

Zpráva
o uplatňování Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje
v uplynulém období

dle ustanovení § 42 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

- A. Úvod
- B. Vyhodnocení uplatňování Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje včetně sdělení, zda nebyly zjištěny negativní dopady na udržitelný rozvoj území, a byly-li zjištěny, návrhy na jejich eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci
- C. Problémy k řešení v Zásadách územního rozvoje Karlovarského kraje vyplývající z územně analytických podkladů kraje
- D. Vyhodnocení souladu Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje s politikou územního rozvoje
- E. Vyhodnocení návrhů obcí na aktualizaci Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje
- F. Požadavky a podmínky pro zpracování návrhu aktualizace Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje, popřípadě návrhu nových zásad územního rozvoje, včetně požadavků na zpracování variant řešení a vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území
- G. Návrhy na aktualizaci politiky územního rozvoje

Zpracoval:

Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor regionálního rozvoje, oddělení územního plánování.

A. Úvod

Zásady územního rozvoje Karlovarského kraje (dále jen „ZÚR KK“) byly pořízeny dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“). Byl jimi nahrazen dosavadní Územní plán velkého územního celku Karlovarsko-sokolovská aglomerace a Územní plán velkého územního celku okresu Cheb.

ZÚR KK vydalo zastupitelstvo Karlovarského kraje formou opatření obecné povahy dne 16. 9. 2010 usnesení č. ZKK 223/09/10. ZÚR KK nabyly účinnosti dne 16. 10. 2010.

Návrh Zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje v uplynulém období vychází z § 42 odst. 1 stavebního zákona a § 9 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti (dále jen „vyhláška“). V § 42 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že krajský úřad předloží zastupitelstvu kraje nejpozději do 2 let po vydání zásad územního rozvoje nebo jejich poslední aktualizace zprávu o jejich uplatňování v uplynulém období. V souladu s tímto ustanovením a na základě nových skutečností přistoupil Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor regionálního rozvoje, jako pořizovatel ZÚR KK, ke zpracování Zprávy o uplatňování ZÚR KK v uplynulém období (dále jen „Zpráva“).

Pořizovatel před zahájením prací na návrhu Zprávy vyzval všechny obce Karlovarského kraje k zaslání podnětů pro zpracování Zprávy. V návrhu Zprávy vycházel pořizovatel při hodnocení uplatňování ZÚR KK v uplynulém období především z jednání a konzultací s obcemi, dotčenými orgány, úřady územního plánování a z vlastních poznatků. Návrh Zprávy byl podle § 42 odst. 1 stavebního zákona zaslán ke konzultaci obcím Karlovarského kraje a dotčeným orgánům s možností se k ní vyjádřit. Návrh Zprávy byl zaslán na vědomí i sousedním krajům a správcům technické infrastruktury, proto aby pořizovatel zajistil co nejširší konzultaci návrhu Zprávy.

Výsledný návrh Zprávy tedy vychází z výše uvedených požadavků právních předpisů, a dále zejména ze zkušeností Krajského úřadu Karlovarského kraje, odboru regionálního rozvoje s využitím zásad územního rozvoje při usměrňování územního rozvoje Karlovarského kraje, ze závěrů územně analytických podkladů, z pořizování územně plánovací dokumentace měst a obcí Karlovarského kraje a z dosud uplatněných námětů, doporučení a požadavků obcí a dotčených orgánů. Zpráva o uplatňování ZÚR KK v uplynulém období obsahuje kromě vyhodnocení platné krajské územně plánovací dokumentace také zadání s požadavky na její aktualizaci.

Po schválení Zprávy Zastupitelstvem Karlovarského kraje bude přistoupeno k aktualizaci ZÚR KK.

B. Vyhodnocení uplatňování Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje včetně sdělení, zda nebyly zjištěny negativní dopady na udržitelný rozvoj území, a byly-li zjištěny, návrhy na jejich eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci

Vyhodnocení uplatňování ZÚR KK bylo zpracováno v rozsahu textové části výroku opatření obecné povahy podle jednotlivých kapitol.

Součástí vyhodnocení každé kapitoly je stanovení částí, které je potřebné aktualizovat (viz. Požadavky na aktualizaci).

Obecné požadavky na aktualizaci:

Formulace částí některých kapitol byly ovlivněny dlouhou dobou zpracování ZÚR KK (a jejím převodem z ÚPN VÚC po změně zákona v roce 2006). Z důvodu dalšího efektivnějšího uplatňování ZÚR KK proto budou aktualizací tyto části prověřeny a případně upraveny.

a. Stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území

Priorit územního plánování kraje, tak jak jsou stanoveny v ZÚR KK, přispívají k vytváření vyvážených územních podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel v území.

Při aplikaci obsahu této kapitoly nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ. Avšak nepřiměřená regulace výstavby vysokých větrných elektráren na jedné straně a její pozdější zrušení Nejvyšším správním soudem způsobily rozkolísání vyváženosti územních podmínek udržitelného rozvoje území.

Požadavky na aktualizaci: *V rámci aktualizace budou prověřeny a případně upraveny priority územního plánování tak, aby byla opět dosažena rovnováha (vyváženost) mezi jednotlivými pilíři.*

Také z důvodu dalšího efektivnějšího uplatňování ZÚR KK proto budou aktualizací tyto části prověřeny a případně upraveny.

b. Zpřesnění vymezení rozvojových oblastí a rozvojových os vymezených v politice územního rozvoje a vymezení oblastí se zvýšenými požadavky na změny v území, které svým významem přesahují území více obcí.

