

# MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne: 4. 7. 2014

Č. j.: 46045/ENV/14

## ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

### Identifikační údaje:

*Název:* Plán odpadového hospodářství České republiky

### *Charakter koncepce:*

Plán odpadového hospodářství České republiky (dále jen „POH ČR“) je základním strategickým dokumentem v oblasti odpadového hospodářství (dále jen „OH“). POH ČR stanoví cíle, zásady a opatření pro nakládání s odpady v České republice. Hlavní části POH ČR se dělí na úvodní, analytickou, závaznou a směrnou část.

POH ČR stanoví v souladu s principy udržitelného rozvoje cíle, zásady a opatření pro nakládání s odpady na území ČR. POH ČR je určujícím dokumentem pro vypracování plánů odpadového hospodářství krajů. Závazná část POH ČR je závazným podkladem pro rozhodovací a jiné činnosti příslušných správních úřadů, krajů a obcí v oblasti OH.

Je nástrojem pro řízení a realizaci dlouhodobé strategie rozvoje OH a je zpracován na dobu 10 let pro období 2015 až 2024 a bude změněn bezprostředně po každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován, např. nová právní úprava v oblasti nakládání s odpady, která bude zásadně ovlivňovat strategii OH včetně stanovení nových cílů nebo redefinice stávajících cílů a opatření.

POH ČR 2015 - 2024 navazuje na předchozí POH ČR 2003-2013, který byl prodloužen do konce roku 2014. Závaznou část POH ČR vyhláší vláda svým nařízením.

### Hlavní priority OH ČR pro období 2015-2024:

- Předcházení vzniku odpadů a snižování nebezpečných vlastností odpadů
- Opětovné použití výrobků s ukončenou životností
- Kvalitní recyklace a maximální využití vhodných odpadů (materiálové, energetické, biologické) a to především ve vazbě na průmyslové segmenty v regionech (zemědělství, energetiku, stavebnictví)
- Optimalizace nakládání s biologicky rozložitelnými komunálními odpady a ostatními biologicky rozložitelnými odpady na území ČR, s důrazem na oddělený sběr
- Povinné zavedení tříděného sběru přinejmenším pro odpady z: papíru, kovu, plastu a skla do roku 2015
- Energetické využívání odpadů, komunálních odpadů, zejména směsného komunálního

- odpadu
- Zásadní omezení skládkování na území ČR
- Optimalizace veškeré činnosti v OH s ohledem na ochranu zdraví lidí a životního prostředí
- Optimalizace veškeré činnosti v OH, s ohledem na vynaložené náklady a ekonomickou a sociální udržitelnost
- Vyjasnění stavu, kdy odpad přestává být odpadem
- Zajištění dlouhodobé stability a udržitelnosti OH v regionech i v rámci ČR.

#### Strategické cíle POH ČR:

- Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů
- Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí
- Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“
- Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů.

#### Hlavní zásady POH ČR:

- Předcházet vzniku odpadů prostřednictvím plnění „Programu předcházení vzniku odpadů ČR“ a dalšími opatřeními podporujícími omezování vzniku odpadů
- Při nakládání s odpady uplatňovat hierarchii nakládání s odpady. S odpady nakládat v pořadí: předcházení vzniku, příprava k opětovnému použití, recyklace, jiné využití, např. energetické využití a na posledním místě odstranění („bezpečné odstranění“), a to při dodržení všech požadavků, právních předpisů, norem a pravidel pro zajištění ochrany lidského zdraví a životního prostředí
- Při uplatňování hierarchie podporovat možnosti, které představují nejlepší celkový výsledek z hlediska životního prostředí. Zohledňovat celý životní cyklus výrobků a materiálů, a zaměřit se na snižování vlivu nakládání s odpady na životní prostředí
- Podporovat způsoby nakládání s odpady, které využívají odpady jako zdroje surovin, kterými jsou nahrazovány primární přírodní suroviny
- Podporovat nakládání s odpady, které vede ke zvýšení hospodářské využitelnosti odpadu
- Podporovat přípravu na opětovné použití a recyklaci odpadů
- Nepodporovat skládkování nebo spalování recyklovatelných materiálů
- U zvláštních toků odpadů je možno připustit odchýlení se od stanovené hierarchie nakládání s odpady, je-li to odůvodněno zohledněním celkových dopadů životního cyklu vzniku tohoto odpadu a nakládání s ním
- Při uplatňování hierarchie reflektovat zásadu předběžné opatrnosti a předcházet nepříznivým vlivům nakládání s odpady na lidské zdraví a životní prostředí
- Při uplatňování hierarchie zohlednit zásadu udržitelnosti včetně technické proveditelnosti a hospodářské udržitelnosti
- Při uplatňování hierarchie zajistit ochranu zdrojů surovin, životního prostředí, lidského zdraví s ohledem na hospodářské a sociální dopady
- Jednotlivé způsoby nakládání s odpady v rámci České republiky musí vytvářet komplexní celek zaručující co nejmenší negativní vlivy na životní prostředí a vysokou ochranu lidského zdraví.

