

**POLITIKA DRUHOTNÝCH SUROVIN  
ČESKÉ REPUBLIKY**

---

**Hodnocení vlivů koncepce  
na evropsky významné lokality a ptačí oblasti**

**Michala Kopečková**

**březen 2014**

Předmět hodnocení:	Politika druhotných surovin České republiky
Zadavatel:	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Dodavatel	Regionální centrum EIA s.r.o. Chelčického 4 702 00 Ostrava
Zpracovatelka:	Mgr. Michala Kopečková držitelka autorizace pro hodnocení dle §45i zákona 114/1992 Sb., v platném znění
Kontakt:	T: 728 854 516 E: <a href="mailto:kopeckova@ametyst21.cz">kopeckova@ametyst21.cz</a>

V Plzni dne 31. března 2014

.....  
Mgr. Michala Kopečková

## Obsah

1	Úvod.....	4
1.1	Postup hodnocení .....	4
2	Základní údaje o koncepci .....	5
3	Dotčené evropsky významné lokality a ptačí oblasti.....	6
3.1	Identifikace dotčených lokalit.....	6
4	Hodnocení vlivů koncepce na dotčené lokality .....	8
4.1	Vyhodnocení úplnosti podkladů pro posouzení.....	8
4.2	Vyhodnocení vlivů jednotlivých specifických cílů na dotčené lokality a předměty ochrany .....	9
4.3	Vyhodnocení kumulativních vlivů.....	12
4.4	Vyhodnocení možných přeshraničních vlivů.....	12
4.5	Opatření pro prevenci negativních vlivů.....	13
5	Závěr .....	14
6	Seznam zkratk .....	15
7	Použitá literatura a www zdroje.....	16
8	Seznam příloh.....	17

# 1 Úvod

---

Předmětem hodnocení je vliv koncepce „Politika druhotných surovin České republiky“ („PDS“) na evropsky významné lokality a ptačí oblasti. Toto hodnocení je zpracováno v souladu s §45i zákona 114/1992 Sb. jako příloha oznámení koncepce (SEA). Minimálně jeden z dotčených orgánů nevyloučil významný vliv koncepce na lokality Natura 2000 (stanovisko KÚ Kraje Vysočina ze dne 29. 10. 2014, čj. KUJI 72589/2013, OZP 61/2013 Vav, stanovisko MŽP Odbor výkonu státní správy ze dne 11. 11. 2013, čj. 2571/500/13, 75915/ENV/13).

Autorka hodnocení je držitelkou autorizace k provádění posouzení podle § 45i zákona 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (rozhodnutí Ministerstva životního prostředí ze dne 20. ledna 2012, č. j. 2702/ENV/12, 116/630/12, v příloze 1).

**Ptačí oblasti (PO)** se vyhlášují na základě směrnice o ptácích (2009/147/ES) pro druhy ptáků uvedené v Příloze I. Tyto druhy musí být předmětem zvláštních opatření, týkajících se ochrany jejich stanovišť, s cílem zajistit přežití těchto druhů a rozmnožování v jejich areálu rozšíření. Ptačí oblasti jsou v ČR zřizovány nařízeními vlády.

**Evropsky významné lokality (EVL)** se vyhlášují na základě směrnice o stanovištích (92/43/EEC) a v ČR požívají smluvní ochranu nebo jsou chráněny jako zvláště chráněná území. EVL se vyhlášují pro typy přírodních stanovišť v zájmu Společenství a pro druhy živočichů a rostlin v zájmu Společenství, jejichž ochrana vyžaduje vyhlášení zvláštních oblastí ochrany. EVL jsou obsaženy v tzv. národním seznamu evropsky významných lokalit podle Nařízení vlády č. 132/2005 Sb. a byly přijaty do evropského seznamu.

