

# MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 10. srpna 2012

Č. j.: 68934/ENV/12

## STANOVISKO

### Ministerstva životního prostředí

**podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí  
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů  
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,**

**k návrhu koncepce  
„Státní politika životního prostředí České republiky 2012 - 2020“  
verze po veřejném projednání**

**Předkladatel koncepce:** Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 65  
100 10 Praha 10

**Zpracovatel posouzení:** Integra Consulting Services s.r.o.  
Pobřežní 16  
186 00 Praha 8 - Karlín

**Mgr. Martin Smutný**

*(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí dle  
zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění  
pozdějších předpisů č. 1461/ENV/09)*

**RNDr. Marek Banaš, Ph.D. (Ekogroup Czech s.r.o.)**

*(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí dle  
§45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších  
předpisů č. 630/3242/04)*

Mgr. Michal Musil

Ing. Lubomír Nondek, CSc.

Ing. Radim Seibert (Regionální centrum EIA, s.r.o.)

Mgr. Michaela Lustigová

## **Stručný popis koncepce:**

Státní politika životního prostředí České republiky 2011 – 2020 (dále též jen „SPŽP 2012-2020“) je koncepční dokument, který určuje strategii a základní cíle ČR v oblasti životního prostředí do roku 2020. Pro jednotlivé významné oblasti (ochrana klimatu a zlepšení kvality ovzduší, ochrana a udržitelné využívání zdrojů, ochrana biologické rozmanitosti a environmentálně šetrné užívání krajiny, bezpečné prostředí) definuje priority a stanovuje opatření k jejich naplňování.

Státní politika životního prostředí ČR 2011 – 2020 nahrazuje stávající SPŽP zpracovanou na období 2004 – 2010. Dokument stanovuje priority státní politiky v oblasti životního prostředí s ohledem na stav a hlavní problémy životního prostředí v ČR jakož i s ohledem na mezinárodní závazky ČR a spolupráci při řešení přeshraničních a globálních problémů životního prostředí. SPŽP je rovněž klíčovým referenčním dokumentem pro přípravu dalších koncepčních dokumentů.

## **Průběh posuzování:**

Oznámení koncepce SPŽP 2012-2020 zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo Ministerstvu životního prostředí předloženo dne 10. 2. 2011. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům k vyjádření. Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 16. 2. 2011 zveřejněním v Informačním systému SEA a ukončeno dne 18. 3. 2011 vydáním závěru zjišťovacího řízení.

Práce na návrhu koncepce a na vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí probíhaly v období srpen 2011 – březen 2012. Dne 6. 3. 2012 byl návrh koncepce SPŽP 2012-2020 včetně vyhodnocení předložen Ministerstvu životního prostředí. Předložené vyhodnocení obsahovalo všechny náležitosti dle cit. přílohy, a proto mohl být návrh koncepce včetně vyhodnocení dne 19. 3. 2012 zveřejněn podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 2. 5. 2012 v zasedací místnosti č. 900 v prostorách Ministerstva životního prostředí, Vršovická 65, Praha 10. Zápis včetně vypořádání připomínek z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 30. 7. 2012.

## **Stručný popis posuzování:**

Posouzení vlivů SPŽP 2012-2020 na životní prostředí bylo provedeno v souladu se zákonem č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí a zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení

Součástí procesu posuzování vlivů koncepce bylo také posouzení vlivů koncepce na území evropsky významných lokalit a ptačích oblastí a jejich předměty ochrany ve smyslu ustanovení § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „ZOPK“).

