejzazší termín zahájení těžby v roce 2025.

V řešeném území se nenachází žádná evropsky významná lokalita (dále jen „EVL“) nebo ptačí oblast (dále jen „PO“) ani žádné zvláště chráněné území (dále jen „ZCHÚ“). Nachází se zde ložisko nevyhrazeného nerostu č. 527830000.

OP předložil MŽP pro vydání požadovaného stanoviska následující podklady:

- stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody – Krajského úřadu Jihočeského kraje, odboru životního prostředí, zemědělství a lesnictví z hlediska možného významného vlivu na lokality soustavy Natura 2000 dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů se závěrem, že návrh obsahu AZÚR JČK nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL a ptačích oblastí (dále jen „PO“),
- návrh obsahu AZÚR JČK včetně zákresu.

K výše uvedenému Vám sdělujeme následující:

Článek 4 odst. 3 a článek 5 odst. 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (dále jen „směrnice SEA“) pojednává o tom, že *„Zpráva o vlivech na životní prostředí obsahuje informace, které lze rozumně vyžadovat, s přihlédnutím ke stávajícím znalostem a metodám posuzování, obsahu a úrovni podrobnosti plánu nebo programu, jeho fázi v procesu rozhodování a k rozsahu, ve kterém lze některé aspekty vhodněji posuzovat na různých úrovních, aby se zabránilo opakovanému posuzování“*.

Na základě výše uvedeného a s ohledem na předmět změny a její rozsah a na měřítko zpracování zásad územního rozvoje je účelnější provést případné strategické posouzení vlivů na životní prostředí (dále jen „proces SEA“) až na nižší (lokální) úrovni, tj. v rámci změny územního plánu Lišov.

MŽP dle § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona a postupem podle ustanovení § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) vydává na základě Vaší žádosti následující stanovisko:

Na základě obdržených podkladů od OP, s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, a to zejména k předmětu a rozsahu změny koncepce, charakteristice dotčeného území, a unijnímu právu zastoupeném v tomto případě směrnicí SEA (viz výše) došlo MŽP k závěru, že návrh na AZÚR JČK není nutné posuzovat z hlediska jeho vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

Ve vazbě na rozsah a předmět změny AZÚR JČK bylo zvoleno souhrnné porovnání s kritérii pro zjišťovací řízení podle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

1. Obsah koncepce:

Návrh na AZÚR JČK je předložen jako invariantní a stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí. Aktualizace koncepce – převedení územní rezervy PT/N Kolný (územní rezerva pro těžbu stavebního kamene) mezi návrhové plochy v katastrálním území obcí Kolný, Mazelov a Ševětín bude mít vztah zejména k surovinovým koncepcím (Surovinová politika České republiky v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů, Regionální surovinová politika Jihočeského kraje) a dále k územnímu plánu obce Lišov, ve kterém bude rovněž potřeba vymezit plochu pro těžbu jako plochu návrhovou. Schválením těchto územně plánovacích dokumentací budou zajištěny předpoklady pro udržitelný rozvoj území. Význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví není spatřen.

Ve vazbě na rozsah a předmět změny a na úroveň podrobnosti řešení zpracování zásad územního rozvoje (měřítko 1 : 100 000) se jeví jako vhodnější a účelnější provést případný proces SEA až na lokální úrovni a na této úrovni vyhodnotit také vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území. Koncepce na nižší úrovni hierarchie pracuje totiž s větší mírou podrobnosti v území a přichází zde v úvahu možnost mnohem konkrétnějšího vyhodnocení vlivů na jednotlivé složky životního prostředí (včetně prvků lokálního územního systému ekologické stability (dále jen „ÚSES“) a významných krajinných prvků, které se v dotčeném území nachází), které na vyšší úrovni (obecnosti) nemohou být vzaty řádně v úvahu a náležitě vyhodnoceny.