V POH ČR bude rovněž zohledněn Program předcházení vzniku odpadů ČR.

**Umístění:** Česká republika

**Předkladatel:** Ministerstvo životního prostředí České republiky, odbor odpadů

### **Průběh zjišťovacího řízení:**

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 30. 5. 2014 zveřejněním informace o oznámení koncepce na úřední desce posledního kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA ([http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA\\_MZP183K](http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP183K)), kód koncepce MZP183K. Informace o oznámení koncepce byla písemně zaslána také dotčeným správním úřadům.

### **Souhrnné vypořádání připomínek:**

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA, obdrželo v zákonné lhůtě vyjádření celkem od 28 subjektů. Připomínky týkající se obsahu a rozsahu posouzení byly využity jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech došlých vyjádření byly předány předkladateli koncepce k využití.

### **Závěr:**

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření obdržených k oznámení koncepce provedlo Ministerstvo životního prostředí podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

**POH ČR je koncepcí, která naplňuje dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, proto bude zpracováno vyhodnocení vlivů této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle ustanovení § 10e zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.**

Vyhodnocení požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných § 2, § 10b a přílohou č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit, zda je POH ČR v souladu s relevantními celostátními koncepcemi (např. Aktualizace Státní politiky životního prostředí ČR 2012 - 2020, Strategie ochrany biologické rozmanitosti ČR, Aktualizace Státního programu ochrany přírody a krajiny ČR, Strategie udržitelného rozvoje ČR, Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR, Strategie regionálního rozvoje ČR na období 2014-2020, Strategie ochrany klimatického systému Země v ČR, Národní program snižování emisí ČR, Státní program environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty v ČR).
2. Vyhodnotit, zda je POH ČR v souladu se Surovinovou politikou v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů ČR, s Politikou druhotných surovin, se Státní energetickou koncepcí, Programem předcházení vzniku odpadů ČR.
3. Vyhodnotit, do jaké míry je POH ČR v souladu s relevantními evropskými strategiemi (např. Sdělení Evropské komise “Evropa 2020“, Plán pro Evropu účinněji využívající zdroje, Environmentální akční plán apod.).
4. Vyhodnotit, zda POH ČR zohledňuje cíle a opatření Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí Zdraví 2020 a Dlouhodobého programu zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století.
5. Vyhodnotit, zda a jak POH ČR přispívá k řešení stávajících problémů životního prostředí tak, jak jsou uvedeny v oznámení koncepce.

6. Vyhodnotit na úrovni odpovídající POH ČR vliv na zvláště chráněná území (dále jen „ZCHÚ“) kategorie NP, CHKO, NPR a NPP tzn., zda koncepce respektuje limity využití území, respektive základní ochranné podmínky dané zákonem č. 114/1992 Sb. a bližší ochranné podmínky dané zřizovacím předpisem dotčených ZCHÚ, zhodnotit možný vliv realizace na úroveň biodiverzity; s ohledem na uvedené vyhodnotit návrh opatření k předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na ZCHÚ a dále porovnání a vyhodnocení případných variant řešení ve vztahu k zájmům ochrany přírody a krajiny.
7. Vyhodnotit, zda a jak jsou v koncepci POH ČR zohledněny principy ochrany zemědělského půdního fondu (dále též jen „ZPF“), zejména s ohledem na zábory kvalitní zemědělské půdy a do jaké míry koncepce vytváří podmínky pro omezení záboru půdy a volné krajiny.
8. V souvislosti s realizací opatření posoudit na úrovni zpracované POH ČR možné vlivy této koncepce na zemědělský půdní fond, pozemky určené k plnění funkcí lesa, významné krajinné prvky, přírodní parky a estetickou hodnotu krajiny, povrchové vody včetně podzemních útvarů a změnu vodního režimu toků včetně vlivů na druhovou diverzitu.
9. Při stanovení kritérií pro výběr projektů maximálně zohlednit podporu ochrany přírody a krajiny, ochranu lidského zdraví a přednostní využívání brownfields.
10. V případě, že jsou v koncepci POH ČR konkrétní investiční záměry uvedeny a lokalizovány, vyhodnotit, zda je zohledněn ekologický potenciál a ekologické zatížení příslušného regionu a přírodní hodnoty krajiny, a to ve smyslu zlepšování, respektive nezhoršování stávajícího stavu.
11. Stanovit podmínky a limity pro navrhovaná opatření k zajištění ochrany a eliminaci negativních vlivů na přírodu a krajinu včetně lokalit soustavy Natura 2000.
12. Provést zhodnocení koncepce POH ČR z hlediska vlivů na veřejné zdraví ve smyslu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí se zaměřením zejména na problematiku hluku a ovzduší. Posoudit, zda koncepce POH ČR přispěje k odstraňování příčin staré hlukové zátěže obyvatelstva.
13. Vyhodnotit, zda koncepce POH ČR ovlivní stávající imisní zatížení ovzduší, doplnit údaje týkající se pachových látek, rizika imisí suspendovaných částic PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub>, oxidu dusičitého, oxidu uhelnatého, benzo-a-pyrenu apod.
14. Posoudit možné kumulativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví s jinými koncepcemi a synergické vlivy navrhovaných strategických, hlavních a dílčích cílů.
15. Stanovit kritéria pro výběr podporovaných projektů s vyšším pozitivním vlivem na stav životního prostředí.
16. Vyhodnotit a vypořádat závěr zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která MŽP obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení.