ZÚR KK zpřesňuje vymezení rozvojových oblastí a rozvojových os republikového významu (z PÚR ČR 2008) a ve své kompetenci vymezuje i další rozvojové oblasti a osy regionálního, subregionálního a nadmístního významu.

Při vymezování a zpřesňování rozvojových oblastí a os bylo přihlédnuto k charakteristikám stavu sídelní struktury kraje, k demografickému vývoji, hustotě osídlení, k rozvojovému potenciálu komerční a hospodářské sféry apod. v době zpracování dokumentace. Jejich zpřesňující se analýzy (především územně analytické podklady) signalizují potřebu dílčích úprav původního vymezení.

Hospodářský a sídelní význam města Cheb, jehož současný rozvoj těží z výhod příhraniční polohy se SRN, není v sídelní struktuře vyjádřen v ZÚR KK systémem rozvojových oblastí

dostatečně doceněn. Proto bude vhodné prověřit zde možnosti vymezení další rozvojové oblasti regionálního významu.

Při aplikaci obsahu této kapitoly nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Vymezení republikových rozvojových oblastí a os v ZÚR KK není nutné zásadně aktualizovat. Aktualizací bude prověřeno vymezení rozvojových oblastí a os krajského významu.

Z důvodu efektivnějšího uplatňování ZÚR KK budou prověřeny a upraveny formulace podmínek pro rozhodování v rozvojových oblastech a osách.

c. Zpřesnění vymezení specifických oblastí vymezených v politice územního rozvoje a vymezení dalších specifických oblastí nadmístního významu

V Karlovarském kraji není vymezena specifická oblast republikového významu. ZÚR KK vymezuje specifické oblasti nadregionálního významu (dle úkolů PÚR ČR 2008), které vykazují vyšší míru problémů udržitelného rozvoje území, a ve své kompetenci další specifické oblasti regionálního významu (SL, SR, ST, SZ, SK, SA), které reflektují jejich převažující funkční využití.

Vymezení nadregionálních specifických oblastí nevykazuje zatím (pro svoji novost) významnější efekty. Jejich praktické uplatnění si vyžádá delší čas. Také vymezení ostatních specifických oblastí se významněji neprojevuje, množství jejich druhů bude proto vhodné přehodnotit.

Při aplikaci obsahu této kapitoly nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Vzhledem ke stavu a rozvoji území kraje a v souvislosti s uplatňováním ZÚR KK budou prověřeny specifické oblasti krajského významu (počet druhů, vymezení). K jejich prověření budou použity územně analytické podklady.

Z důvodu efektivnějšího uplatňování ZÚR KK budou také prověřeny a upraveny formulace podmínek pro rozhodování ve specifických oblastech.

d. Zpřesnění vymezení ploch a koridorů vymezených v politice územního rozvoje a vymezení ploch a koridorů nadmístního významu, ovlivňujících území více obcí, včetně ploch a koridorů veřejné infrastruktury, územního systému ekologické stability a územních rezerv

d.01. Zpřesnění vymezení ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR 2008

Vzhledem k tomu, že zpřesňování ploch a koridorů v územních plánech probíhá bez problémů, není potřebné měnit jejich vymezení v ZÚR KK.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Nepředpokládají se zásadní změny v koncepci řešení dopravní a technické infrastruktury vymezené v PÚR ČR 2008, ale jen úpravy, doplnění a upřesnění.

d.02.1 Plochy nadmístního významu

ZÚR KK vymezují rozvojové plochy nadmístního významu jako plochy pro komerční, hospodářské a výrobní aktivity a plochy pro cestovní ruch, rekreaci a sport.

Rozsah a výčet ploch dosud odpovídá potřebám vývoje kraje a jeho jednotlivých částí. Další zapracovávání většiny těchto ploch do územních plánů probíhá bez problémů, které by vyžadovaly zásah do rozsahu nebo polohy jejich vymezení v ZÚR KK. Do doby zahájení 1. aktualizace ZÚR KK bude dokončena Územní studie horských oblastí, v jejímž rámci budou prověřeny podmínky upřesnění rozvojových ploch cestovního ruchu, rekreace a sportu v Krušných horách.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Plochy nadmístního významu pro cestovní ruch, rekreaci a sport budou upřesněny s ohledem na výsledky Územní studie horských oblastí.

d.02.2. Plochy a koridory veřejné infrastruktury

Další zpřesňování ploch a koridorů veřejné dopravní a technické infrastruktury v územních plánech probíhá bez problémů. Tím jsou plněny podmínky pro následnou plynulou realizaci dopravní koncepce kraje, která zajistí dopravní obslužnost celého kraje, zkvalitní napojení sídel alepší dopravní vazby a také koncepce zásobování vodou, odkanalizování, zásobování energiemi a dalšího rozvoje telekomunikací.

Změny ve vymezení těchto ploch a koridorů vyvolávají požadavky správců spojené s dalším vývojem jednotlivých koncepcí nebo souvisí s postupnou realizací jednotlivých staveb.

Rozsudkem Nejvyššího správního soudu byla zrušena - jako nepřiměřeně přísná - regulace výstavby vysokých větrných elektráren.

Při aplikaci obsahu této kapitoly nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ. Avšak nepřiměřená regulace výstavby vysokých větrných elektráren na jedné straně a její pozdější zrušení Nejvyšším správním soudem způsobily rozkolísání vyváženosti územních podmínek udržitelného rozvoje území.

