

V Praze dne 27. 10. 2011
Č.j. : 84529/ENV/11

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

**podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,**

k návrhu

„Zásad územního rozvoje Středočeského kraje“

verze po veřejném projednání

Předkladatel koncepce: **Krajský úřad Středočeského kraje**
Odbor regionálního rozvoje
Zborovská 11
150 21 Praha 5

Zpracovatel koncepce: **AURS s. r.o.**
Hládkov 920/12
169 00 Praha 6

Zpracovatel posouzení: **Atelier T-plan, s.r.o.**
Na Šachtě 497/9
170 00 Praha 7

Mgr. Alena Kubešová, Ph.D

*(držitelka autorizace podle § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování
vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, osvědčení
č. j. 53788/ENV/11 ze dne 29. 7. 2011)*

RNDr. Libor Krajíček

(držitel autorizace podle § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, č. j. 1858/ENV/11 ze dne 1. 2. 2011)

Mgr. Eva Chvojková

(držitelka autorizace podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, rozhodnutí č. j. 82927/ENV/09-2575/630/09 ze dne 20. 10. 2009)

Stručný popis koncepce:

Podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon) Zásady územního rozvoje Středočeského kraje (dále též jen „ZÚR SČK“) by měly stanovit základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území, stanovit priority územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území a zpřesnit nebo vymezit rozvojové oblasti a osy a specifické oblasti republikového a nadmístního významu. Dále zpřesnit plochy a koridory vymezené v Politice územního rozvoje a navrhnout plochy a koridory nadmístního významu včetně ploch a koridorů veřejné infrastruktury, územního systému ekologické stability a územních rezerv a stanovit požadavky na jejich využití.

ZÚR SČK rovněž definují plochy nebo koridory pro veřejně prospěšné stavby a na území Středočeského kraje určují priority územního plánování a úkoly pro podrobnější územně plánovací dokumentaci.

Zásady územního rozvoje se pořizují pro celé území kraje. Součástí zásad územního rozvoje je i vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území ve smyslu ustanovení § 36 odst. 1 stavebního zákona.

Dokumentace po věcné stránce obsahuje:

- Stanovení priorit územního plánování Středočeského kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území
- Zpřesnění vymezení rozvojových oblastí a rozvojových os vymezených v PÚR ČR 2008 a vymezení rozvojových oblastí, rozvojových os a rozvojových center krajského významu
- Zpřesnění specifické oblasti, vymezené v PÚR 2008 a vymezení specifické oblasti krajského významu
- Zpřesnění ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR 2008 a vymezení ploch a koridorů krajského významu
- Upřesnění územních podmínek koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území
- Vymezení cílových charakteristik krajiny
- Vymezení veřejně prospěšných staveb a opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu a vymezených asanačních území nadmístního významu, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit
- Stanovení požadavků nadmístního významu na koordinaci územně plánovací činnosti obcí
- Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je prověření změn jejich využití územní studií podmínkou pro rozhodování
- Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je pořízení a vydání regulačního plánu orgány kraje podmínkou pro rozhodování o změnách jejich využití

- Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je podmínkou pro rozhodování o změnách jejich využití pořízení a vydání regulačního plánu na žádost
- Stanovení pořadí změn v území (etapizace)
- Údaje o počtu listů zásad územního rozvoje a počtu výkresů grafické části.

Cíle ZÚR SČK kraje nejsou v zásadním rozporu s prioritními cíli uvedenými v národních strategických programových dokumentech (případně jejich návrhy) a regionálních dokumentech Středočeského kraje. V rámci ZÚR SČK byly stanoveny priority územního plánování, které jsou důležitým rozhodovacím kritériem pro výběr záměrů, pro něž ZÚR SČK vymezují plochy a koridory.

Stručný popis vyhodnocení:

Posouzení vlivů ZÚR SČK na životní prostředí a veřejné zdraví bylo provedeno v souladu s požadavky platného stavebního zákona a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

Hodnocení vlivů na životní prostředí je metodicky založeno na hodnocení celého obsahu ZÚR SČK v míře podrobnosti dané měřítkem tiskových výstupů výkresové části ZÚR SČK (měřítko 1:100 000). Grafická část Vyhodnocení vlivů ZÚR SČK na životní prostředí byla zpracována v měřítku 1:125 000.