## 1.1 POSTUP HODNOCENÍ

Hodnocení vlivů dle §45i zákona 114/1992 Sb. byla PDS podrobena v předložené verzi ze září 2013. Vzhledem k velké obecnosti dokumentu je možné pouze upozornit na případná rizika, která je třeba brát v úvahu při přípravě a posouzení navazujících koncepcí a konkrétních záměrů.

## 2 Základní údaje o koncepci

---

Politika druhotných surovin ČR je prvním dokumentem České republiky, který vytváří strategický rámec pro efektivní využívání druhotných surovin. Podrobné rozpracování na krátkodobá, střednědobá a dlouhodobá opatření pro jednotlivé komodity druhotných surovin bude řešit Akční plán na podporu zvyšování soběstačnosti České republiky v surovinových zdrojích. Dokument je zpracováván s ambicí vytvořit koherentní strategii pro období následujících dvaceti let, která stanoví strategické cíle pro získávání, zpracování a využívání druhotných surovin z domácích i zahraničních zdrojů (tj. dovážených výrobků). Vzhledem k dynamickému vývoji trhu s druhotnými surovinami bude PDS dle potřeby průběžně aktualizována a nejméně každých 5 let bude provedeno vyhodnocení plnění stanovených opatření.

Dokument PDS obsahuje popis vazeb na další strategické dokumenty, analýzu potenciálu druhotných surovin pro energetické a materiálové využití, charakteristiku nástrojů PDS, strategické cíle a opatření k jejich dosažení.

### Hlavní cíle Politiky druhotných surovin ČR

- Cíl 1: Zvyšovat soběstačnost České republiky v surovinových zdrojích substitucí primárních zdrojů druhotnými surovinami.
- Cíl 2: Podporovat inovace zabezpečující získávání druhotných surovin v kvalitě vhodné pro další využití v průmyslu.
- Cíl 3: Podporovat využívání druhotných surovin jako nástroje pro snižování energetické a materiálové náročnosti průmyslové výroby za současné eliminace negativních dopadů na životní prostředí a zdraví lidí.
- Cíl 4: Iniciovat podporu vzdělávání pro zajištění kvalifikovaných pracovníků v oboru druhotných surovin jako podporu konkurenceschopnosti ČR.
- Cíl 5: Aktualizovat rozsah statistického zjišťování pro zpracování materiálových účtů, které umožní zpracovávat hmotnostní bilance druhotných surovin v hospodářství ČR.

Opatření k naplnění jednotlivých cílů jsou uvedena v kapitole 4.2.

*Uvedené údaje byly převzaty z předložené koncepce.*

### 3 Dotčené evropsky významné lokality a ptačí oblasti

---

#### 3.1 IDENTIFIKACE DOTČENÝCH LOKALIT

Vzhledem k tomu, že se jedná o celostátní koncepci, jsou potenciálně dotčené všechny evropsky významné lokality a ptačí oblasti na území ČR.

