

# MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 28. srpna 2014

Č. j.: 60631/ENV/14

## STANOVISKO

### Ministerstva životního prostředí

**podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí  
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů  
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,**

### **k návrhu koncepce**

**„Generel cyklistických tras a cyklostezek na území Středočeského kraje“  
verze po veřejném projednání**

**Předkladatel koncepce:** Středočeský kraj  
Zborovská 11  
150 21 Praha 5

**Zpracovatel koncepce:** B.I.R.T. GROUP, a.s.  
Dlouhá 16  
110 00 Praha 1

**Zpracovatel posouzení:** Tým společnosti Ecological Consulting a.s. ve složení:

**RNDr. Jiří Grúz**

*(autorizace MŽP dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, č. j. 85189/ENV/08)*

**Mgr. Martina Fialová, Ph.D.**

*(autorizovaná osoba k provádění k provádění posouzení podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, rozhodnutí MŽP č. j. 77466/ENV/14)*

**RNDr. Bc. Jaroslav Bosák, MBA**

*(autorizace MŽP dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, č. j. 14563/610/OPVŽP/97, prodlouženo 104550/ENV/10)*

**Mgr. Lucie Peterková, Ph.D.**

*(autorizovaná osoba ke zpracování rozptylových studií dle § 15 odst. 1 písm. d) zákona o ochraně ovzduší, rozhodnutí MŽP č.j. 1693/820/09/KS ze dne 24. 6. 2009)*

**Stručný popis koncepce:**

Posuzovaná koncepce „Generel cyklistických tras a cyklostezek na území Středočeského kraje“ (dále také jen „Cyklogenerel SČK“) představuje strategický dokument Středočeského kraje na úseku cyklistické dopravy. Jedná se o celokrajskou koncepci, navazující na řadu strategických dokumentů, přijatých na komunitární (TEN-T, Bílá kniha), národní (Dopravní politika, Národní strategie rozvoje cyklistické dopravy, Státní politika životního prostředí) i celokrajské úrovni. Tato aktualizovaná koncepce bude navazovat na současnou koncepci z roku 2008 a přejímat její základní strategii. Důvodem pro vypracování koncepce je skutečnost, že současně platný Generel cyklistických tras a cyklostezek z roku 2008 se stává postupně neaktuální a je potřeba jej přizpůsobit stávajícím technickým a legislativním změnám. Zásadním cílem hodnocené koncepce je podpořit celosvětově vzrůstající trend vnímání jízdního kola jako rovnoprávného dopravního prostředku.

Hodnocená koncepce má tři základní části: Analytickou část, Návrhovou část a Přílohy (tabulková a grafická část).

Hlavní cíle a opatření, prostřednictvím nichž budou cíle naplňovány, jsou následující:

- Cíl 1. Výstavba a údržba cyklistické infrastruktury
  - Opatření 1.1. Výstavba
  - 1.2. Značení
  - 1.3. Doplnková infrastruktura
- Cíl 2. Marketing
  - Opatření 2.1. Marketingová příprava cyklistických produktů
  - 2.2. Realizace cyklistických produktů
- Cíl 3. Organizace a koordinace
  - Opatření 3.1. Koncepční činnost
  - 3.2. Organizace a koordinace

**Stručný popis posouzení:**

Posouzení vlivů Cyklogenerelu SČK na životní prostředí bylo provedeno v souladu s požadavky zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), zpracováno v rozsahu jeho přílohy č. 9 a zpracováno v souladu s požadavky závěru zjišťovacího řízení.

Součástí posouzení Cyklogenerelu SČK bylo hodnocení vlivů koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti soustavy Natura 2000 a stav jejich ochrany dle §§ 45h) a i) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOPK“). Hodnocení vlivů Cyklogenerelu SČK na soustavu Natura 2000 bylo zpracováno autorizovanou osobou k provádění posouzení dle § 45i ZOPK.