Hodnocení vlivů na obyvatelstvo a složky ŽP ve všech případech vychází z identifikace potenciálních vlivů a z expertního odhadu jejich rozsahu a významnosti. Míra podrobnosti hodnocení včetně kvantifikace jejich rozsahu a významnosti odpovídá míře podrobnosti, v jaké je konkrétní jev (záměr/požadavek) v rámci ZÚR SČK definován nebo vymezen.

Návrhové části ZÚR SČK bez územního průmětu (priority ÚP, požadavky na využití území, kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území) jsou ve vztahu ke složkám životního prostředí posuzovány formou extrapolace předpokládaných vlivů. Návrhové části ZÚR SČK s konkrétním územním průmětem ve výkresové části (koridory a plochy) jsou (s výjimkou vlivů na ovzduší) posuzovány především na základě své prostorové superpozice vůči průmětům environmentálních limitů zobrazitelných měřítku v ZÚR SČK. Předmětem hodnocení jsou plochy a koridory vymezené dle PÚR ČR 2008, plochy a koridory nadmístního významu a územní rezervy. Hodnocení je vždy vymezený koridor či plocha daného záměru, technické řešení není v rámci hodnocení zohledněno s výjimkou jasně definovaných tunelových úseků a šříkového uspořádání záměrů v oblasti dopravní infrastruktury. Vlastní identifikace vlivů hodnocených záměrů na sledované složky životního prostředí byla provedena v pracovních mapách měřítko 1:100 000. Významnost identifikovaných vlivů je klasifikována následujícím způsobem:

- | | |
|----|-------------------------------------|
| -2 | potenciálně významný negativní vliv |
| -1 | potenciálně mírně negativní vliv |
| 0 | bez vlivu / zanedbatelný vliv |
| +1 | potenciálně pozitivní vliv |
| +2 | potenciálně významný pozitivní vliv |
| ? | vliv nelze vyhodnotit |

Pro účely hodnocení souladu koncepce ZÚR SČK s cíli strategických dokumentů byly vybrány relevantní dokumenty na národní a krajské úrovni. Hodnocení je zaměřeno na strategickou část koncepce, tj. na hodnocení vazeb priorit ZÚR SČK k cílům životního prostředí a možných dopadů na relevantní cíle v oblasti životního prostředí stanovené strategickými dokumenty. Byla provedena rešerše těchto cílů a stanovena jednotlivá témata ochrany životního prostředí a k nim formulovány odpovídající cíle. Tato sada tzv. referenčních cílů představuje rámec pro hodnocení vazeb priorit ZÚR SČK k tématům ochrany životního prostředí.

Součástí procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí bylo také posouzení vlivů koncepce na území evropsky významných lokalit a ptačích oblastí ve smyslu ustanovení § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (zákon o ochraně přírody a krajiny).

Průběh posuzování:

Pořizovatel ZÚR SČK (Krajský úřad Středočeského kraje) zpracoval a projednal ve smyslu ust. § 187 odst. 4 a 5 stavebního zákona návrh zadání ZÚR SČK. Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) uplatnilo dopisem ze dne 28. 11. 2007 stanovisko dotčeného orgánu k návrhu zadání ZÚR SČK. Proces projednávání návrhu zadání byl ukončen 18. 6. 2008, kdy bylo zadání ZÚR SČK schváleno Zastupitelstvem Středočeského kraje, usnesením č. 38-26/2008/ZK. Další etapou bylo zpracování návrhu ZÚR SČK včetně vyhodnocení vlivů ZÚR SČK na udržitelný rozvoj území a společné jednání s dotčenými orgány, Ministerstvem pro místní rozvoj a sousedními kraji (tj. s povinnými subjekty dle § 37 odst. 2 a 4 stavebního zákona). Společné jednání dle § 37 odst. 2 a projednání dle § 37 odst. 4 stavebního zákona se konalo dne 9. 12. 2009. MŽP uplatnilo stanovisko dotčeného orgánu k návrhu ZÚR SČK dopisem ze dne 7. 1. 2010.