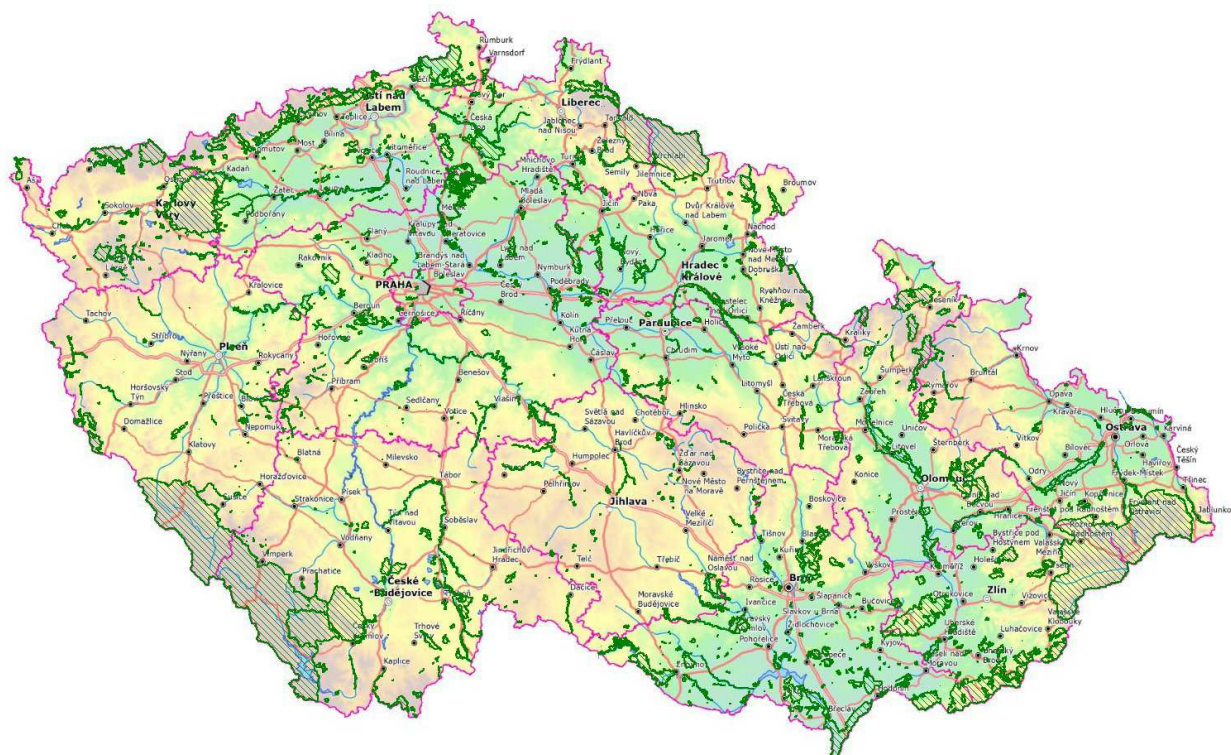
Tab. 1: Lokality Natura 2000 v České republice

Kraj	EVL	PO
Hlavní město Praha	11	0
Jihočeský	95	9
Jihomoravský	187	8
Karlovarský	51	2
Královéhradecký	68	5
Liberecký	46	3
Moravskoslezský	47	4
Olomoucký	67	4
Pardubický	49	3
Plzeňský	61	2
Středočeský	168	5
Ústecký	98	5
Vysočina	68	0
Zlínský	59	3
<b>celkem</b>	<b>1075</b>	<b>41</b>

Mapa 1: Ptáčí oblasti v České republice (Zdroj CENIA, AOPK ČR 2012)



Mapa 2: Evropsky významné lokality v České republice (Zdroj CENIA, AOPK ČR 2012)



## **4 Hodnocení vlivů koncepce na dotčené lokality**

---

### **4.1 VYHODNOCENÍ ÚPLNOSTI PODKLADŮ PRO POSOUZENÍ**

#### **Podklady poskytnuté zadavatelem:**

Politika druhotných surovin České republiky, září 2013

#### **Další podklady:**

Průvodní zpráva k návrhům evropsky významných lokalit – z internetových stránek [www.natura2000.cz](http://www.natura2000.cz)

Evropský prohlížeč lokalit Natura 2000 <http://natura2000.eea.europa.eu>

Mapování biotopů ČR ©AOPK ČR 2012

Nálezová databáze ©AOPK ČR 2012

Literatura (viz kap. 7)

**Pro provedení hodnocení byly uvedené podklady shledány jako dostatečné.**



## 4.2 VYHODNOCENÍ VLIVŮ JEDNOTLIVÝCH SPECIFICKÝCH CÍLŮ NA DOTČENÉ LOKALITY A PŘEDMĚTY OCHRANY

Vyhodnocení potenciálních vlivů proběhlo podle stupnice uvedené v tabulce 1.