Jednotlivé kroky provedení posouzení vlivů SPŽP 2012-2020 na životní prostředí:

1. Analýza dosavadního vývoje a aktuálního stavu životního prostředí.

2. Analýza relevantních národních strategických dokumentů.
3. Stanovení sady témat životního prostředí relevantních pro hodnocení SPŽP 2012-2020 na základě analýzy trendů a stavu životního prostředí, cílů strategických dokumentů pro oblast životního prostředí a obsahu SPŽP 2012-2020.
4. Posouzení vlivů opatření SPŽP 2012-2020 na jednotlivá témata životního prostředí.
5. Posouzení SPŽP 2012-2020 z hlediska vlivů na veřejné zdraví.
6. Posouzení SPŽP z hlediska vlivů na evropsky významné lokality a ptačí oblasti (lokality systému Natura 2000).
7. Návrh opatření pro předcházení negativnímu vlivu implementace SPŽP na životní prostředí.
8. Zpracování SEA dokumentace.
9. Návrh stanoviska SEA.

Na základě stávajících výstupů procesu posouzení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že nebyly identifikovány takové negativní vlivy této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví, které by znemožňovaly její schválení. Případné nepříznivé vlivy, které mohou vzniknout při realizaci koncepce, budou v rámci výběru projektů pomocí stanovených kritérií a s využitím monitoringu realizace koncepce podchyceny a účinně eliminovány, minimalizovány nebo kompenzovány.

#### **Závěry posuzování:**

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

## **SOUHLASNÉ STANOVISKO**

### **k návrhu koncepce**

#### **„Státní politika životního prostředí České republiky 2012 - 2020“**

#### **verze po veřejném projednání**

**za dodržení níže uvedených podmínek, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace SPŽP 2012-2020 na životní prostředí a veřejné zdraví (část A):**

1. Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů, jež budou naplňovat cíle koncepce, respektovat a dodržovat opatření pro předcházení, snížení či kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, viz kapitola 7 vyhodnocení SEA a kapitola 12 (vyhodnocení vlivů na veřejné zdraví).
2. Z důvodu minimalizace rizik negativních vlivů na přírodu a krajinu při realizaci opatření zahrnujících výstavbu fyzické infrastruktury (protipovodňová ochrana, obchvaty měst a obcí, přesměrování tranzitní silniční dopravy na železnici, apod.) či jiné zásahy do území, jako je například realizace protierozních opatření, sanace území dlouhodobě postižených ekologickou zátěží, rekultivace po těžbě, je nezbytné dbát na eliminaci případných

negativních dopadů na VKP, zvláště chráněné druhy živočichů a rostlin, ZCHÚ. Před zahájením jednotlivých akcí je proto nezbytné postupovat dle ZOPK (závazné stanovisko k zásahu do VKP, udělení výjimek z ochranných podmínek zvláště chráněných druhů dle § 56, stanovisko dle § 45i, využití institutu biologického hodnocení apod.). V případě rekultivací po těžbě je zvláště důležité dbát na minimalizaci rizik spojených s případným nežádoucím sukcesním vývojem sanovaného území (např. rozvoj nepůvodních či expanzivních druhů rostlin, pokles druhové rozmanitosti, atd.).