Požadavky na aktualizaci:

Aktualizací se nepředpokládají zásadní změny v koncepci řešené DI a TI, ale jen úpravy a doplnění vyvolané dotčenými orgány, významnými správci TI, případnými návrhy obcí a zjištěními při uplatňování ZÚR KK v praxi.

Vzhledem ke zrušení regulace větrných elektráren v ZÚR KK Nejvyšším správním soudem, bude v rámci aktualizace prověřena skutečná potřeba regulace využití větrné energie a v kladném případě navržena její, přiměřená podoba.

d.02.3 Návrh regionálního a nadregionálního územního systému ekologické stability

Územní systém ekologické stability plní svojí funkci, významně přispívá k průchodnosti a ochraně krajiny, její biologické rozmanitosti a udržuje tak přírodní rovnováhu v území.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

MŽP ČR inovovalo ve spolupráci s MMR ČR metodiku ÚSES s cílem mimo jiné sjednotit jejich uplatňování v ZÚR krajů.

Požadavky na aktualizaci:

Nepředpokládají se zásadní změny v koncepci územního systému ekologické stability, ale jen doplnění a úpravy vyvolané požadavky dotčených orgánů, případně návrhy obcí. Budou prověřeny dopady inovované metodiky ÚSES na ZÚR KK.

d.02.4 Územní rezervy

Cíle vymezení, to je ochrana lokalit vhodných pro akumulaci povrchových vod, je dosahováno.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

V roce 2011 pořídilo Mze ve spolupráci s MŽP ČR nový Generel LAPV, který mění vymezení chráněných lokalit.

Požadavky na aktualizaci:

Budou zapracovány změny ve vymezení lokalit LAPV v souladu s novým generelem a požadavky dotčených orgánů.

e. Upřesnění územních podmínek koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území kraje

Zásady a podmínky koncepcí ochrany a rozvoje přírody, krajiny a krajinných hodnot, vodních poměrů a vodních zdrojů, zdrojů nerostných surovin, kulturních a civilizačních hodnot stanovené v ZÚR KK odpovídají současným potřebám.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot uvedené v ZÚR KK zůstávají v platnosti a jejich aplikace nevyvolává potřebu zásadní aktualizace. Formulace jejich zásad a podmínek v ZÚR KK však byly ovlivněny dlouhou dobou zpracování a přechodem z ÚPN VÚC po roce 2006. Z důvodu efektivnějšího uplatňování ZÚR KK bude proto vhodné tyto části upravit, zpřesnit nebo doplnit.

f. Vymezení cílových charakteristik krajiny

Vymezení cílových charakteristik krajiny v ZÚR KK bylo ukončeno na úrovni rámcových oblastí shodných krajinných typů a požadavků na ochranu všech aspektů unikátních a význačných krajinných typů při jejich využívání. Dopad této části ZÚR KK na zpracování navazujících ÚP není zatím významný.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Po porážení samostatné odborné studie, která posoudí území kraje a navrhne podrobnější charakteristiku krajiny, bude tato kapitola doplněna a zpřesněna.

g. Vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany bezpečnosti státu a vymezených asanačních území nadmístního významu, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit

Vymezení veřejně prospěšných staveb a opatření, respektive ploch a koridorů pro jejich realizaci, umožnilo jejich upřesnění v navazujících ÚP a následně plynulou realizaci. Nové plochy k zajištění bezpečnosti státu ani plochy asanačních nadmístního významu nejsou vymezeny.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ. Naopak - realizace dalších úseků rychlostní komunikace R6 zásadně zrychlila přepravní časy mezi Karlovými Vary a Chebem, což bude přispívat rozvoji hospodářského a sociálního pilíře URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Z vymezení VPS a VPO budou vyjmuty ty, u nichž důvod vymezení pominul (byly realizovány). Vymezení budou zároveň upřesněna v souvislosti s možnou úpravou ploch a koridorů (viz. část d.).

h. Stanovení požadavků nadmístního významu na koordinaci územně plánovací činnosti obcí a na řešení v územně plánovací dokumentaci obcí, zejména s přihlédnutím k podmínkám obnovy a rozvoje sídelní struktury

ZÚR KK stanovují požadavky pro jednotlivé obce, které je nutno respektovat při územně plánovací činnosti obcí a jejich územně plánovací dokumentaci. Tyto požadavky vyplývají z jednotlivých kapitol ZÚR KK.

V rámci kapitoly uvedené formulace požadavků na koordinaci ÚP se ZÚR KK a výčet rozvojových ploch a veřejně prospěšných staveb, členěný dle jednotlivých obcí, napomáhají bezproblémovému a úplnému přenesení krajských koncepcí do navazujících ÚP.

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ.

Požadavky na aktualizaci:

Výčet rozvojových ploch a veřejně prospěšných staveb bude koordinován s úpravou ostatních kapitol ZÚR KK. Z důvodu efektivnějšího uplatňování ZÚR KK bude vhodné tuto kapitolu

upravit, zpřesnit nebo doplnit, případně i nově uspořádat.

i. Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je prověření změn jejich využití územní studií podmínkou pro rozhodování, a dále stanovení lhůty pro pořízení územní studie, její schválení pořizovatelem a vložení dat o územní studii do evidence územně plánovací činnosti

ZÚR KK stanovuje povinnost zpracovat územní studii pro prověření změn využití územní ve dvou případech. Prvním je územní studie pro zpřesnění trasy koridory velkého obchvatu Karlových Varů (VPS D.81). Druhým zpracování územních studií k upřesnění funkčního vymezení ploch nadmístního významu pro cestovní ruch, rekreaci a sport (č.12 Jáchymov-Boží Dar-Klínovec, č.13a/13b Stříbrná-Bublava, č.14 Nové Hamry a č.15 Plešivec).