**Tab. 2:** Stupnice, podle níž probíhalo hodnocení významnosti vlivů

Hodnota	Termín	Popis
-2	Významně negativní vliv	<p><b>Negativní vliv dle odst. 9 § 45i ZOPK</b></p> <p><b>Vylučuje schválení koncepce obsahující takto vyhodnocené záměry (resp. koncepci je možné schválit pouze v určených případech dle odst. 9 a 10 § 45i ZOPK)</b></p> <p>Významný rušivý až likvidační vliv na stanoviště či populaci druhu nebo její podstatnou část; významné narušení ekologických nároků stanoviště nebo druhu, významný zásah do biotopu nebo do přirozeného vývoje druhu.</p> <p>Vyplývá ze zadání koncepce, nelze jej eliminovat (resp. eliminace by byla možná jen vypuštěním problémového dílčího úkolu, záměru, opatření atd.).</p>
-1	Mírně negativní vliv	<p>Omezený/mírný/nevýznamný negativní vliv</p> <p><b>Nevylučuje schválení koncepce.</b></p> <p>Mírný rušivý vliv na stanoviště či populaci druhu; mírné narušení ekologických nároků stanoviště nebo druhu, okrajový zásah do biotopu nebo do přirozeného vývoje druhu.</p> <p>Je možné jej dále snížit navrženými zmírňujícími opatřeními.</p> <p><b>Nejedná se o „negativní vliv“ dle odst. 9 § 45i ZOPK.</b></p>
0	Nulový vliv	Koncepce resp. její dílčí záměry nemají žádný prokazatelný vliv.
+1	Mírně pozitivní vliv	Mírný příznivý vliv na stanoviště či populaci druhu; mírné zlepšení ekologických nároků stanoviště nebo druhu, mírný příznivý zásah do biotopu nebo do přirozeného vývoje druhu.
+2	Významný pozitivní vliv	Významný příznivý vliv na stanoviště či populaci druhu; významné zlepšení ekologických nároků stanoviště nebo druhu, významný příznivý zásah do biotopu nebo do přirozeného vývoje druhu.
?	Vliv nelze hodnotit	Vzhledem k obecnosti koncepce nebo jednotlivého záměru není možné vyhodnotit její vlivy.

(Převzato z Metodiky hodnocení významnosti vlivů při posuzování podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, Věstník MŽP listopad 2007)

Hodnocení je provedeno na úrovni cílů. U jednotlivých cílů jsou uvedena opatření k jejich dosažení. Koncepce neobsahuje konkrétní záměry a opatření jsou charakterizována velmi

obecně, hodnocení proto může být provedeno pouze jako upozornění na případná rizika. Konkrétní vlivy vzhledem k obecnosti vyhodnotit nelze.

Koncepce je bez přímého vztahu k EVL či PO. Nelze vyloučit, že některé z ní vyplývající záměry budou na území či v blízkosti EVL a PO, není to ale nutné a lze předpokládat, že případné záměry s významnými negativními vlivy budou eliminovány při posouzení EIA.

### **Cíl 1: Zvyšovat soběstačnost České republiky v surovinových zdrojích substitucí primárních zdrojů druhotnými surovinami.**

*1.1: Připravit Akční plán na podporu zvyšování soběstačnosti České republiky v surovinových zdrojích substitucí primárních zdrojů druhotnými surovinami v případech, kdy to je technicky možné a ekonomicky rentabilní.*

*1.2: Definovat a začlenit pojem „druhotná surovina“ do právního řádu ČR. Iniciovat tento postup na úrovni EU.*

*1.3: Zahrnout technologie pro zpracování a využívání druhotných surovin mezi obory podporované investičními pobídkami.*

*1.4: Aktivně spolupracovat v orgánech EU (např. DG Environment, DG Enterprise, DG Trade) při řešení problematiky nežádoucího vývozu 13 druhotných surovin (zejména kovů) ze zemí EU.*