**Průběh posuzování:**

Oznámení koncepce, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, bylo Ministerstvu životního prostředí předloženo dne 23. 10. 2013. Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 8. 11. 2013 zveřejněním informace o oznámení koncepce

a o tom, kdy a kde je možno do oznámení koncepce nahlížet na úřední desce Středočeského kraje.

Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA ([http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA\\_MZP169K](http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP169K)) a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách.

Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 10. 12. 2013 vydáním závěru zjišťovacího řízení, v němž příslušný úřad stanovil požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (dále jen „vyhodnocení SEA“) dle ustanovení § 10e zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 18. 4. 2014 a z důvodu nesplnění požadovaných náležitostí bylo vyhodnocení SEA vráceno k dopracování. Upravenou verzi, zpracovanou v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 24. 6. 2014. Dne 4. 7. 2014 byl návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA rozeslán ke zveřejnění podle § 16 tohoto zákona.

Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo dne 29. 7. 2014 od 16:00 hodin v budově Krajského úřadu Středočeského kraje, Zborovská 11, v místnosti č. 1096. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 8. 8. 2014. Na základě vypořádání obdržených vyjádření předkladatelem a posuzovatelem Cyklogenerelu SČK došlo k úpravě návrhu Cyklogenerelu SČK, upravený dokument bude zveřejněn v Informačním systému SEA.

#### **Závěry posouzení:**

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 zákona č. 100/2001 Sb., na základě návrhu koncepce, zpracovaného posouzení koncepce dle zákona č. 100/2001 Sb., včetně vyhodnocení koncepce dle § 45i ZOPK, vyjádření dotčených správních úřadů, dotčených územně samosprávných celků a veřejnosti a výsledků veřejného projednání vydává

## **SOUHLASNÉ STANOVISKO**

### **k návrhu koncepce**

### **„Generel cyklistických tras a cyklostezek na území Středočeského kraje“**

#### **verze po veřejném projednání**

#### **za dodržení níže uvedených podmínek (část A):**

1. Při realizaci vybraných projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci všech závažných negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, která jsou uvedena v kapitole 7 vyhodnocení SEA Cyklogenerelu SČK.
2. V rámci sledování dopadů realizace Cyklogenerelu SČK monitorovat vlivy jeho realizace na životní prostředí, to znamená zejména:

