

Praha dne 22. července 2021  
Č. j.: MZP/2021/710/3589  
Vyřizuje: Ing. Ondrová  
Tel.: 267 122 486  
E-mail: [Barbora.Ondrova@mzp.cz](mailto:Barbora.Ondrova@mzp.cz)

**Magistrát hlavního města Prahy**  
Odbor územního rozvoje  
Jungmannova 35/29  
111 21 Praha 1

## **Stanovisko MŽP k potřebě posouzení návrhu obsahu Aktualizace č. 12 Zásad územního rozvoje hlavního města Prahy z hlediska vlivů na životní prostředí**

Magistrát hlavního města Prahy, odbor územního rozvoje (dále také „pořizovatel“), dne 25. 6. 2021 požádal Ministerstvo životního prostředí (dále také „MŽP“) v rámci zkráceného postupu pořizování Aktualizace č. 12 Zásad územního rozvoje hlavního města Prahy (dále také „A12ZÚR HMP“) dle ustanovení § 42a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) o vydání stanoviska podle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona, zda má být navrhovaný obsah A12ZÚR HMP posouzen z hlediska vlivů na životní prostředí.

Cílem návrhu A12ZÚR HMP je rozšíření stávajícího koridoru Z/502/DK pro Pražský okruh (SOKP), úsek Ruzyně – Březiněves, umožňující modifikaci trasy Pražského okruhu mezi mostem přes Vltavu a mimoúrovňovou křižovatkou Ústecká. Účelem této modifikace je snížení negativních dopadů předmětné části Pražského okruhu na území, které slouží jako rekreační zázemí pro hustě obydlené obytné celky sídliště Bohnice a Čimice. Návrh A12ZÚR HMP se v platných Zásadách územního rozvoje hlavního města Prahy (dále jen „ZÚR HMP“) promítne především v jejich grafické části, přičemž může dojít i k úpravě související textové části ZÚR HMP.

MŽP byly pro vydání požadovaného stanoviska poskytnuty následující podklady:

- Stručný popis navrhovaného obsahu A12ZÚR HMP, cíle a důvody jeho pořizování.
- Grafická část, resp. výkres č. 2 platných ZÚR HMP znázorňující předmětné rozšíření koridoru Z/502/DK v měřítku 1 : 100 000.
- Přehledná situace s variantami Pražského okruhu v oblasti Čimic v měřítku 1 : 10 000.
- Stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody (Magistrátu hlavního města Prahy, odboru ochrany prostředí) z hlediska možného významného vlivu na lokality soustavy NATURA 2000 dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) se závěrem, že návrh A12ZÚR HMP může mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry či koncepcemi významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost Evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) Kaňon Vltavy u Sedlce. Ptačí oblasti (dále jen „PO“) nejsou na území hlavního města Prahy vymezeny.

MŽP dle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona a postupem podle ustanovení § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) vydává na základě Vaší žádosti s přihlédnutím k výše uvedeným podkladům následující stanovisko:

Na základě obdržených podkladů, s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, zejména k předmětu změny koncepce a charakteristice dotčeného území, MŽP požaduje posouzení navrhovaného obsahu A12ZÚR HMP z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále také „vyhodnocení SEA“) a zároveň stanovuje níže uvedené podrobnější požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení SEA. Navrhovaný obsah A12ZÚR HMP může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést jeho posouzení jak z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (tzv. proces SEA), a to v plném rozsahu dle přílohy ke stavebnímu zákonu, tak z hlediska potenciálních vlivů na předmět ochrany a celistvost lokalit soustavy NATURA 2000.

### Odůvodnění:

S ohledem na rozsah předmětné A12ZÚR HMP a podrobnost poskytnutých podkladů bylo přistoupeno k souhrnnému porovnání s kritérii pro zjišťovací řízení podle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

#### 1. Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

Návrh A12ZÚR HMP obsahuje rozšíření stávajícího koridoru Z/502/DK pro Pražský okruh (SOKP), úsek Ruzyně – Březiněves, který je již v platných ZÚR HMP vymezen. Po rozšíření části tohoto koridoru mezi mostem přes Vltavu a mimoúrovňovou křižovatkou Ústecká bude možné v další fázi přípravy vybrat takovou variantu vedení Pražského okruhu, jež bude mít co nejmenší dopady na dotčené území, které je rekreačním zázemím pro hustě obydlené obytné celky Bohnice a Čimice. Předmět návrhu A12ZÚR HMP stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí (dálnice I. a II. třídy), a to jak svou povahou, provozními podmínkami nebo požadavky na přírodní zdroje. Návrh A12ZÚR HMP má vztah zejména k Územnímu plánu hlavního města Prahy, resp. k Metropolitnímu plánu, a regionálním či národním dokumentům týkajícím se dopravní infrastruktury. Pražský okruh je významnou dopravní stavbou celostátní úrovně, která v konečné podobě vytvoří nezbytnou součást základního komunikačního systému hlavního města Prahy, neboť jejím účelem je převedení průjezdné tranzitní dopravy či rozvádění dopravní zátěže z vnější dálniční sítě na komunikační síť města. Pražský okruh však zároveň představuje výrazný zásah v území. Navrhované rozšíření předmětné části koridoru Z/502/DK v rámci ZÚR HMP následně umožní (1) prověření tunelové trasy Pražského okruhu v mírně odlišné trase oproti dosud uvažovanému vedení a vytvoří možnost minimalizovat dopady (především hlukové a imisní) na toto území a (2) prověření trasy vedení Pražského okruhu kolem Dolních Chaber s možností oddálení od zástavby a hledání řešení se zahloubením či zakrytím části trasy. Řešení obsažené v návrhu A12ZÚR HMP bude podrobeno zhodnocení v rámci

vyhodnocení SEA (v tomto ohledu je A12ZÚR HMP koncepcí s významným potenciálem pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví) a dále bude předmětem posuzování vlivů záměru na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Navrhovaný obsah A12ZÚR HMP nepřináší takové změny, které by představovaly významné dopady do oblastí uplatňování práva životního prostředí EU.

## 2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území:

V souvislosti s realizací Pražského okruhu je očekáváno zlepšení dopravní situace v hlavním městě Praze a zlepšení kvality života jeho obyvatel v částech města, odkud bude díky této dopravní stavbě doprava odvedena. Zároveň lze předpokládat jak dočasné vlivy, spojené s dobou výstavby, tak nevratné dopady na životní prostředí (rozšířený koridor pro Pražský okruh v předmětném úseku zasahuje do území Přírodní památky Zámky a při rozšíření jižním směrem (formou tunelové trasy) protíná také Přírodní památku Čimické údolí, dále potenciální zábor zemědělského půdního fondu (dále jen „ZPF“), možné ovlivnění EVL Kaňon Vltavy u Sedlce či krajinného rázu v Přírodním parku Dolní Povltaví či Drahaň-Troja) a veřejné zdraví v územích přímo dotčených tímto záměrem. V této fázi pořizování A12ZÚR HMP nelze vyloučit vznik potenciálních kumulativních a synergických vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Je proto nezbytné tyto vlivy náležitě vyhodnotit a stanovit jak případná opatření k předcházení, vyloučení či zmírnění kumulativních či synergických vlivů, tak monitoring zjištěných vlivů. Potenciální vlivy návrhu A12ZÚR HMP přesahující hranice České republiky nejsou vzhledem k jeho obsahu a vzdálenosti dotčeného území od státních hranic předpokládány.

Příslušný orgán ochrany přírody (Magistrát hlavního města Prahy, odbor ochrany prostředí) svým stanoviskem dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny nevyločil možnost významného vlivu A12ZÚR HMP na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL Kaňon Vltavy u Sedlce. Část koridoru Z/502/DK v oblasti Vltavy přímo prochází územím této EVL, jejímž předmětem ochrany je říční ekofenomén v oblasti teplomilné květeny, který se vyznačuje bohatstvím otevřených skalních společenstev s pestrou xerothermní květenou a drobnou zvířenou s mnoha vzácnými a ohroženými druhy, které se na sousedních plochách nevyskytují. EVL Kaňon Vltavy u Sedlce chrání kontinentální opadavé křoviny, panonské skalní trávníky (*Stipo-Festucetalia pallentis*), polopřirozené suché trávníky a facie křovin na vápnatých podložích (*Festuco-Brometalia*), chasmofytickou vegetaci silikátových skalnatých svahů a pionýrskou vegetaci silikátových skal (*Sedo-Scleranthion*, *Sedo albi-Veronicion dillenii*). Tato společenstva jsou ohrožena eutrofizací, šířením ruderalních a nepůvodních druhů, zarůstáním vyššími křovinami a stromy. Jsou citlivá na zhoršení stavu ovzduší, na čemž se významně podílí exhalace oxidů dusíku z dopravy. V souvislosti s realizací Pražského okruhu lze předpokládat značné navýšení dopravy v dotčeném území. Dopravou produkované dusíkaté látky se mohou ukládat v půdě a může docházet ke změnám druhového zastoupení v chráněných společenstvech.

Vzhledem k charakteru dotčeného území a situování předmětného koridoru nelze vyloučit potenciální negativní vlivy na obyvatelstvo a jejich zdraví ani rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví při přírodních katastrofách či případných haváriích. V této fázi pořizování nelze s jistotou vyloučit překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot v souvislosti s předmětnou A12ZÚR HMP. Tyto údaje budou zajišťovány jako podklady pro následné vyhodnocení potenciálních vlivů (včetně kumulativních a synergických) návrhu A12ZÚR HMP na životní prostředí. V této fázi přípravy není očekáváno ovlivnění (mikro)klimatu v dotčeném území.

### **3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti**

Posouzení navrhovaného obsahu A12ZÚR HMP v procesu SEA lze považovat za přínosné z důvodu zajištění environmentální integrity a prevence závažných či nevratných poškození životního prostředí a lidského zdraví v dotčeném území.

MŽP jako dotčený orgán při pořizování zásad územního rozvoje v souladu s ustanovením § 10i odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí stanovuje níže uvedené podrobnější požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení SEA. Obecně však platí ta zásada, že MŽP požaduje zpracovat vyhodnocení vlivů návrhu A12ZÚR HMP na životní prostředí a veřejné zdraví dle přílohy ke stavebnímu zákonu, a to v takové podrobnosti, jaká odpovídá měřítku zpracování předložené A12ZÚR HMP.

Při zpracovávání vyhodnocení vlivů návrhu A12ZÚR HMP na životní prostředí je vhodné vycházet z „Metodického doporučení pro vyhodnocení vlivů PÚR ČR a ZÚR na životní prostředí“ zveřejněného ve Věstníku MŽP (ročník XV – únor 2015 – částka 2).

1. U předmětného koridoru požadujeme vyhodnotit potenciální vlivy na všechny složky životního prostředí a veřejné zdraví. Posuzují se vlivy na veřejné zdraví a životní prostředí, zahrnující vlivy na živočichy a rostliny (zejména vlivy A12ZÚR HMP na fragmentaci krajiny, střety s migračními trasami živočichů a zachování migrační propustnosti), ekosystémy, biologickou rozmanitost, půdu, vodu, ovzduší, klima, krajinu, krajinný ráz, přírodní zdroje, hmotný majetek a kulturní dědictví, a rovněž jejich vzájemné působení a souvislosti.
2. V rámci vyhodnocení vlivů návrhu A12ZÚR HMP na životní prostředí provést náležité vyhodnocení potenciálních kumulativních a synergických vlivů. Vyhodnocení těchto vlivů na životní prostředí je třeba zpracovat jak na úrovni daného rozšiřovaného koridoru, tak s ohledem na širší vztahy a vazby, i v souvislosti se stavem v území a záměry schválenými k realizaci či záměry uvažovanými (poukážeme především na rozsudky Nejvyššího správního soudu sp. zn. 1 Ao 7/2011 – 526 a 4 Aos 1/2013 – 133). Tam, kde budou zjištěny potenciální negativní kumulativní nebo synergické vlivy, je nutné navrhnout kompenzační opatření a také monitoring těchto potenciálních vlivů.
3. Vyhodnotit potenciální vlivy návrhu A12ZÚR HMP ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, včetně ovlivnění krajinného rázu a migrační propustnosti krajiny.

4. Vyhodnotit potenciální vlivy na zvláště chráněná území (dále jen „ZCHÚ“), resp. zda v důsledku A12ZÚR HMP nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany soustavy ZCHÚ (zejména přírodních památek Zámky a Čimické údolí).
5. U aktivit, které mohou ovlivnit ZCHÚ a EVL či PO, zohlednit únosnost jednotlivých chráněných území vzhledem k jejich přírodním podmínkám, předmětům ochrany a celistvosti a posoudit možné vlivy z hlediska přímých disturbancí.
6. V případě identifikace možných negativních vlivů návrhu A12ZÚR HMP na ZCHÚ, EVL a PO, zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů, biodiverzitu, významné krajinné prvky, územní systém ekologické stability a další chráněné složky životního prostředí navrhnout ve vyhodnocení SEA opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci těchto negativních vlivů a opatření zajišťující migrační propustnost území pro živočichy.
7. Posoudit vlivy na podzemní a povrchové vody, vodní režim a zadržování vody v krajině a navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci případných negativních vlivů.
8. Vyhodnotit vliv návrhu A12ZÚR HMP na ZPF, především z hlediska ohrožení předmětů a cílů ochrany ZPF, dále ve vztahu k velikosti záborů zemědělské půdy a také záborů nejkvalitnější půdy v I. a II. třídě ochrany. Navrhnout minimalizační opatření vůči možným negativním vlivům.
9. Požadujeme vyhodnotit vliv na pozemky určené k plnění funkcí lesa a zásahy do lesních porostů a do ochranného pásma lesa.
10. Požadujeme podrobně vyhodnotit potenciální vlivy návrhu A12ZÚR HMP na kvalitu ovzduší, zejména na obytnou zástavbu, a navrhnout taková opatření v podrobnosti zásad územního rozvoje, která zajistí, že nedojde ke zhoršení imisní zátěže v osídlených lokalitách oproti stávajícímu stavu.
11. Požadujeme vyhodnotit, zda návrh A12ZÚR HMP naplňuje cíle koncepčních dokumentů v oblasti ochrany přírody a krajiny, např. Státního programu ochrany přírody a krajiny ČR 2020 – 2025, Státní politiky životního prostředí ČR 2030 s výhledem do roku 2050, Strategie ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025, Politiky územního rozvoje České republiky (ve znění aktualizací č. 1, 2, 3, 4 a 5) a také zda je v souladu s platnými plány péče o dotčená maloplošná ZCHÚ.
12. Požadujeme, aby posuzovatel v rámci vyhodnocení vlivů A12ZÚR HMP na životní prostředí vypracoval závěry a doporučení včetně návrhu stanoviska MŽP k návrhu A12ZÚR HMP s uvedením jasných výroků, zda lze z hlediska potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví s návrhem A12ZÚR HMP souhlasit, souhlasit s požadavky včetně jejich upřesnění, anebo nesouhlasit.
13. V rámci vyhodnocení SEA je nezbytné relevantně vypořádat a náležitě odůvodnit všechny požadavky uvedené v tomto stanovisku.

Jelikož příslušný orgán ochrany přírody nevyločil ve svém stanovisku dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny významný vliv navrhovaného obsahu A12ZÚR HMP na příznivý stav předmětu ochrany a celistvost EVL Kaňon Vltavy u Sedlce, musí být návrh A12ZÚR HMP předmětem posouzení podle ustanovení § 45i odst. 2 zákona o ochraně přírody a krajiny a jeho prováděcího předpisu (dále jen „naturové posouzení“), kterým je vyhláška č. 142/2018 Sb., o náležitostech posouzení vlivu záměru a koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti a o náležitostech hodnocení vlivu závažného zásahu na zájmy ochrany přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. V rámci naturového posouzení je rovněž nezbytné zohlednit zmíněné stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody a potenciální vlivy v něm uvedené.

Nevyloučí-li výsledek naturového posouzení významný negativní vliv na předmět ochrany a celistvost EVL nebo PO, musí pořizovatel respektovat ustanovení § 45i odst. 2, odst. 8 až 12 zákona o ochraně přírody a krajiny.

**Mgr. Evžen Doležal**

ředitel odboru posuzování vlivů na  
životní prostředí a integrované  
prevence  
*podepsáno elektronicky*

**Na vědomí**

- MŽP, odbor obecné ochrany přírody a krajiny, zde
- MŽP, odbor zvláštní územní ochrany přírody a krajiny, zde
- MŽP, odbor druhové ochrany a implementace mezinárodních závazků, zde
- MŽP, odbor ochrany ovzduší, zde
- Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, Kaplanova 1931/1, 148 00 Praha 11 – Chodov