*1.5: Podporovat zavádění dobrovolných dohod mezi státní správou a podnikatelskou sférou za účelem dobrovolného vytváření systémů zpětného odběru výrobků.*

*1.6: Analyzovat možnosti aplikace principů oběhového hospodářství a životního cyklu výrobků v právním a podnikatelském prostředí ČR a EU.*

Cíl koncepce nemá prakticky žádný vztah k EVL či PO. **Vliv je hodnocen jako nulový (0).**

### **Cíl 2: Podporovat inovace zabezpečující získávání druhotných surovin v kvalitě vhodné pro další využití v průmyslu.**

*2.1: Podporovat inovace a transfer vědy a výzkumu do oblasti zpracování a využívání druhotných surovin v rámci programů MPO.*

Cíl koncepce nemá žádný vztah k EVL či PO. **Vliv je hodnocen jako nulový (0).**

**Cíl 3: Podporovat využívání druhotných surovin jako nástroje pro snižování energetické a materiálové náročnosti průmyslové výroby za současné eliminace negativních dopadů na životní prostředí a zdraví lidí.**

*3.1: Analyzovat podnikatelské prostředí v oblasti sběru a výkupu druhotných surovin z důvodů zprůhlednění trhu s druhotnými surovinami, snížení environmentálních rizik a plnění požadavků předpisů Evropské unie.*

*3.2: Podporovat na úrovni státní správy možnosti stanovení kvót pro využívání druhotných surovin pro stavební projekty financované ze státních prostředků.*

*3.3: Navrhnout využití ekonomických nástrojů pro zajištění rozvoje a plynulého hospodaření na trhu druhotných surovin.*

*3.4: Vytvořit podmínky pro vyšší využívání druhotných surovin např. formou podpory komoditních trhů apod.*

*3.5: Navrhnout možnosti postupného zvyšování využívání TAP a dalších paliv vyrobených z druhotných zdrojů s cílem úspory primárních energetických surovin.*

*3.6: Nastavit odpovídající výše podpory elektřiny z obnovitelných a druhotných zdrojů na podporu projektů energetického využití odpadu.*

Některé projekty vyplývající z opatření 3.3, 3.5, 3.6, mohou být díky územnímu střetu, přenosům (např. emise), rušení apod. v konfliktu s předměty ochrany EVL či PO. Tento vliv nelze na úrovni koncepce blíže specifikovat, záleží na rozpracování opatření v navazujících koncepcích a na konkrétních projektech.

Při dosahování stanovených kvót (3.2) a zároveň snaze o nejnižší cenu mohou být firmy realizující veřejnou stavební zakázku tlačeny k využívání špatně vytřízených i nebezpečných surovin (např. kontaminovaná stavební suť). Nutné jsou proto důsledné kontroly a dostatečné sankce za nedodržování předpisů.

3.6 – Využívání energie z obnovitelných zdrojů je často z hlediska Natury 2000 problematické (například větrné elektrárny a ptáci, vodní elektrárny a ryby). Konkrétní projekty na využívání energie z odpadu mohou být rovněž v konfliktu s předměty ochrany EVL či PO, předpokládaná frekvence střetů je spíše nižší než u OZE. Nastavení podpory může ovlivnit počet investičních záměrů obou typů. Vzhledem k obecnému popisu opatření nelze blíže vyhodnotit.

**Vzhledem k obecnosti nelze vliv cíle vyhodnotit (?).**

#### **Cíl 4: Iniciovat podporu vzdělávání pro zajištění kvalifikovaných pracovníků v oboru druhotných surovin jako podporu konkurenceschopnosti ČR.**

4.1: Ověřit Pilotním projektem navržený systém vzdělávání pro oblast recyklace a využívání druhotných surovin pro vybrané stupně vzdělávání.

4.2: Rozšířit oblast vzdělávání a kvalifikací v oboru zpracování a využívání druhotných surovin.

