

Praha dne 15. dubna 2020
Č. j.: MZP/2020/710/1203
Vyřizuje: Mgr. Šamšulová
Tel.: 267 122 664
E-mail: Martina.Samsulova@mzp.cz

Rozdělovník

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

**podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů**

Identifikační údaje:

Název: *„Integrovaný regionální operační program pro období 2021 – 2027“*

Charakter koncepce:

Integrovaný regionální operační program pro období 2021 – 2027 (dále také „IROP“ nebo „koncepce“) stanovuje cíle a priority pro efektivní využívání finančních zdrojů Evropského fondu pro regionální rozvoj (dále jen „EFRR“) v programovém období 2021–2027 za účelem řešení identifikovaných problémů regionálního charakteru v České republice. Hlavním cílem podporovaných intervencí je posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel se zřetelem na vyvážený rozvoj území a se zohledněním různorodosti potřeb v jednotlivých typech území. IROP proto navrhuje řešení v plánování jednotlivých regionů ČR tak, aby byl zajištěn jejich udržitelný rozvoj. Jedná se o doporučení směřující k zajištění optimálního rozvoje území České republiky s ohledem na stávající socio-ekonomické a přírodní podmínky v rámci jednotlivých regionů.

IROP stanovuje strategii, která je v souladu s ustanoveními Obecného nařízení a nařízení o EFRR a Fondu soudržnosti, stejně jako s obsahem Dohody o partnerství ČR pro programové období 2021–2027.

V rámci šesti priorit bude koncepce sledovat následující specifické cíle:

- podpora udržitelné multimodální městské mobility,

- posílení ochrany přírody, biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění,
- podpora přizpůsobení se změnám klimatu, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám,
- rozvoj udržitelné, inteligentní a intermodální celostátní, regionální a místní mobility včetně zlepšeného přístupu k TEN-T a přeshraniční mobilitě,
- zlepšení přístupu k inkluzivním a kvalitním službám v oblasti vzdělávání, odborné přípravy a celoživotního učení pomocí rozvoje infrastruktury,
- posílení sociálně-ekonomické integrace marginalizovaných komunit, migrantů a znevýhodněných skupin pomocí integrovaných opatření včetně bydlení a sociálních služeb,
- zajištění rovného přístupu ke zdravotní péči pomocí rozvoje infrastruktury včetně primární péče,
- podpora integrovaného, sociálního, hospodářského a environmentálního rozvoje a kulturního dědictví, cestovního ruchu a bezpečnosti v městských oblastech,
- podpora integrovaného, sociálního, hospodářského a environmentálního rozvoje a kulturního dědictví, cestovního ruchu a bezpečnosti v mimo městská území,
- zajištění kvalitního řízení a implementace IROP.

IROP je nástrojem realizace regionální politiky. Realizace regionální politiky i interpretace IROP 2021–2027 představuje komplexní nástroj zvyšování regionální konkurenceschopnosti.

K naplnění uvedených cílů koncepce navrhne příslušné intervence strukturované dle národních potřeb, jež budou identifikovány v rámci analytické části návrhu koncepce. Opatření koncepce jsou strategického a organizačního charakteru bez konkrétního územního průmětu.

Koncepce je zpracována v jedné variantě a je připravována pro návrhové období od roku 2021 do roku 2027, přičemž způsobilost výdajů je do 31. 12. 2029. Koncepce bude projednána a schválena vládou ČR a následně předložena ke schválení Evropské komisi.

Umístění: Česká republika

Předkladatel: Ministerstvo pro místní rozvoj

Průběh zjišťovacího řízení

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 12. 3. 2020 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možné do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce posledního dotčeného kraje, resp. Krajského úřadu Zlínského kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (https://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce) pod kódem koncepce MZP266K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným orgánům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA (dále také „MŽP“), obdrželo vyjádření celkem od 31 subjektů, přičemž 17 vyjádření bylo bez připomínek. Vyjádření týkající se obsahu a rozsahu posouzení (vyhodnocení) byla využita jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech obdržených vyjádření obsahujících připomínky budou předány předkladateli koncepce k vypořádání.

Závěr:

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedlo Ministerstvo životního prostředí s přihlédnutím ke kritériím uvedeným v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí zjišťovací řízení ve smyslu ustanovení § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Integrovaný regionální operační program pro období 2021 – 2027“ je koncepcí naplňující dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a proto bude předmětem procesu posuzování vlivů na životní prostředí.