2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území:

Předmět návrhu na AZÚR JČK se nachází v katastrálním území obcí Kolný, Mazelov a Ševětín. V dotčeném území se nenachází žádná EVL ani PO, jak dokládá stanovisko orgánu ochrany přírody Krajského úřadu Jihočeského kraje, odboru životního prostředí, zemědělství a lesnictví se závěrem, že návrh AZÚR JČK nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL a PO. Z územně analytických podkladů Jihočeského kraje vyplývá, že v dotčeném území se nenachází ani žádné ZCHÚ. Navrhovanou plochou, na které bude následně probíhat těžba kameniva, však budou zasaženy zejména pozemky určené k plnění funkcí lesa tzv. PUPFL. Dále by mohly být zasaženy jiné významné krajinné prvky (kromě lesa i rybníky a vodní toky).

Nejedná se o rozšiřování a navyšování těžby, ale pouze o náhradu současného zdroje kameniva. Po dotěžení současného dobývacího prostoru Ševětín I a ÚR Ševětín bude ve spolupráci s orgány životního prostředí a Agenturou ochrany životního prostředí provedena jeho rekultivace tak, aby vznikl přírodní prostor pro rekreační účely a aby byla navrácena celá současná těžební oblast zpět přírodě.

Předpokládají se jak vlivy vratné (spojené s rekultivací stávajícího dobývacího prostoru), ale mohou nastat také vlivy trvalé a nevratné (ve vazbě na změnu krajinného rázu nebo vyskytující

se PUPFL, příp. také na narušení režimu povrchových a podzemních vod). Potenciální kumulativní a synergické vlivy nejsou očekávány a přeshraniční povaha vlivu je rovněž vyloučena. Zemědělský půdní fond by navrhovanou změnou neměl být dotčen. V dotčeném území není předpokládáno negativní ovlivnění (mikro)klimatu.

Společnost Kámen a písek, s.r.o. má připraven projekt, dle kterého zahájí stavbu nové silnice v Ševětíně, která vyvede veškerou dopravu z kamenolomu mimo intravilán městysu Ševětín. Pro těžbu v novém prostoru Kolný, v souladu s územním plánem a v dostatečné vzdálenosti od zastavěného území Ševětína dále postaví novou technologickou linku, která přispěje ke snížení emisí prachu a zátěže z dopravy. Po otevření nového dobývacího prostoru Kolný bude současný dobývací prostor Ševětín, kde je technologická linka a skládky kameniva, zrehabilitován a na jeho místě bude vybudován lesopark jako výletní místo pro občany Ševětína a přilehlého okolí.

3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:

Nelze očekávat přínos posouzení vlivů AZÚR JČK na životní prostředí. Ve vazbě na předmět změny a její rozsah a na úroveň podrobnosti řešení zpracování zásad územního rozvoje (měřítko 1 : 100 000) se jeví jako vhodnější a účelnější provést případný proces SEA až na lokální úrovni v rámci pořizování změny územního plánu Lišov (z důvodu zesouladnění s nadřazenou územně plánovací dokumentací). Koncepce na nižších úrovních hierarchie pracují s větší mírou podrobnosti (např. výkresová dokumentace územního plánu se v současné době zhotovuje v měřítku 1:5 000 nebo 1:10 000) a přichází zde v úvahu možnost mnohem konkrétnějšího vyhodnocení vlivů na jednotlivé složky životního prostředí, které na vyšší úrovni (obecnosti) nemohou být vzaty v úvahu a náležitě vyhodnoceny. Proces SEA na úrovni krajské územně plánovací dokumentace by byl v tomto případě nevýznamného charakteru s minimálním přínosem pro ochranu životního prostředí, tzn. bez větší možnosti stanovit případná vhodná minimalizační opatření ve vazbě na identifikované potenciální negativní vlivy na životní prostředí. Nicméně o případném budoucím procesu SEA na úrovni územního plánu zmíněné obce bude rozhodnuto příslušným orgánem kraje. Pokud by předloženou AZÚR JČK byly dotčeny dílčí zájmy životního prostředí (je očekáváno zejména dotčení zájmů na ochranu PUPFL), lze jejich ochranu zajistit v rámci projednávání návrhu této změny s dotčenými orgány postupem dle § 42b odst. 4 stavebního zákona.

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Na vědomí

- Agentura ochrany přírody a krajiny, Kaplanova 1931/1, 148 00 Praha 11 – Chodov
- MŽP, odbor obecné ochrany přírody a krajiny, zde
- Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví, Oddělení ochrany přírody, ZPF, SEA a CITES, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice
- Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu, Oddělení územního plánování, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice