

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 24. července 2012

Č.j. : 54160/ENV/12

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

**podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,**

k návrhu

„Aktualizace Zásad územního rozvoje Zlínského kraje“

verze po veřejném projednání

Předkladatel koncepce: Krajský úřad Zlínského kraje, odbor územního plánování
a stavebního řádu

Zpracovatel koncepce: **Atelier T-plan, s r.o.**
na Šachtě 9
170 00 Praha 7 - Holešovice

Zpracovatel posouzení: **Atelier T-plan, s r.o.**

Mgr. Alena Kubešová, Ph.D.

*(držitelka autorizace podle § 19 zákona č. 100/2001 Sb.,
o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších
předpisů, osvědčení č. j. 3269/468/OPVŽP/99 ze dne 24. 3. 1999)*

Mgr. Eva Chvojková

(držitelka autorizace podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, rozhodnutí č. j. 630/214/05 ze dne 8. 3. 2005)

Stručný popis koncepce:

Aktualizace Zásad územního rozvoje Zlínského kraje (dále jen „aktualizace ZÚR ZK“) je zpracována v souladu se zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“). V souladu s ustanovením § 42 stavebního zákona se aktualizace zásad územního rozvoje kraje (dále jen „ZÚR“) zpracovává na základě schválené zprávy o uplatňování ZÚR v uplynulém období, kterou předkládá krajský úřad zastupitelstvu kraje nejpozději do 2 let po vydání ZÚR nebo jejich poslední aktualizace.

ZÚR ZK stanovují základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území kraje, vymezují plochy nebo koridory nadmístního významu a stanoví požadavky na jejich využití, zejména plochy nebo koridory pro veřejně prospěšné stavby. ZÚR stanovují zásady pro územní rozvoj a rozhodování o změnách v území a podmínky pro územně plánovací dokumentaci obcí. ZÚR se pořizují pro celé území Zlínského kraje.

Aktualizace ZÚR ZK po věcné stránce obsahuje:

- Doplnění a zpřesnění priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území;
- zpřesnění rozvojových oblastí a rozvojových os vymezených Politikou územního rozvoje 2008 (dále jen „PÚR 2008“) a vymezení rozvojových oblastí a os krajského významu (rozšíření a zpřesnění územního vymezení rozvojové oblasti OB9 Zlín, OS11 Lipník nad Bečvou – Přerov – Uherské Hradiště – Břeclav – hranice ČR/Rakousko a OS12 Zlín – hranice ČR/Slovensko [-Púchov], stanovení rozvojových os N-OS1 Vsetínsko a N-OS2 Olšavsko-Vlárská, nově je vymezena rozvojová oblast N-OB1 Podbeskydsko);
- zpřesnění vymezení části specifické oblasti SOB2 Beskydy a nově vymezení specifické oblasti nadmístního významu N-SOB1 Bílé Karpaty a N-SOB2 Litenčicko. V rámci Aktualizace ZÚR se ruší specifická oblast N-SOB1 Luhačovice;
- zpřesnění ploch a koridorů vymezených na republikové a mezinárodní úrovni PÚR 2008, zpřesnění prvků územního systému ekologické stability, které byly prověřeny a územně zpřesněny v rámci podrobnějších dokumentací;
- v Aktualizaci ZÚR jsou vypuštěny konkrétní záměry protipovodňových staveb a opatření (suché vodní nádrže a ochranné valy), vypuštěn je rovněž koridor územní rezervy VVN a TR 110/22 kV Uherský Brod – Strání [-Slovensko] a koridor VTL plynovodu „VTL obchvat Vsetína“ (VPS – PO);
- zpřesnění a vymezení území speciálních zájmů – úprava počtu a rozsahu hájených území chráněných pro akumulaci povrchových vod;
- vymezení veřejně prospěšných staveb a opatření, Aktualizace ZÚR nově vymezuje koridor ŽD1 jako územní rezervu, původně sledovaný úsek Vizovice – Valašská Polanka je jako veřejně prospěšná stavba z Aktualizace ZÚR vypuštěn, plochy a koridory veřejně prospěšných staveb a opatření pro protipovodňovou ochranu jsou z Aktualizace ZÚR rovněž vypuštěny;
- stanovení požadavků nadmístního významu na koordinaci územně plánovací činnosti obcí a na řešení v územně plánovací dokumentaci obcí;

- zpřesnění a vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude uloženo prověření změn jejich využití územní studií jako podmínka pro rozhodování – upravuje se územní vymezení a název územní studie č. 2 „Řešení koridoru železnice Vizovice – trať č. 280“.
- V aktualizaci ZÚR je vymezena nová územní studie č. 12 „Prověření elektrického vedení VVN 400kV Otrokovice – Vizovice – Střelná – hranice ČR/SR“ z důvodu dosud neproověřených územních podmínek a dopadů navrhovaného koridoru na rozvoj území a ochranu jeho hodnot.
- Z Aktualizace ZÚR se vypouští čtyři územní studie, jejichž pořízení včetně projednání s ostatními dotčenými orgány již bylo ukončeno.

Cíle aktualizace ZÚR ZK jsou v souladu s národními strategickými programovými dokumenty (případně jejich návrhy) a regionálními dokumenty Zlínského kraje. V rámci aktualizace ZÚR KV byly stanoveny priority územního plánování, které jsou důležitým rozhodovacím kritériem pro výběr záměrů, které je nutné upřednostnit.

Součástí aktualizace ZÚR ZK je i aktualizace vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území ve smyslu ustanovení § 36 odst. 1 stavebního zákona.

Stručný popis vyhodnocení:

Vyhodnocení vlivů aktualizace ZÚR ZK na životní prostředí (dále jen „aktualizace vyhodnocení SEA“) bylo provedeno za účelem zpracování a doplnění hodnocení změn provedených v dokumentaci Aktualizace ZÚR ZK na životní prostředí. Vzhledem k tomu, že předmětem aktualizace ZÚR ZK je především rozšíření a zpřesnění, případně vymezení nových rozvojových oblastí, rozvojových os a specifických oblastí bez specifikace ploch a koridorů v rámci těchto oblastí a os, které by stanovily rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění [dále jen „zákon č. 100/2001 Sb.“]), byla aktualizace Vyhodnocení SEA zpracována formou revize a doplnění původního Vyhodnocení vlivů ZÚR ZK na životní prostředí zpracovaného firmou Ekotoxa, s.r.o. v roce 2008. Hodnocení v rámci aktualizace je zpracováno dle metodiky použité pro zpracování původního vyhodnocení z r. 2008. Stejný metodický postup byl autorizovanou osobou použit z důvodu zajištění kompatibility obou dokumentů.

Metodický postup, použitý již v původním vyhodnocení SEA v r. 2008, zahrnuje několik následujících kroků:

- vymezení jednotlivých záměrů – přehled záměrů, které podléhají hodnocení
- číselné orientační hodnocení vlivů jednotlivých záměrů na hlavní oblasti životního prostředí – tabulkové hodnocení -2, -1, 0, 1, 2.
- Orientační vymezení záměrů, u kterých se očekává pozitivní nebo neutrální vliv na jednotlivé oblasti životního prostředí a zejména záměrů, u nichž nelze vyloučit negativní a zejména potenciálně významně negativní vliv („problémové“ záměry)
- Podrobnější zhodnocení vlivů tzv. problémových záměrů – rozbor možných negativních vlivů na životní prostředí a jejich vyhodnocení
- Navržení opatření ke zmírnění negativních vlivů.

V materiálu je uveden přehled změn provedených v rámci zpracování Aktualizace ZÚR ZK a přehled změn, které se promítají do dokumentace Vyhodnocení ZÚR ZK na životní prostředí – aktualizace a vyhodnocení vlivů těchto změn na jednotlivé složky životního prostředí. Původní aktualizace vyhodnocení SEA z června 2011 byla po společném jednání opět upravena a zveřejněna jako verze z ledna 2012.

Součástí vyhodnocení SEA je aktualizace Vyhodnocení vlivů ZÚR ZK na území Natura 2000 (dále jen „Vyhodnocení Natura 2000“), zpracovaného dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb.,

o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „ZOPK“), a to z hlediska důsledků na evropsky významné lokality a ptačí oblasti a stav jejich ochrany z uvedených hledisek dle § 45h ZOPK. Vyhodnocení Natura 2000 uvádí informaci o nových evropsky významných lokalitách (dále jen „EVL“) na území Zlínského kraje, vyhlášených po roce 2008, přehled změn provedených v Aktualizaci ZÚR ZK včetně průmětu těchto změn do vyhodnocení vlivů na území Natura 2000 a vyhodnocení vlivů Aktualizace ZÚR ZK na nové EVL. Pro toto vyhodnocení byl zvolen metodický postup představující prostorovou analýzu střetů ploch a koridorů návrhů a územních rezerv obsažených jak ve vydaných ZÚR ZK, tak v aktualizovaných ZÚR ZK s novými EVL. Byly identifikovány lokality vzdálené do 1 km od ploch a koridorů návrhů a územních rezerv. Významnost vlivů byla hodnocena podle stupnice obsažené v původním vyhodnocení ZÚR ZK na území Natura 2000 (Ing. Ivo Machar, 2008).

Průběh posuzování:

Na základě ustanovení § 187 a v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 stavebního zákona Krajský úřad Zlínského kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu jako pořizovatel, pořídil na základě zprávy o uplatňování ZÚR v uplynulém období návrh aktualizace ZÚR ZK. Pořizovatel v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 stavebního zákona rovněž zajistil zpracování Vyhodnocení SEA.

Na základě Zprávy o uplatňování ZÚR zaslalo Ministerstvo životního prostředí (dále také jen „MŽP“) krajskému úřadu základní požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení vlivů aktualizace ZÚR ZK na životní prostředí.

Vyhodnocení SEA pořizovatel projednal dne 19. 9. 2011 v souladu s ustanovením § 37 odst. 4 stavebního zákona. Na základě tohoto projednání MŽP zaslalo vyjádření dotčeného orgánu, v němž upozorňuje na nevypořádání podmínky č. 2 v části A stanoviska MŽP vydaného k návrhu ZÚR ZK dne 21. 8. 2008 pod č. j.: 53913/ENV/08. Podmínka se týkala projednávání územních studií, které budou prověřovat vymezení nových záměrů strategického významu pro rozvoj kraje a záměrů nadmístního významu v ZÚR ZK. Vypořádání této připomínky Krajským úřadem ZK ze dne 7. 11. 2011 pod č. j. KUZL 76747/2011 MŽP ve svém dopise ze dne 1. 12. 2011 pod č. j. 87677/ENV/11 akceptovalo.

Projednaný návrh aktualizace ZÚR ZK upravený na základě stanovisek a připomínek včetně dopracovaného Vyhodnocení SEA zohledňující požadavky z jeho projednání byl pořizovatelem zveřejněn po dobu 30 dnů od doručení veřejné vyhlášky. V souladu s ustanovením § 39 odst. 1 a § 22 stavebního zákona se dne 11. 6. 2012 od 14 hodin v aule Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně konalo veřejné projednání návrhu aktualizace ZÚR ZK.

Závěry vyhodnocení:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad v souladu s ustanovením § 21 písm. l) zákona č. 100/2001 Sb., na základě návrhu aktualizace ZÚR ZK, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu

„Aktualizace Zásad územního rozvoje Zlínského kraje“

verze po veřejném projednání

pouze za předpokladu dodržení všech níže uvedených podmínek stanoviska (část A a část B).

A. Podmínky souhlasného stanoviska:

1. Při územně plánovací činnosti a dále při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů v jednotlivých rozvojových oblastech a osách, ve specifických oblastech a ve stabilizovaných plochách a koridorech respektovat principy a podmínky stanovené v kapitole 6.2.7 a v příloze č. 1 (tab. 3.3) aktualizace Vyhodnocení SEA včetně podmínek vyplývajících z hlavních environmentálních limitů vycházejících ze stávající legislativy, tj. zejména podmínek vyplývajících z území chráněných v rámci ZOPK, podmínek vyplývajících ze stanovení záplavových území a aktivních zón záplavových území, podmínek vyplývajících z CHOPAV a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany ZPF dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany ovzduší dle zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb. o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.
2. Při realizaci rozvojových aktivit zůstává v platnosti požadavek na respektování opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci předpokládaných vlivů na obyvatelstvo a složky životního prostředí navržená v kapitole 9 dokumentace Vyhodnocení SEA z r. 2008.
3. V rámci rozvoje ekonomických aktivit v oblasti dopravní a technické infrastruktury, které mohou být spojeny se zvýšením emisní a hlukové zátěže (např. rozvojová oblast OB9 [Zlín] a OS11 v okolí Otrokovic a Napajedel), je třeba využívat všech dostupných opatření ke snížení jmenovaných negativních důsledků dopravy, zpracovat rozptylovou a hlukovou studii a na základě výsledků těchto studií přijmout opatření pro zmírnění negativních účinků.