Cíl koncepce nemá prakticky žádný vztah k EVL či PO. **Vliv je hodnocen jako nulový (0).** Součástí vzdělávání v oblasti druhotných surovin by měla být i problematika jejich využívání ve vztahu k ochraně přírody.

#### **Cíl 5: Aktualizovat rozsah statistického zjišťování pro zpracování materiálových účtů, které umožní zpracovávat hmotnostní bilance druhotných surovin v hospodářství ČR.**

5.1: Modifikovat systém statistického zjišťování a navrhnout efektivní systém kontroly statistických dat.

Cíl koncepce nemá žádný vztah k EVL či PO. **Vliv je hodnocen jako nulový (0).**

### **4.3 VYHODNOCENÍ KUMULATIVNÍCH VLIVŮ**

Případné projekty využívání druhotných surovin na území nebo v blízkosti EVL či PO mohou být v kumulaci s dalšími záměry v území. PDS je však natolik obecným dokumentem, že prakticky nelze vlivy blíže hodnotit.

Je třeba upozornit na případné imisní zatížení území citlivých vůči imisím (EVL se některými typy stanovišť) v kumulaci stávajících zdrojů znečištění a případných zařízení na zpracování druhotných surovin.

### **4.4 VYHODNOCENÍ MOŽNÝCH PŘEŠHRANIČNÍCH VLIVŮ**

Riziko možných přeshraničních vlivů nelze na úrovni PDS identifikovat (tj. ani vyloučit či potvrdit). Přeshraniční vlivy mohou nastat u záměrů v příhraničních oblastech. Vlivy nevyplývají z koncepce nutně, záleží na konkrétních projektech. Ty však nejsou předmětem koncepce, takže je nelze v tuto chvíli hodnotit a jejich vlivy musí být řešeny na jiných

úrovních (např. územně plánovací dokumentace, projektová úroveň). Vzhledem k obecnosti koncepce tedy nelze přeshraniční vlivy hodnotit (?).

#### **4.5 OPATŘENÍ PRO PREVENCI NEGATIVNÍCH VLIVŮ**

Pro prevenci významných negativních vlivů lze doporučit neumisťovat nová zařízení na zpracování odpadu na území nebo do blízkosti EVL a PO.

Jakékoli záměry na území EVL či PO nebo s možným vlivem na tato území je nutné vyhodnotit dle zákona, a záměry s významným negativním vlivem nerealizovat.

## 5 Závěr

---

**Koncepce „Politika druhotných surovin České republiky“ nemá významný negativní vliv na předměty ochrany a celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí.**

## **6 Seznam zkratk**

---

EVL: evropsky významná lokalita

PO: ptačí oblast

## **7 Použitá literatura a www zdroje**

---

### **Literatura**

Metodika hodnocení významnosti vlivů při posuzování dle §45i zákona 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (Věstník MŽP, listopad 2007)

Příručka k hodnocení významnosti vlivů na předměty ochrany lokalit soustavy Natura 2000. Ministerstvo životního prostředí, Praha 2011.

Hora J., Brinke T., Vojtěchovská E., Hanzal V., Kučera Z., eds. (2010): Monitoring druhů přílohy I směrnice o ptácích a ptačích oblastí v letech 2005–2007. 1. vydání. Praha: Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, 320 s.

Chytrý M. a kol., eds. (2010). Katalog biotopů ČR, Praha: Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, 445 str.

### **Odkazované právní předpisy:**

Nařízení vlády č. 132/2005 Sb. ze dne 22. prosince 2004, kterým se stanoví národní seznam evropsky významných lokalit

Zákon 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění

Směrnice 2009/147/ES o ochraně volně žijících ptáků, včetně příloh

Směrnice 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin, včetně příloh

### **WWW zdroje:**

Průvodní zpráva k návrhům evropsky významných lokalit – z internetových stránek [www.natura2000.cz](http://www.natura2000.cz)

Stránky věnované sledování stavu biotopů a druhů z hlediska ochrany [www.biomonitoring.cz](http://www.biomonitoring.cz)