- zapracovat navržené environmentální indikátory do celkového systému sledování dopadů realizace Cyklogenerelu SČK
  - pravidelně zveřejňovat výstupy z monitoringu vlivů Cyklogenerelu SČK na životní prostředí, tzn. zveřejňovat průběžné vlivy realizace Cyklogenerelu SČK (cca 1x/2 roky), v případě zjišťování významných negativních vlivů koncepce na životní prostředí provádět jeho průběžnou aktualizaci
  - navázat systém monitoringu na rozhodování o podpoře výběru projektů, financovaných z rozpočtu předkladatele, s využitím environmentálních kritérií
  - zajistit dostatečnou informovanost investorů o environmentální problematice a o možných vzbách projektů na životní prostředí, především o nezbytnosti podrobit jejich přípravu posouzením vlivů na životní prostředí podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, případně hodnocením na evropsky významné lokality (EVL) a ptačí oblasti (PO) soustavy chráněných území Natura 2000 podle ZOPK, v těch případech, kdy uvedeným povinnostem podporované projekty podléhají
  - při hodnocení vlivů projektů na životní prostředí soustředit pozornost především na ty projekty, které byly identifikovány v rámci vyhodnocení SEA Cyklogenerelu SČK (viz kapitola 5 vyhodnocení SEA).
3. Zajistit provázanost navazujících projektů, studií a územně plánovacích dokumentací s Cyklogenerelem SČK.
  4. Při rozpracování koncepce do následných kroků dbát vždy na zvýšení bezpečnosti při provozu cyklistické infrastruktury (sklon, šíře, povrch, křížení).
  5. V dalších krocích, při vedení cyklotras respektovat podmínky vyhlášených ochranných pásem vodních zdrojů. Nedopustit narušení vydatnosti a jakosti dotčených zdrojů. Podmínkou realizace záměrů v těchto územích jsou pozitivní výsledky hydrogeologického posudku a realizace ochranných opatření k minimalizaci vlivů na režim a jakost dotčených vodních zdrojů.
  6. Nedopustit, aby liniové stavby, budované v dalších krocích realizace (cyklotrasy, cyklostezky) nepříznivě ovlivnily odtokové poměry v krajině, případně kvalitu a proudění podzemních vod a to zvláště jsou-li navrženy v zářezu, náspu či tunelu (inundační mosty). V záplavovém území podle potřeby provést hodnocení ovlivnění odtokových poměrů. Vedení vždy řešit v nejkratší možné délce v závislosti na místních podmínkách.
  7. Stavby, případně rekonstrukce cyklotras a cyklostezek vždy v dalších krocích realizace navrhovat tak, aby byl minimalizován zábor půdy. Potřebu odnětí půdy vyšší bonity minimalizovat výběrem územních variant v navrženém koridoru. Zvláště u zemědělského půdního fondu (ZPF) I. a II. třídy ochrany lze nové stavby umísťovat zejména v souběhu se stávající dopravní infrastrukturou a to v minimální vzdálenosti od ní.
  8. Při následném umísťování s cyklistikou souvisejících rozsáhlejších staveb na vysoce bonitních půdách se doporučuje zvážit požadavek na ozelenění, s koeficientem zeleně vyšším než 40 %.
  9. U staveb, vyžadujících zásahy do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), vyžadovat náhradní výsadbu a zalesnění. Trasy vést přednostně po stávajících lesních cestách.
  10. Při realizaci záměrů minimalizovat kácení dřevin, v případech, kdy je to z bezpečnostního hlediska možné preferovat zachování dřevin podél komunikací a zachovávat je. Při nezbytném kácení zeleně dbát na neohrožení zájmů ochrany přírody (hnízdění ptactva, území NATURA 2000).

11. Ve fázi realizace věnovat maximální pozornost zamezení vzniku havárií (únik závadných látek).
12. Příklad od případu zvážit potřebu solení cyklostezek v citlivých územích (CHKO, blízkost vodních ploch) s ohledem na zamezení průniku chloridů do vod.
13. Kontrolovat dodržování zásad odpadového zákona č. 185/2001 Sb., aby ve fázi provozu na cyklistické infrastruktuře nedocházelo k jeho porušování.
14. Výraznější zásah nově budovaných/rekonstruovaných cyklistických dopravních staveb do polygonů UAT kategorie A (výborný) s důsledkem fragmentace území se nedoporučuje.
15. V projektech/záměrech, navazujících na Cyklogenerel SČK nedopustit, resp. minimalizovat zásahy stavby a provozu dopravní infrastruktury do biotopů zvláště chráněných živočichů a rostlin.
16. Nové cyklistické dopravní stavby lze do zvláště chráněných území (ZOPK) umísťovat zcela výjimečně, s respektováním podmínek pro zvláště chráněné druhy živočichů a rostlin a při nezhoršení migrační propustnosti pro zvěř a vodní živočichy (§15 vodního zákona). Konečný návrh tras řešit v dohodě s příslušným orgánem ochrany přírody a krajiny.
17. První zóny chráněných krajinných oblastí vyloučit z možnosti výstavby dopravní infrastruktury (nepůjde-li o povolení výjimky) z titulu ZOPK.
18. Cyklotrasy a cyklostezky je nutno vést tak, aby nedocházelo k rozčleňování přírodních lokalit na menší, izolované segmenty a vytváření bariér mezi těmito segmenty. Při výstavbě či rekonstrukci cyklistické dopravní infrastruktury minimalizovat možné nežádoucí vlivy na krajinný ráz. Jednat se může zvláště o stavby s výškou několik desítek metrů, umísťované na pohledových horizontech.
19. Ve fázi realizace staveb je nutno monitorovat nástup nepůvodních druhů rostlin i ruderalních a expanzních druhů a po konzultaci s příslušným orgánem ochrany přírody přistoupit v souladu s plánem managementových opatření k jejich likvidaci.
20. Minimalizovat potřebu průchodu cyklistické infrastruktury dobývacími prostory (DP) a chráněnými ložiskovými územími (CHLÚ). V nutném případě zajistit rebilanci ložiska s převedením jeho části do zásob vázaných či nebilančních, se souhlasem Ministerstva životního prostředí a Ministerstva průmyslu a obchodu.
21. V případě průchodu koridoru poddolovaným územím je nezbytné zajistit zpracování báňsko-technického posudku o možnosti vedení trasy tímto územím.
22. V dalších krocích navrhovat vedení cyklotras po silnicích s intenzitou motorové dopravy vyšší než 5000 vozidel/24 hod spíše výjimečně, se zohledněním vlivu na bezpečnost cyklistů a po zvážení jiných variant vedení trasy.
23. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