K tomu účelu zadal Karlovarský kraj dvě územní studie - Územní studii části velkého obchvatu Karlových Varů (dokončená, vložena do Evidence územně plánovací činnosti) a Územní studii horských oblastí (termín dokončení 12/2012).

Při aplikaci obsahu této kapitoly ZÚR KK nebyly zjištěny negativní dopady na URÚ

Požadavky na aktualizaci:

Výsledky obou studií budou zpracovány.

j. Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je pořízení a vydání regulačního plánu orgánu kraje podmínkou pro rozhodování o změnách jejich využití, a dále stanovení lhůty pro pořízení regulačního plánu a jeho předložení zastupitelstvu kraje

ZÚR KK nevymezují žádnou takovou plochu nebo koridor.

k. Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je podmínkou pro rozhodování o změnách jejich využití pořízení a vydání regulačního plánu na žádost

ZÚR KK nevymezují žádnou takovou plochu nebo koridor.

l. Zadání regulačního plánu v rozsahu dle přílohy č. 9 pro plochu nebo koridor vymezený podle písmene k) a l)

ZÚR KK neobsahuje zadání regulačního plánu.

Požadavky na aktualizaci:

Nebyl předložen žádný podnět, který by zpracování regulačního plánu podle kapitol j., k. nebo l. navrhoval.

m. Stanovení pořadí změn v území (etapizace)

ZÚR KK nevymezuje žádné plochy či koridory, které by vyžadovaly etapizaci.

Karlovarský kraj pořídil v roce 2012 novou Koncepti rozvoje silniční sítě Karlovarského kraje.

Požadavky na aktualizaci:

V souvislosti s pořízením koncepce rozvoje krajské silniční sítě bude nově prověřena odůvodněnost potřeby etapizace v ZÚR KK.

C. Problémy k řešení v Zásadách územního rozvoje Karlovarského kraje vyplývající z územně analytických podkladů kraje

První úplná aktualizace Územně analytických podkladů Karlovarského kraje 2011 (dále jen „Aktualizace ÚAP KK“) byla pořízena k datu 30.6.2011. Aktualizace ÚAP KK byla následně projednána a vzata na vědomí usnesením Zastupitelstva Karlovarského kraje č. 251/09/11 dne 15.9.2011.

Požadavky na aktualizaci:

Budou prověřeny především tyto problematiky nadmístního významu:

- *Struktura osídlení – analyzovat současnou strukturu osídlení, na tomto základě navrhnout hierarchii center, územní vazby center, a priority/zásady dalšího rozvoje městského, příměstského a venkovského prostoru a jejich vzájemné kooperace.*
- *Ochrana nezastavěného území – stanovit priority/zásady intenzifikace současného využití zastavěného území sídel ve prospěch omezení jejich plošného růstu.*
- *Podpora hospodářského rozvoje – zpřesnit priority/zásady pro vyhledávání nových výrobních a komerčních lokalit nadmístního významu a opětovného výrobního využití strategicky situovaných brownfields.*
- *Zemědělství – analyzovat současný stav a trendy vývoje zemědělské výroby s ohledem na půdní a klimatické podmínky kraje, na tomto základě stanovit nebo zpřesnit priority/zásady dalšího využívání ZPF, jeho případného dočasného pozastavení (zatravnění) a opětovné budoucí aktivizace (zornění).*
- *Lázeňství – analyzovat stav a trendy vývoje lázeňství, na tomto základě stanovit nebo zpřesnit priority/zásady jeho ochrany, provozu a dalšího rozvoje.*
- *Rekreace – analyzovat rozložení středisek rekreace v kraji a trendy jejich vývoje, na tomto základě stanovit priority/zásady jejich dalšího možného rozvoje.*
- *Vysoké školství – bilancovat současné potřeby a kapacity vysokých škol v kraji, na tomto základě stanovit priority/zásady jejich dalšího rozvoje a územní lokalizace.*
- *Těžba surovin – zpřesnění priorit/zásad pro povrchovou těžbu surovin (uhlí, kaolín, kámen apod.) obecně na území kraje, zpřesnění podmínek pro rozhodování o změnách ve využití území ve specifické oblasti těžby.*
- *Rekultivace po těžbě – vymezení rozsáhlých území nadmístního významu, zpřesnění priorit/zásad pro komplexní navrhování jejich nového funkčního uspořádání (také obnova přírody a krajiny, sítí vodních toků), případně vymezení ploch pro zpracování ověřovacích územních studií.*
- *Dopravní dostupnost kraje – bilancovat rozsahem území a počtem obyvatel (návštěvníků) dopravní dostupnost (silniční, železniční, veřejnou) v kraji, na tomto základě stanovit priority/zásady údržby a dalšího rozvoje krajských dopravních sítí.*