4. V rámci dalšího rozvoje v rozvojových oblastech, rozvojových osách a ve specifických oblastech vyloučit zásah do kulturních památek, vyloučit, případně minimalizovat zásah do ZCHÚ, do I. a II. zóny CHKO a do biocenter ÚSES, křížení s biokoridory ÚSES vyřešit tak, aby byla co možná nejméně ovlivněna funkčnost biokoridoru. Rovněž je nutné zabezpečit či nově vytvořit migrační trasy a koridory v nezbytném rozsahu.
5. Rozvojové aktivity v rámci nově navržených oblastí a os mohou přinést zvýšený tlak na zemědělský půdní fond (ZPF) a na pozemky určené k plnění funkce lesa (PUPFL), proto je třeba rozvojové aktivity přednostně směřovat do ploch brownfields a dalších nevyužívaných ploch v sídlech a na pozemky s méně kvalitní zemědělskou půdou, v rámci procesu EIA upřednostňovat varianty s nejmenší plochou záboru.
6. Při dalším usměrňování aktivit v upravených či nově navržených rozvojových oblastech, rozvojových osách a specifických oblastech je nutno brát ohled na požadavky vyplývající z ochranných podmínek Chráněných oblastí přirozené akumulace vod (CHOPAV), konkrétně CHOPAV Kvartér řeky Moravy, CHOPAV Beskydy a CHOPAV Vsetínské vrchy.
7. Vytvářet podmínky k ochraně stávajících a vytváření zatím nefunkčních prvků ÚSES. Zvyšovat podíl zatravněných a lesních ploch, mokřadů a dalších ekosystémů zvyšujících biodiverzitu, ekologickou stabilitu a snižujících vodní i větrnou erozi půdy.
8. Vznikne-li potřeba vymezení nových záměrů strategického významu pro rozvoj kraje a záměrů nadmístního významu v aktualizaci ZÚR ZK, budou tyto záměry nejprve prověřeny zpracováním územních studií, které budou projednány s MŽP a s ostatními příslušnými dotčenými orgány.
9. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vyhodnocení všech stanovisek dotčených orgánů státní správy, vyjádření, připomínek a námitek došlých po celou dobu přípravy koncepce včetně veřejného projednání, a to jak ke koncepci, tak i k jejímu Vyhodnocení.

B. Podmínky souhlasného stanoviska z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:

Realizace aktualizace ZÚR ZK nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti pouze za dodržení níže uvedených podmínek stanoviska.

1. Rozvojové aktivity v rozvojových oblastech, osách a specifických oblastech, které byly zpřesněny či nově navrženy v rámci aktualizace ZÚR ZK, nesmí negativně narušit územní celistvost a předměty ochrany dotčených evropsky významných lokalit a ptačích oblastí. Při realizaci konkrétních záměrů je nezbytné odstranit či minimalizovat eventuální prostorovou kolizi záměru s předměty ochrany evropsky významných lokalit, resp. s biotopy druhů a typy evropských stanovišť.

2. Vzhledem k tomu, že od roku 2008, kdy bylo provedeno původní vyhodnocení vlivů ZÚR ZK na území Natura 2000 (Ing. Ivo Machar, 2008), bylo do národního seznamu EVL soustavy Natura 2000 doplněno 11 nových EVL na území Zlínského kraje, provedla autorizovaná osoba doplňující hodnocení vlivu ploch, koridorů a územních rezerv obsažených jak v ZÚR ZK, tak v aktualizaci ZÚR ZK na tyto nové EVL. Možný negativní vliv na nové EVL byl konstatován u 3 navržených koridorů silniční dopravy a 1 územní rezervy. Jelikož nebylo možné na základě dostupných informací přesně posoudit skutečnou míru a rozsah případného vlivu, je potřeba přenést požadavek na posouzení vlivu konkrétních záměrů na EVL (PO) dle § 45h,i ZOPK do dalších fází správních řízení (územně plánovací dokumentace sídel, procedury EIA, územní a stavební řízení apod.).
3. Podporovat ve spolupráci s příslušnými orgány ochrany životního prostředí kraje a České republiky naplňování cílů ochrany životního prostředí vztahujících se k ZÚR ZK.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu dle § 10g odst. 4 zákona č. 100/2001 Sb. a příslušných ustanovení stavebního zákona zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci. Dále upozorňujeme schvalující orgán na povinnost ve smyslu § 10g odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona č. 100/2001 Sb. Výše uvedené povinnosti je třeba respektovat s ohledem na požadavky směrnice 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ing. Jaroslava HONOVÁ
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence

v z. Mgr. Daniel Brix, v. r.
zástupce ředitelky odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence

(otisk kulatého razítka se státním znakem č. 11)