Evropský prohlížeč lokalit soustavy Natura 2000 <http://natura2000.eea.europa.eu>



## 8 Seznam příloh

---

1. Rozhodnutí o udělení autorizace k provádění posouzení podle § 45i zákona 114/1992 Sb.



Ministerstvo životního prostředí  
České republiky

**ODESÍLATEL:**

Odbor druhové ochrany a  
implementace evropských předpisů  
Vršovická 65  
100 10 Praha 10

**ADRESÁT:**

Vážená paní  
Mgr. Michala Kopečková  
Čechova 53  
301 00 Plzeň

V Praze dne 20. ledna 2012  
Č. j.: 2702/ENV/12  
116/630/12

**ROZHODNUTÍ**

Ministerstvo životního prostředí (dále jen "ministerstvo") jako příslušný správní orgán podle § 45i odst. 3 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon") po provedeném správním řízení vyhovuje žádosti, č. j. 92282/ENV/11-3161/630/11, kterou podala dne 24. 11. 2011

**Mgr. Michala Kopečková**  
narozena dne 11. 8. 1981 v Plzni,  
bytem Čechova 53, 301 00 Plzeň  
a

**prodlužuje autorizaci  
k provádění posouzení podle § 45i zákona.**

Autorizace se v souladu s § 45i odst. 3 zákona prodlužuje o dalších **5 let**, a to ode dne **1. 6. 2012**, jakožto dne vykonatelnosti tohoto rozhodnutí.

Autorizace je nepřenosná na jinou osobu.

Autorizaci je možno opakovaně prodloužit o dalších 5 let za podmínek stanovených vyhláškou č. 468/2004 Sb., o autorizovaných osobách podle zákona o ochraně přírody a krajiny (dále jen "vyhláška").

**Odůvodnění:**

Žadatelka je držitelkou autorizace k provádění posouzení podle § 45i zákona na základě rozhodnutí o udělení autorizace č. j. 17687/ENV/07-611/630/07 ze dne 31. 5. 2007, která jí byla udělena v souladu s § 45i odst. 3 zákona na dobu 5 let.



Ministerstvo životního prostředí  
České republiky


Dne 24. 11. 2011 byla ministerstvu doručena žádost č. j. 92282/ENV/11-3161/630/11 o prodloužení uvedené autorizace. V souladu s ustanoveními § 45i odst. 3 zákona a § 5 vyhlášky ministerstvo ověřilo, zda žadatelka splňuje podmínky pro udělení autorizace stanovené zákonem, a jelikož v období od předchozího udělení autorizace došlo ke změně skutečností rozhodných pro posouzení odborné způsobilosti autorizované osoby (od května 2007, kdy byla autorizace udělena, došlo ke změnám a vydání nových právních předpisů a k vydání několika metodických dokumentů souvisejících s činností autorizované osoby), nařídilo přezkoušení odborné způsobilosti žadatelky. Přezkoušení se uskutečnilo dne 20. 1. 2012 s výsledkem "vyhověla", jak je uvedeno v záznamu z přezkoušení, který je součástí podkladového spisu pro vydání tohoto rozhodnutí.

Vzhledem k tomu, že z přezkoušení nevyplývaly skutečnosti bránící prodloužení autorizace, předložená žádost obsahuje všechny náležitosti a jsou tak splněny všechny podmínky pro prodloužení autorizace k provádění posouzení podle § 45i zákona, rozhodlo ministerstvo tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

#### **Poučení o opravném prostředku:**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad ministroví životního prostředí podáním na Ministerstvo životního prostředí, Vršovická 65, 100 10 Praha 10, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.



  
Mgr. Veronika Vilímková  
ředitelka odboru

Potvrzuji, že se vzdávám možnosti podání rozkladu proti tomuto rozhodnutí.

Datum: 20. 1. 2012

Podpis:



2/5