Jelikož příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) nevyloučily významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, podléhá tato koncepce hodnocení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a §45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

V hodnocení požadujeme uvést jasný výrok, zda koncepce, popř. některý v ní blíže specifikovaný záměr, bude mít významný negativní vliv na území evropsky významné lokality

nebo ptačí oblasti. Dále je nutné při tomto hodnocení zohlednit zejména relevantní připomínky příslušných orgánů ochrany přírody a krajiny.

V případech, kdy budou hodnoceny varianty řešení, požadujeme uvedení jasného výroku, zda jsou jednotlivé varianty přípustné nebo nepřípustné, popř. podmíněně přípustné. Dále požadujeme určení pořadí jednotlivých variant z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, ve kterém jsou jednotlivé varianty přípustné a za jakých podmínek, včetně navržení a posouzení opatření k předcházení nepříznivých vlivů, popř. k jejich vyloučení, snížení, zmírnění anebo kompenzaci. Výrok se může lišit k jednotlivým variantám.

S ohledem na počet dotčených správních úřadů a dotčených územních samosprávných celků a s ohledem na existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet návrhů koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, pro předložení na 2 ks v tištěné podobě a 75 ks v elektronické podobě na CD.

**Ing. Jaroslava HONOVÁ, v.r.**  
ředitelka odboru  
posuzování vlivů na životní prostředí  
a integrované prevence  
(otisk úředního razítka)

**Obdrží:** předkladatel, dotčené správní úřady, dotčené územní samosprávné celky

**Přílohy:** *obdrží předkladatel*

1. kopie vyjádření MŽP, odbor výkonu státní správy III
2. kopie vyjádření MŽP, odbor zvláštní územní ochrany přírody a krajiny
3. kopie vyjádření MŽP, odbor ochrany vod
4. kopie vyjádření Hlavního města Prahy
5. kopie vyjádření Jihomoravského kraje
6. kopie vyjádření Libereckého kraje
7. kopie vyjádření Olomouckého kraje
8. kopie vyjádření Plzeňského kraje
9. kopie vyjádření Krajského úřadu Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí
10. kopie vyjádření Krajského úřadu Královehradeckého kraje
11. kopie vyjádření Krajského úřadu Libereckého kraje
12. kopie vyjádření Krajského úřadu Pardubického kraje
13. kopie vyjádření Krajského úřadu Středočeského kraje
14. kopie vyjádření Krajského úřadu Ústeckého kraje
15. kopie vyjádření Krajského úřadu Zlínského kraje
16. kopie vyjádření Magistrátu hlavního města Prahy, odbor životního prostředí
17. kopie vyjádření AOPK- Správa CHKO Český les
18. kopie vyjádření AOPK- Správa CHKO Kokořínsko
19. kopie vyjádření AOPK- Správa CHKO Moravský kras
20. kopie vyjádření AOPK- Správa CHKO Orlické hory a KS Hradec Králové
21. kopie vyjádření AOPK- Správa CHKO Třeboňsko
22. kopie vyjádření AOPK- Správa CHKO Žďárské vrchy
23. kopie vyjádření AOPK- Správy CHKO Slavkovský les a krajské středisko Karlovy Vary
24. kopie vyjádření Správy Krkonošského národního parku
25. kopie vyjádření Český báňský úřad v Praze
26. kopie vyjádření ČIŽP
27. kopie vyjádření Újezdního úřadu vojenského újezdu Libavá
28. kopie vyjádření Státního úřadu pro jadernou bezpečnost