- Širší dopravní dostupnost – bilancovat významnost dopravního spojení s Prahou, Plzní, Chomutovem (Ústím nad Labem), Saskem (Chemniczem) a Bavorskem, na tomto základě stanovit priority/zásady údržby a dalšího rozvoje vyšších dopravních sítí.
- Silniční obchvaty obcí – doplnit obchvaty silnic I.třídy u dalších obcí, vymezit je případně jako územní rezervy.
- Síť rekreačních tras – analyzovat síť cyklistických, běžeckých, vodáckých, turistických, hipo a ostatních rekreačních tras, na tomto základě vybrat kostru regionálních dlouhodobě stabilizovaných tras a stanovit priority/zásady jejich provozu a dalšího rozvoje.
- Zásobování vodou – bilancovat současné stavy zdrojů a stavy a trendy potřeby vody, na jejich základě stanovit priority/zásady budoucího doplňování zdrojů vody.
- Zásobování teplem – bilancovat rozsahem území a počtem obyvatel současný stav, na tomto základě stanovit priority/zásady dalšího rozvoje jeho zásobovacích systémů, vymezit území, ve kterých je žádoucí snižovat jeho nepříznivé ekologické důsledky.
- Obnovitelné zdroje energie – stanovit priority/zásady koncepce využití jednotlivých druhů, stanovení podmínek pro hodnocení vhodnosti lokalit pro výstavbu (např. VVE) s ohledem na ostatní veřejné zájmy, především ochranu přírody a krajiny.
- Odpady – zpřesnit priority/zásady komplexní likvidace odpadů (skládání, spalování, recyklace apod.), územním bilancováním zdrojů komunálního odpadu podložit vymezení vhodných záložních území, ve kterých lze hledat budoucí lokality řízených skládek odpadů.
- Území ohrožená záplavami – zpřesnění priorit/zásad pro předcházení povodním, pro zmenšování jejich následků na zastavěná území a pro omezování zastavitelnosti záplavových území.
- Fragmentace krajiny – doplnit velké dopravní stavby o požadavky na technická řešení, která zajistí v migračních koridorech pohyb živočišných druhů.
- Střet E.05 s U.53 – řešit střet veřejně prospěšné stavby „Vedení VVN 400 kV – propojení TR Vítkov – Pomezí“ s regionálním biocentrem Dolnice nalezením výhodnější trasy.

2. úplná aktualizace ÚAP KK bude dokončena do poloviny roku 2013. Po jejím projednání v Zastupitelstvu Karlovarského kraje budou v Návrhu aktualizace ZÚR KK zohledněny i další, aktuálně formulované problémy nadmístního významu.

Pro zpracování grafické části aktualizace ZÚR KK budou dále podkladem průběžně aktualizovaná data sledovaných jevů ÚAP. Podle nich budou aktualizovány hodnoty a limity promítající se do řešení.

D. Vyhodnocení souladu Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje s politikou územního rozvoje

Zásady územního rozvoje Karlovarského kraje řeší všechny požadavky územního rozvoje nadmístního významu obsažené v Politice územního rozvoje ČR 2008. V souladu s ní upřesňují a rozpracovávají priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, rozvojové oblasti a rozvojové osy, koridory a plochy dopravní infrastruktury, koridory technické infrastruktury a související rozvojové záměry a vymezují území vykazující relativně vyšší míru problémů, zejména z hlediska udržitelného rozvoje území.

Další analýzou podmínek kraje v územně analytických podkladech a praktickým uplatňováním ZÚR KK vznikly požadavky a náměty na zpětnou aktualizaci PÚR ČR 2008. Jsou uvedeny podrobně v kapitole G.

E. Vyhodnocení návrhů obcí na aktualizaci Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje

Pozn. Kapitola bude aktualizována na základě výsledku oficiálního projednání Zprávy.

V průběhu přípravy, zpracovávání a projednávání Zprávy o uplatňování ZÚR KK, byly pořizovateli podány následující návrhy obcí na aktualizaci:

Návrhy obcí, které budou zapracovány:

1. Obec Sadov – požaduje zařadit výsledky územní studie části velkého obchvatu R6 (VPS D.81).
2. Městský úřad Sokolov (úřad územního plánování) – předložil náměty spočívající ve formálním upřesnění ZÚR KK, tj. ve změně umístění rozvodny Vítkov, ve vyjasnění označení některých záměrů a v prověření rozvojové plochy č.11a v souvislostech záměrů urbanistické studie Západní část Sokolovské pánve.
3. Městský úřad v Aši – předložil návrh, který spočívá v zařazení nového koridoru silnice I/64 pokračujícího severozápadně od Aše ve směru na bavorský Neuhausen a s napojením na A93 v křižovatce Rehau Süd (i jako nová trasa E49) - **doporučení doložit stanoviskem obce Krásná.**
4. Město Loket - navrhuje aktualizovat trasu cyklostezky Ohře dle projektové dokumentace tak, aby procházela městskou památkovou rezervací Loket.
5. Obec Otovice – žádá o zapracování změny trasy velkého obchvatu R6 (VPS D.81) dle studie/alternativy návrhu ÚP obce (severnější varianta).
6. Město Boží Dar – aktualizace mapového podkladu silniční sítě (napojení silnice na Rýžovnu).
7. Město Karlovy Vary požaduje:
 - a) zpřesnit trasu velkého obchvatu R6 dle výsledků územní studie (Rada města KV),
 - b) zachovat trasu malého obchvatu R6 (Rada města KV),
 - c) zachovat návrh přeložky silnice I/20 v trase Toužim-Bochov.

Návrhy obcí, které budou prověřeny a případně zapracovány:

1. Obec Jindřichovice - požaduje vypuštění ploch potenciálně, příp. podmíněně přípustných pro výstavbu vysokých větrných elektráren na území obce vyjma lokality „Horní pláň“.
2. Obec Vojtanov – žádá přehodnotit záměr na přeložku silnice II/213 v prostoru Vojtanov-Starý Rybník (VPS D.70) tak, aby byla vyjmut ze ZÚR KK.
3. Město Teplá – navrhuje vedení severního obchvatu silnice u Horního Kramolína posunout mimo zastavěné území (VPS D.50).
4. Obec Tuřany – navrhuje prověřit koridor pro přeložku silnice II/606 (VPS D.44) tak, aby se vyhnul zastavěnému území sídla Lipoltov.
5. Město Bochov – žádá o rozšíření vymezených ploch vhodných pro výstavbu větrných elektráren.