Ačkoli oznámení koncepce neobsahuje konkrétní investiční projekty, které by měly územní průmět, mohou být s naplňováním koncepce, především z pohledu ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí (dále jen „EVL“ a „PO“) a dalších hodnotných částí krajiny, spojena určitá rizika související s navrhovanými investicemi do rozvoje dopravní infrastruktury a cestovního ruchu, příp. do rozvoje městské mobility a revitalizace měst, či s celkovým nevhodným nastavením parametrů podpory a způsobu jejího administrování tak, že by mohlo dojít k plošné aplikaci nežádoucích postupů v krajině. Z tohoto hlediska může koncepce trvale či nevratně ovlivnit životní prostředí v dotčeném území.

Vzhledem k některým specifickým cílům a typovým aktivitám, které budou v rámci IROP podporovány, se jedná o koncepci, u níž některé příslušné orgány ochrany přírody svými stanovisky dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) nevyloučily významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL a PO.

Na základě výše uvedeného lze uzavřít, že koncepce může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést její posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí. Toto posouzení, resp. vyhodnocení SEA požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných zejména ustanovením § 2, § 10b a přílohou č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit, zda je koncepce včetně v ní navržených cílů, opatření a aktivit v souladu se schválenými koncepčními dokumenty v oblasti ochrany přírody a krajiny na národní úrovni, např. se Státní politikou životního prostředí ČR na období 2012 – 2020, Státním programem ochrany přírody a krajiny ČR pro období 2020 – 2050, Strategií ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025 či s republikovými prioritami v oblasti ochrany přírody a krajiny stanovenými v Politice územního rozvoje ČR, ve znění aktualizace č. 1, 2 a 3.
2. Vyhodnotit soulad koncepce se schválenými celostátními koncepčními dokumenty v oblasti adaptace na změnu klimatu, např. se Strategií přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, Národním akčním plánem adaptace na změnu klimatu a Koncepcí na ochranu před následky sucha pro území České republiky.
3. Vyhodnotit soulad koncepce se strategickými dokumenty a programy v oblasti udržitelného rozvoje, např. Strategický rámec Česká republika 2030, Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+, Evropa 2020, Agenda 2030 apod.
4. Vyhodnotit vliv navrhovaných podporovaných aktivit na soustavu zvláště chráněných území a jejich cíle ochrany a poslání a navrhnout opatření k minimalizaci negativních vlivů zejména na zvláště chráněná území (dále jen „ZCHÚ“) a soulad s podmínkami ochrany ZCHÚ dle zákona o ochraně přírody a krajiny.
5. Vyhodnotit vliv koncepce ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, zejména potenciální vlivy na významné krajinné prvky, územní systém ekologické stability, krajinný ráz či fragmentaci krajiny a navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci případných negativních vlivů.

6. Vyhodnotit vliv koncepce na zemědělský půdní fond (dále jen „ZPF“), respektive zda realizací koncepce nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany zemědělského půdního fondu, především ve vztahu k velikosti záborů zemědělské půdy a také záborům nejkvalitnější půdy v I. a II. třídě ochrany, případně navrhnout opatření vůči těmto negativním vlivům.
7. Zohlednit riziko nevhodného způsobu zemědělského hospodaření na orné půdě ohrožené vodní erozí a hutněním půdy.
8. Vyhodnotit vliv koncepce na pozemky určené k plnění funkcí lesa (dále jen „PUPFL“), a to nejen z pohledu záboru PUPFL (tedy snížení plochy lesů), ale i z pohledu dalšího možného negativního dopadu záměrů na lesní porosty a jednotlivé složky lesního prostředí (např. nebezpečí větrných kalamit po otevření porostního okraje porostu, zhoršení vodního režimu atp.) a ztížení lesnického obhospodařování lesů (např. vliv na lesní dopravu apod.). Dále také navrhnout opatření, která by možné negativní vlivy koncepce na les jako důležitou složku životního prostředí vhodnými způsoby umožnila eliminovat.
9. Vyhodnotit vliv koncepce na povrchové a podzemní vody, vodní režim v krajině, citlivé a zranitelné oblasti, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a ochranná pásma vodních zdrojů a navrhnout opatření k minimalizaci případných negativních vlivů.
10. Při případném navrhování minimalizačních opatření v rámci posuzování aktivity *revitalizace veřejných prostranství* využít potenciál zelené infrastruktury podílet se na hospodaření se srážkovou vodou, a to nejen z území přímo dotčeného realizací opatření, ale také případně z přilehlých ploch (např. retence či akumulace srážkových vod z přilehlých nepropustných ploch - střech domů, chodníků, parkovišť, komunikací).
11. Přiměřeným způsobem uplatnit principy hospodaření se srážkovými vodami, které na jedné straně umožní využití srážkových vod např. ke snížení spotřeby pitné vody v objektech nebo přispějí k zajištění potřeb veřejné zeleně v době sucha a nedostatku vody a na straně druhé přispějí ke snížení rychlého odtoku vody z území.
12. Vyhodnotit vliv koncepce na suchozemské i vodní ekosystémy, na druhy, biotopy a krajinu, jako jsou např. fragmentace krajiny, zábor přírodních biotopů, vytváření migračních bariér, synantropizace okolí, nevratné narušení místního krajinného rázu apod.
13. Vyhodnotit a stanovit, jaké formy zelené (zelenomodré) infrastruktury, včetně forem přírodě blízkých, je pro posílení biologické rozmanitosti v rámci koncepce třeba využít.
14. Vyhodnotit, jaký vliv má koncepce na památkovou hodnotu území chráněnou dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů a na dochované kulturní dědictví (architektonické i archeologické).

15. V případě, že by v návrhu koncepce byly uvedeny konkrétní investiční záměry, požadujeme vyhodnotit jejich dopady na životní prostředí a veřejné zdraví, včetně synergických a kumulativních vlivů, a zda a jak je zohledněn ekologický potenciál a ekologické zatížení dotčeného území a přírodní hodnoty krajiny.
16. Veškeré cíle, opatření a aktivity navrhované koncepcí je nutné vyhodnotit z hlediska jejich potenciálních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Při případném návrhu konkrétních investičních záměrů je třeba doporučit takovou lokalitu v dotčeném území, která bude vhodná pro jejich možné budoucí umístění s ohledem na limity využití území.
17. Při stanovení kritérií pro výběr projektů maximálně zohlednit ochranu přírody a krajiny a ochranu veřejného zdraví.
18. Požadavky stanovené v závěru zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která MŽP obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví náležitě vypořádat a akceptovaná vyjádření zapracovat do návrhu koncepce a vyhodnocení SEA.

Jelikož některé příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny nevyloučily významný vliv na území EVL nebo PO, podléhá tato koncepce posouzení důsledků na EVL a PO dle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

Ve vyhodnocení požadujeme uvést jasný výrok, zda koncepce, popř. některá v ní blíže specifikovaná opatření, budou mít negativní vliv na území EVL nebo PO. Dále je nutné při tomto hodnocení zohlednit zejména relevantní připomínky příslušných orgánů ochrany přírody.

S ohledem na ustanovení § 10f zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet vyhotovení návrhu koncepce, jejichž

nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, a to 1 ks v tištěné podobě a 1 ks v elektronické podobě na CD.

Mgr. Evžen DOLEŽAL
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Obdrží:

předkladatel, zpracovatel oznámení koncepce, dotčené orgány, dotčené územní samosprávné celky

Přílohy: *obdrží předkladatel*

1. Kopie vyjádření Agentury ochrany přírody a krajiny
2. Kopie vyjádření České inspekce životního prostředí
3. Kopie vyjádření Krajského úřadu Jihomoravského kraje
4. Kopie vyjádření Krajského úřadu Libereckého kraje
5. Kopie vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje
6. Kopie vyjádření Krajského úřadu Pardubického kraje
7. Kopie vyjádření Krajského úřadu Středočeského kraje
8. Kopie vyjádření Magistrátu hlavního města Prahy, náměstka primátora
9. Kopie vyjádření Magistrátu hlavního města Prahy, odboru ochrany přírody
10. Kopie vyjádření Správy Krkonošského národního parku
11. Kopie vyjádření odboru obecné ochrany přírody a krajiny MŽP
12. Kopie vyjádření odboru ochrany vod MŽP
13. Kopie vyjádření odboru politiky životního prostředí a udržitelného rozvoje MŽP
14. Kopie vyjádření odboru zvláštní územní ochrany přírody a krajiny MŽP