Na základě stanovisek a připomínek dotčených orgánů zajistil Středočeský kraj zpracování upraveného návrhu ZÚR SČK včetně vyhodnocení vlivů ZÚR SČK na udržitelný rozvoj území. Upravené dokumenty byly předloženy k veřejnému projednání ve smyslu § 39 stavebního zákona, které proběhlo dne 2. 5. 2011. Dne 11. 10. 2011 MŽP obdrželo zápis z veřejného projednání spolu s pokyny pro úpravu návrhu ZÚR SČK.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán dle § 21 písmena l) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, vydává na základě návrhu ZÚR SČK včetně zpracovaného Vyhodnocení vlivů na životní prostředí, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání

STANOVISKO

k návrhu

„Zásad územního rozvoje Středočeského kraje“

verze po veřejném projednání

s následujícími podmínkami (část A, část B):

A. Podmínky stanoviska:

1. Při územně plánovací činnosti a dále při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů v jednotlivých rozvojových oblastech a osách, ve specifických oblastech a ve stabilizovaných plochách a koridorech respektovat principy a podmínky stanovené ve Vyhodnocení SEA včetně podmínek vyplývajících z hlavních environmentálních limitů vycházejících ze stávající legislativy, tj. zejména podmínek vyplývajících z území chráněných v rámci zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, podmínek vyplývajících z CHOPAV a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany ZPF dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany ovzduší dle zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb. o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.
2. Při realizaci záměrů respektovat opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci předpokládaných vlivů na obyvatelstvo a složky životního prostředí navržená v kapitole 7 dokumentace Vyhodnocení vlivů ZÚR SČK na životní prostředí.
3. Při zpřesňování koridorů dopravní a technické infrastruktury v územních plánech obcí a při přípravě konkrétních záměrů vyloučit zásah do kulturních památek.
4. Při zpřesňování koridorů dopravní a technické infrastruktury v územních plánech obcí a při přípravě konkrétních záměrů vyloučit, případně minimalizovat zásah do ZCHÚ a do I. a II. zóny CHKO.

5. Při zpřesňování koridorů dopravní a technické infrastruktury v územních plánech obcí a při přípravě konkrétních záměrů vyloučit, případně minimalizovat zásah do biocenter ÚSES, křížení s biokoridory ÚSES vyřešit tak, aby byla co možná nejméně ovlivněna funkčnost biokoridoru.
6. Při zpřesňování ploch a koridorů v územních plánech obcí a při přípravě konkrétních záměrů v plochách a koridorech minimalizovat zábor ZPF, především zábor půdy v 1. a 2. třídě ochrany ZPF.
7. Při zpřesňování ploch a koridorů v územních plánech obcí a při přípravě konkrétních záměrů v plochách a koridorech minimalizovat zábor a zásah do PUPFL, především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
8. Před realizací záměrů zasahujících do ZCHÚ a jejich ochranných pásem, do I. a II. zón CHKO a do biocenter ÚSES zpracovat biologické hodnocení dle zákona č. 114/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů.
9. Vytvářet podmínky k ochraně stávajících a vytváření zatím nefunkčních prvků ÚSES. Zvyšovat podíl zatravněných a lesních ploch, mokřadů a dalších ekosystémů zvyšujících biodiverzitu, ekologickou stabilitu a snižujících vodní i větrnou erozi půdy.
10. Před realizací vzdušných vedení VVN a výškových staveb všech druhů na území CHKO, přírodních parků a krajinných památkových zón zpracovat vyhodnocení vlivů na krajinný ráz. V navazujících územně plánovacích dokumentacích účinně bránit fragmentaci krajiny. Zdůraznit a respektovat nezbytnost ochrany krajiny a jejího krajinného rázu.
11. Souběh vzdušných vedení VVN řešit podle technických možností umístěním vodičů na společné stožáry. Liniové stavby umisťovat přednostně do společných, pokud možno již existujících koridorů.
12. V odůvodněných případech prověřit variantně územní studií vedení silničního nebo železničního koridoru, aby mohla být preferována varianta s nejmenším negativním vlivem na životní prostředí.
13. Při přípravě a realizaci silničních a železničních staveb, především čtyřpruhových komunikací a dvoukolejných tratí, zajistit dostatečnou propustnost silničního nebo železničního tělesa pro živočichy, zejména s ohledem na velké druhy savců.
14. Před realizací konkrétních záměrů v plochách komerčních a průmyslových a při zahájení těžby nerostných surovin zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik.
15. Při realizaci konkrétních záměrů upřednostňovat tam, kde je to možné, vytápění z centrálního zdroje tepla, případně zemním plynem nebo obnovitelnými zdroji (biomasa, tepelná čerpadla).
16. Při zpřesňování ploch a koridorů v územních plánech obcí a při realizaci konkrétních záměrů v záplavových územích zajistit, kromě protipovodňové ochrany vlastních záměrů, aby nedocházelo ke zhoršování odtokových poměrů v území během povodňových průtoků.
17. Vznikne-li potřeba vymezení nových záměrů strategického významu pro rozvoj kraje a záměrů nadmístního významu v ZÚR SČK, budou tyto záměry nejprve prověřeny zpracováním územních studií, které budou projednány s Ministerstvem životního prostředí a s ostatními příslušnými dotčenými orgány.