6. Obec Hazlov – navrhuje vypustit přeložku silnice II/213 (VPS D.71) na území Hazlova nebo jí posunout od zastavěné části obce.
8. Město Březová - podalo tyto návrhy:
 - a) návrh cykloturistických tras a zimních lyžařských běžeckých stop, - *budou prověřeny v rozsahu návrhu páteřních tras nadmístního významu.*
 - b) návrh průmyslových ploch,
 - c) návrh využití pozemků v k.ú. Lobzy u Březové pro výstavbu větrných elektráren,
 - d) návrh rozvojové plochy pro cestovní ruch, rekreaci a sport Březová-Pasecký vrch.
9. Město Boží Dar navrhuje:
 - a) rozsah vyznačení nadmístní rozvojové plochy č.12 uvést do souladu s platnou ÚPD a vydanými rozhodnutími,
 - b) silnici III/2199 vyřadit ze sítě silnic III.třídy,
 - c) doplnit VPS – vodovod B.Dar-Klínovec-(Loučná) a vodovod Abertamy-Hřebečná,
 - d) doplnit plynovod STL B. Dar-Klínovec-(Háj u Loučné).
10. Městský úřad Cheb (pořizovatel) – požaduje prověřit:
 - a) zrušení propojení železničních tratí Plzeň-Cheb a Cheb-Schirding (VPS D.100),
 - b) prověření možnosti změny trasy vedení 400kV (VPS E.05) tak, aby bylo odstraněno mnohočetné křížení se silnicí I/6 (R6).
11. Městský úřad Mariánské Lázně (úřad územního plánování) – informuje, že prověřují vhodnější plochu pro koridor přeložky silnice II/230 v prostoru obce Mnichov (VPS D.49) - ***prověření je podmíněno doložením písemného podnětu obce Mnichov v rámci projednávání Zprávy.***
12. Město Karlovy Vary požaduje:
 - a) přidat západní segment k obchvatu R6 dle varianty konceptu ÚP KV, cyklostezku Ohře v úseku Svatošské skály-Doubský most zpřesnit dle dokumentace k ÚR,
 - b) doporučují územně potlačit a připravit na odpis všechna ložiska kaolinu v dotyku s intravilánem města K.Vary. - *předmětem ZÚR KK nemůže být přímá příprava k odpisům ložisek kaolinu. V rámci aktualizace ale bude prověřena možnost formulovat v koncepci využití nerostných surovin odůvodněné doporučení, které bude možno využít jako podpůrný argument v žádostech o odpis takových ložisek.*
 - c) v části doprava uvést jako jeden z hlavních faktorů terminál veřejné dopravy v Karlových Varech,
 - d) umístění RBC 1682 dle platného ÚPMKV – nenavyšovat stupeň ochrany,
 - e) doplnit umístění NRBK 24 Ohře-Richmond (podél řeky Teplé),
 - f) doplnit plochy nadměstského významu dle rozpracovanosti nového ÚPKV (vč. pozemků v majetku města).
13. Ing. Petr Maglia, CSc. - požaduje změnu obchvatu silnice II/221 v prostoru Horní blatné (VPS D.31) dle usnesení Zastupitelstva města Horní Blatná ze dne 5.9.2011

- prověření je podmíněno doložením písemného podnětu města Horní Blatná v rámci projednávání Zprávy.

Návrhy obcí, které nebudou (respektive budou jen částečně) předmětem aktualizace, vč. uvedení důvodů vyřazení z aktualizace:

1. Město Boží Dar navrhuje:

- a. Ověřit reálnost otevření ložisek pro obnovení hornické činnosti v příhraničních oblastech se SRN. - *Předmětem ZÚR KK není prověřování možnosti těžby ložisek. Průzkum ložisek se řídí právními předpisy, např. zák.č.44/1988 Sb., horní zákon, zák.č.62/1988 Sb., o geologických pracích, ve znění pozdějších předpisů apod.*
- b. Zabezpečit ochranu a zamezit převody starých důlních děl, ploch s odvaly a pinkami, které jsou, budou či by mohly být zpřístupněny a využity v oblasti turismu jako turistické cíle s ochranou vyhlášením krajinných památkových zón. - *Zabezpečení ochrany u starých důlních děl udává zák.č.44/1988 Sb., horní zákon. ZÚR KK nemůže omezovat vlastnické převody.*
- c. Doplnit textovou část o inventarizaci – přehled míst skutečného výskytu druhů v rámci NATURA 2000. - *V ZÚR KK bude graficky aktualizován v souladu s ÚAP výčet ploch soustavy NATURA 2000. ZÚR KK jsou rozvojovým koncepčním dokumentem, jejich účelem není podrobný soupis limitů využití území. Podrobnosti vztahující se ke konkrétnímu druhu ochrany jsou uvedeny v nařízení vlády č.132/2005 a 371/2009.*
- d. Vyvolat jednání s dotčenými orgány k umístění tzv. „občerstvovacích míst“ na Krušnohorské lyžařské magistrále, popř. na dalších trasách. - *Tato místa nebudou mít charakter nadmístního významu, a proto nemohou být předmětem řešení ZÚR KK. V rámci aktualizace bude prověřena tato možnost v obecné rovině požadavku. Jednání je nutné uskutečnit v nižších stupních územně plánovací a projektové přípravy.*