**Realizace koncepce „Generel cyklistických tras a cyklostezek na území Středočeského kraje“ nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti za dodržení níže uvedených podmínek (část B).**

1. Každé opatření, navržené v Cyklogenerelu SČK bude realizováno s respektováním územní ochrany lokalit a integrity EVL a PO soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území.
2. Umísťovat nové cyklistické dopravní stavby do území EVL nedoporučujeme. V územích NATURA 2000 (ZOPK) lze pro cyklodopravu využít pouze stávající

cesty, bez jejich dodatečného zpevňování. Při možných variantách v rámci navrženého koridoru vždy preferovat vedení komunikací mimo území systému NATURA 2000. Konečný návrh řešit v dohodě s příslušným orgánem ochrany přírody a krajiny.

3. Dbát na minimalizaci zásahů do jednotlivých společenstev v okolí cyklotras či cyklostezek. Neumísťovat zařízení staveniště do území EVL.
4. Při výstavbě, případně rekonstrukci cyklotras a cyklostezek (dle následných kroků koncepce) nedopustit nežádoucí fragmentaci území a zásahy do předmětů ochrany na územích soustavy NATURA 2000. Důsledně dbát na zajištění migrační průchodnosti pro živočichy ve smyslu metodiky AOPK ČR (mosty, propustky, estakády, ekodukty) a to zvláště v místech migračních území mimořádného nebo zvýšeného významu. Při možných variantách vždy preferovat vedení komunikací bez kolize s ochranou přírody.
5. Koridory s identifikovaným rizikem možného vlivu na PO nebo EVL soustavy Natura 2000 zpřesnit v rámci zpracování navazující územně plánovací dokumentace s cílem minimalizace vlivů na dotčené oblasti a lokality.

### **Doporučení (část C):**

1. Podporovat naplňování referenčních cílů ochrany životního prostředí, vztahujících se k Cyklogenerelu SČK.
2. Pro období výstavby na území a na hranicích EVL a PO a ZCHÚ stanovit odborný ekodozor.
3. U cyklistické infrastruktury s vysokým rozsahem zpevněných ploch lze doporučit vybavení dešťovými kanalizacemi, případně i s dešťovými zdržemi pro regulaci nárazového odtoku srážkových vod. V případě vhodných hydrogeologických poměrů ale vždy přednostně navrhovat vsakování srážkových vod na místě (§ 5 vodního zákona, § 20 vyhl. č. 501/2006 Sb.).

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí dále předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

**Ing. Jaroslava HONOVÁ, v.r.**  
ředitelka odboru  
posuzování vlivů na životní prostředí  
a integrované prevence  
(otisk razítka se státním znakem č. 11)