18. V navazujících územně plánovacích dokumentacích a při realizaci záměrů zdůraznit a respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů.
19. V navazujících územně plánovacích dokumentacích vytvářet podmínky vedoucí ke snížení rozsahu území zatíženého těžbou a podporovat opatření k rekultivaci tohoto území.
20. Regulovat rekreační využívání tam, kde se rekreace a sport charakterem nebo intenzitou dostávají do rozporu se zájmy ochrany přírody a krajiny, ochrany vod, ZPF a PUPFL. Spolupracovat s dotčenými orgány ochrany přírody.
21. Všechny větší investiční záměry v průmyslu, dopravě, obchodu a další vybavenosti, vyvolávající dopravní nároky, budou důsledně posuzovány z hlediska vlivů na životní prostředí (SEA, EIA), závěry a doporučení z nich budou převzata do správních řízení a do správních rozhodnutí o jejich umístění a povolení.
22. V rámci celkového systému sledování dopadů implementace ZÚR SČK sledovat dopady implementace ZÚR SČK na životní prostředí a veřejné zdraví a pravidelně zveřejňovat výstupy monitoringu.
23. Součástí Zprávy o uplatňování ZÚR SČK podle § 42 stavebního zákona v rámci aktualizace Zásad územního rozvoje Středočeského kraje v souladu s ustanovením § 13 zákona č. 62/1988 Sb., ve znění pozdějších zákonů a dále s vyhláškou MŽP č. 369/2004 Sb., v platném znění budou v koordinačním výkrese ZÚR SČK kromě výhradních ložisek zakreslena i všechna těžená a vybraná významná netěžená ložiska nevyhrazených nerostů a dále pak evidované, registrované a schválené prognózní zdroje nerostných surovin.
24. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vyhodnocení všech stanovisek dotčených orgánů státní správy, vyjádření, námitek a připomínek došlých po celou dobu přípravy koncepce včetně veřejného projednání, a to jak ke koncepci, tak i k jejímu vyhodnocení.

B. Podmínky stanoviska z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:

Realizace Zásad územního rozvoje Středočeského kraje nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptáčí oblasti pouze za dodržení níže uvedených podmínek stanoviska:

25. Vzhledem k tomu, že hodnocená koncepce nepřináší u některých navržených záměrů dostatečně podrobné údaje, které by umožnily přesně posoudit konkrétní míru a rozsah případného vlivu na jednotlivé evropsky významné lokality, je potřeba u rozvojových oblastí, os, ploch a koridorů (záměrů), u kterých byl zjištěn možný negativní vliv (38 záměrů) přenést požadavek na posouzení vlivu konkrétních záměrů na EVL (PO) dle § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny do dalších fází správních řízení (nižší územně plánovací dokumentace, procedury EIA, územní a stavební řízení apod.).
26. Při projektové přípravě konkrétních záměrů ZÚR SČK je nezbytné odstranit či minimalizovat eventuální prostorovou kolizi záměru s předměty ochrany evropsky významných lokalit, resp. s biotopy druhů a typy evropských stanovišť.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu dle § 10g odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a příslušných ustanovení stavebního zákona zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci. Dále upozorňujeme schvalující orgán na povinnost ve smyslu § 10g odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Výše uvedené povinnosti je třeba respektovat s ohledem na požadavky směrnice 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ing. Jaroslava HONOVÁ, v.r.

ředitelka odboru

posuzování vlivů na životní prostředí

a integrované prevence

(otisk kulatého razítka se státním znakem č. 11)