2. Město Karlovy Vary požaduje:

- a. dořešit silniční napojení letiště, - *silniční spojení je v ZÚR KK již vyřešeno (VPS D.84).*
- b. odepsání ložisek a prognózních zdrojů nerostných surovin, - *předmětem ZÚR KK není proces odepsání ložisek a prognózních zdrojů surovin. V rámci aktualizace budou všechny zobrazeny aktuální limity využití území.*
- c. zapracovat územní památkovou ochranu, - *v rámci aktualizace budou zobrazeny všechny aktuální limity využití území.*
- d. stabilizovat trasu obchvatu Olš.Vrat a jeho napojení na R6, zahrnout rozvoj letiště. - *Silniční napojení letiště na R6 - viz bod a.). Rozvoj letiště je již zahrnut v ZÚR KK viz VPS D.200.*

Podle ustanovení § 42 zákona č. 183/2006 Sb. byl návrh Zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje konzultován s obcemi kraje a s dotčenými orgány. Výše uvedený seznam připomínek a požadavků obsahuje výsledky těchto konzultací, včetně následného vyhodnocení a zahrnuje výběr připomínek obcí a dalších institucí, které splňují nebo mohou splnit kritéria nadmístního

významu, lze je považovat za aktuální vzhledem k nutnosti změny řešení platných zásad územního rozvoje a nejsou již zahrnuty v požadavcích ostatních kapitol Zprávy.

F. Požadavky a podmínky pro zpracování návrhu aktualizace Zásad územního rozvoje Karlovarského kraje

Pozn. Kapitola bude aktualizována na základě výsledku oficiálního projednání Zprávy.

Rozsah požadavků na změny ZÚR KK nevyžaduje zpracování nových ZÚR, postačující bude jejich aktualizace.

Návrh na aktualizaci vychází především z podnětů a zkušeností pořizovatele s praktickým uplatňováním ZÚR KK a z poznatků získaných při porovnání s aktualizovanými ÚAP KK. Další podněty a návrhy vycházejí od úřadů územního plánování, dotčených orgánů a dalších subjektů.

U všech nových záměrů, které budou do řešení ZÚR KK vkládány a u všech záměrů, které se budou aktualizací měnit, či zásadně upravovat, bude aktualizováno i vyhodnocení vlivu ZÚR KK na udržitelný rozvoj, a to na základě provedeného vyhodnocení vlivů na životní prostředí a vyhodnocení vlivů na lokality soustavy NATURA 2000.

I. Obecné požadavky:

Provést formální úpravu textové části ZÚR KK, s cílem zjednodušit a zpřehlednit dokumentaci. K tomu využít v opodstatněných případech (např. požadavky na ÚP) tabulkové uspořádání.

Prověřit z hlediska koordinace návaznosti na řešení ZÚR sousedních krajů.

Požadavky na věcnou aktualizaci podle jednotlivých kapitol ZÚR KK:

a. Stanovení priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území:

Tato kapitola bude prověřena, případně upravena - především na základě podkladů ÚAP KK 2011 (členění na části, významnost priorit/zásada, zpřesnění a doplnění dosavadních formulací, doplnění zásad dílčích koncepcí jako - širších vztahů, prostorového uspořádání, sídelní struktury, funkčního uspořádání, veřejných služeb, dopravy, technického vybavení, ochrany krajiny a přírody, ochrany kulturního dědictví, eliminace přírodních rizik apod.) - a tím posunuta do role stěžejní části formulující celkovou koncepci ZÚR KK.

b. Rozvojové oblasti krajského významu:

Na základě zpřesněných analýz o stavu a rozvoji území kraje (např. ÚAP) bude aktualizací prověřeno, zpřesněno nebo upraveno vymezení rozvojových oblastí a os krajského významu a bude prověřena opodstatněnost možného vymezení nové regionální rozvojové oblasti Cheb.

Formulace podmínek pro rozhodování v rozvojových oblastech a osách bude prověřena, případně upravena.

c. Specifické oblasti nadmístního významu:

V návaznosti na koncepční dokumenty a podklady (např. ÚAP) a podle vývoje a potřeb daného území bude prověřen počet druhů, rozsah a vymezení specifických oblastí krajského významu. Formulace podmínek pro rozhodování ve specifických územích bude prověřena, případně upravena.

d. Plochy nadmístního významu pro komerční, hospodářské a výrobní aktivity a dále pro cestovní ruch a rekreaci, plochy a koridory veřejné infrastruktury, územního systému ekologické stability a územních rezerv:

Rozsah a vymezení ploch a koridorů nadmístního významu budou aktualizovány dle porízených územně plánovacích podkladů (tj. Územní studie horských oblastí, Územní studie části velkého obchvatu Karlových Varů, Analýza Krušnohorské lyžařské magistrály, Koncepce běžeckého lyžování v Krušných horách).

Budou prověřeny koridory DI a TI uvedené v kapitolách B, C a E této Zprávy, příp. jejich změny.

Bude prověřeno možné vedení cyklotrasy nadmístního významu Aš-Cheb.

Bude prověřena trasa koridoru el. vedení 400 kV Verněřov-Vítkov-Pomezí n.O v úseku správního území města Chebu.

Bude prověřena možnost silničního obchvatu města Nejdek - **prověření je podmíněno doložením písemného podnětu města Nejdek v rámci projednávání Zprávy**

Ostatní plochy a koridory budou aktualizovány v souladu s postupem realizace veřejně prospěšných staveb, pro které byly vymezeny.