3. Podporovat opatření pro oblast biopaliv, která zajistí zavedení kritérií jejich udržitelnosti (mj. zajišťující ochranu zemědělské půdy před vyčerpáním, erozí, a kontaminací) a vytvoří podmínky pro jejich objektivní kontrolu. Výstavbu objektů OZE (obnovitelné zdroje energie) a související infrastruktury je třeba situovat mimo zvláště chráněná území a lokality soustavy Natura 2000. Jednotlivé záměry výstavby těchto objektů je vhodné podrobit procesu biologického hodnocení dle §67 zák. č. 114/1192 Sb. o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, eventuálně dalším procesům hodnocení v souladu s platnou legislativou.
4. Veškerá opatření k podpoře obnovitelných zdrojů energie je potřebné realizovat výhradně na základě analýzy EROI (Energy Returned on Energy Invested - bilance vložené a získané energie) pro jednotlivé kategorie OZE. Pro oblast biopaliv je nutné zavést kritéria jejich udržitelnosti dle legislativy EU a objektivně je kontrolovat.
5. Ze strategického hlediska není vhodné podporovat energetické využití biomasy ve velkých a zvláště velkých zdrojích (v rozporu s prioritou 2.2. Snížení úrovně znečištění ovzduší). Konceptně vhodnější je nalézt způsob, jak biomasu energeticky využívat v modernizovaných kotelnách na lokální úrovni, v blízkosti místa jejího vzniku při současném významném snížení emisí, které u velkých energetických závodů nelze očekávat.
6. Opatření ke „zvyšování odolnosti“ v rámci cíle 4.2.1 Prevence a zmírňování následků krizových situací na životní prostředí mají význam u člověkem pozmeněných, či vytvořených ekosystémů. Zásahy na zvyšování odolnosti by měly být prováděny systémově a v souladu s principy mezinárodní dobré praxe.
7. Přímo součástí SPŽP 2012-2020 je i soubor indikátorů pro hodnocení vlivů na životní prostředí, včetně jejich definic. Z hlediska účelu navrhovaného systému monitoringu je nejdůležitější především průběžné vyhodnocování indikátorů v kontextu budoucího pravidelného hodnocení pokroku implementace SPŽP 2012-2020 tj. hodnocením reálných efektů realizovaných opatření za pomoci příslušných indikátorů, a nikoliv formální kontrolou „plnění“ jednotlivých opatření.
8. Přijmout opatření k minimalizaci rizik negativních vlivů na lidské zdraví ve vnitřním prostředí budov, vznikajících v důsledku opatření ke zvýšení energetické efektivity nových, i již postavených budov (vyplývající z požadavků Směrnice o energetické náročnosti budov 2010/31/EU). Nevhodná a nekvalitní tepelná izolace, resp. neprodyšně uzavřené budovy mohou způsobit změnu mikroklimatu, která v důsledku vede k vyšší vlhkosti, vyšší koncentraci polutantů ve vnitřním prostředí (např. radonu, formaldehydu, oxidu uhelnatého) či k přenosu infekčních onemocnění vzdušnou cestou. Zateplení budov musí být proto prováděno vhodnými technologiemi se systémy zajišťujícími výměnu vzduchu uvnitř budov. Nutné je proto posílení obecné informovanosti o této problematice.
9. Při přípravě projektů vyplývajících z jednotlivých opatření bude respektován aktuální vývoj národní i evropské legislativy a aktuální vývoj ekonomické situace pro stanovení reálně dosažitelných dílčích cílů.
10. Projekty realizované v návaznosti na jednotlivé cíle a opatření, které naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, budou samostatně

posouzeny v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). Bez provedení tohoto posouzení nelze podpořit realizaci navrhovaného záměru a ani ho uskutečnit.

11. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

**Realizace koncepce „Státní politika životního prostředí České republiky 2012 – 2020“ nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti za dodržení níže uvedených podmínek (část B):**

12. Vzhledem k tomu, že hodnocená koncepce nepřináší u některých navržených opatření dostatečně podrobné údaje, které by umožnily přesně posoudit konkrétní míru a rozsah případného vlivu na jednotlivé evropsky významné lokality je potřeba u 22 navržených opatření, u nichž bylo stanoveno potenciální riziko negativního vlivu (viz tab. 1 v hodnocení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, viz příloha č. 2 vyhodnocení SEA) přenést požadavek na posouzení vlivu konkrétních budoucích záměrů předložených v rámci těchto opatření na EVL a PO dle § 45h a § 45i ZOPK do dalších fází správních řízení (územní a stavební řízení apod.). V uvedených fázích rozhodování o využití území jsou již zpravidla k dispozici konkrétní informace, které umožňují podrobné vyhodnocení vlivu záměru na lokality soustavy Natura 2000.
13. Veškeré aktivity a opatření navrhované v SPŽP 2012-2020 budou realizovány s respektováním integrity a územní ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídicí složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

**Ing. Jaroslava HONOVÁ, v. r.**  
ředitelka odboru  
posuzování vlivů na životní prostředí  
a integrované prevence  
(otisk razítka se státním znakem č. 11)