Bude nově prověřeno celé území kraje pro možnost regulace využívání energetického potenciálu z větrné energie.

Územního systému ekologické stability bude aktualizován jen v rozsahu požadavků dotčených orgánů, případně návrhů obcí. Bude prověřen dopad inovované metodiky ÚSES na ZÚR KK.

Územní rezervy výhledových vodních nádrží budou aktualizovány s využitím nového Generelu LAPV a v dohodě s dotčeným orgánem.

e. Upřesnění územních podmínek koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území kraje:

Formulace zásad a podmínek jednotlivých koncepcí bude prověřeno, případně upraveno. Podmínky týkající se koncepce ochrany kulturních hodnot budou dále prověřeny i s ohledem na zvýšení významu zákonem nechráněných areálů (např. Lázně Kyselka).

f. Vymezení cílových charakteristik krajiny:

V závislosti na termínu vyhotovení samostatné studie, kterou budou analyzovány vlastnosti krajinných typů na regionální a nižší úrovni - případně na základě jiného obdobného podkladu - budou doplněny podrobnější cílové charakteristiky, zpřesněny priority a podmínky ochrany a využití krajiny.

g. Vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany bezpečnosti státu a vymezených asanačních území nadmístního významu, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit:

Vymezení upravit podle výsledků posouzení aktuálnosti a trvajícího nadmístního významu VPS a VPO. Bude upraveno v souladu s výsledkem v části d.

- h. Stanovení požadavků nadmístního významu na koordinaci územně plánovací činnosti obcí a na řešení v územně plánovací dokumentaci obcí, zejména s přihlédnutím k podmínkám obnovy a rozvoje sídelní struktury:

Uspořádání této kapitoly bude možné upravit, zpřesnit a doplnit nebo část obsahu přesunout přímo do dílčích kapitol. Požadavky budou upraveny zejména podle priorit územního plánování, podle koncepce ochrany hodnot a podle výsledků aktualizace řešení ZÚR KK. Výčet rozvojových ploch a veřejně prospěšných staveb bude prověřen a případně upraven nebo zpřesněn v souladu s úpravou ostatních kapitol.

- i. Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je prověření změn jejich využití územní studií podmínkou pro rozhodování, a dále stanovení lhůty pro pořízení územní studie, její schválení pořizovatelem a vložení dat o územní studii do evidence územně plánovací činnosti:

V kapitole je nutno zrušit požadavek na zpracování územních studií, které již byly pořízeny. Kapitolu je případně možné doplnit o nové plochy či koridory, ve kterých bude stanovena tato podmínka

- m. Stanovení pořadí změn v území (etapizace)

V souvislosti s pořízením Koncepce rozvoje silniční sítě Karlovarského kraje (03/2012) bude nově prověřena odůvodněnost potřeby etapizace realizace jednotlivých koncepcí dalšího rozvoje kraje, v kladném případě bude pro vybrané koncepce tato etapizace navržena.

G. Návrhy na aktualizaci politiky územního rozvoje

Implementací PÚR ČR 2008 do ZÚR KK a následným uplatňováním ZÚR KK vznikly s ohledem na charakter stavu a rozvoje území následující návrhy na aktualizaci PÚR ČR 2008:

- a) Zpřesněním rozvojové oblasti OB12 v ZÚR KK do ní bylo zahrnuto další vedlejší centrum Sokolov. To je tak významné svou velikostí i funkcemi, že navrhujeme ho jmenovitě uvést i v textu PÚR.
- b) Jedním ze zjištění vyplývajících z ÚAP KK 2011 je fakt, že území Chebska a Ašska vykazuje relativně vyšší potenciál přeshraničních vztahů využitelných pro rozvoj území. Vzhledem k tomu, že obdobných území existuje v rámci ČR nepochybně více (Ostravsko, jižní Morava atd.) a jejich význam pro mezistátní vazby (širší vztahy) České republiky je značný, považujeme za potřebné tento význam v PÚR vhodným způsobem zakotvit. Navrhujeme proto obecné doplnění v čl.172 a a nový čl.174a takto:

(172) Kraje v zásadách územního rozvoje dle potřeby upřesní v rozlišení podle jednotlivých obcí vymezení území

a) vykazujících relativně zvýšené požadavky na změny v území,

b) vykazujících relativně vyšší míru problémů, zejména z hlediska udržitelného rozvoje území.

c) vykazují relativně vyšší potenciál přeshraničních vztahů využitelných pro rozvoj území.

(174a) Území vykazují relativně vyšší potenciál přeshraničních vztahů využitelných pro rozvoj území

Vymezení:

a) Chebsko a Ašsko (ORP Aš, část ORP Cheb)

b)

Důvody vymezení:

Území, která vykazují relativně zvýšené požadavky na změny v území z titulu efektivního využití potenciálů příhraniční polohy. Jedná se zejména o území podél celoročně využitelných významných dopravních cest.

Úkoly pro územní plánování:

Upřesněná území vymezit jako nadmístní rozvojové oblasti.

Rozsah aktualizace ZÚR KK

bude vycházet ze Zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje doplněné o výsledek konzultací s obcemi kraje a s dotčenými orgány a schválené krajským zastupitelstvem.

Pořizovatel – odbor regionálního rozvoje Krajského úřadu Karlovarského kraje předpokládá:

- pořízení částečné aktualizace zásad územního rozvoje
- vyhotovení zásad územního rozvoje zahrnující právní stav po aktualizaci.