

Praha dne 7. června 2021
Č. j.: MZP/2021/710/25262526
Vyřizuje: Mgr. Šamšulová
Tel.: 267 122 264
E-mail: Martina.Samsulova@mzp.cz

Rozdělovník

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název: „Operační program Jan Amos Komenský 2021 - 2027“

Charakter koncepce:

Návrh Operačního programu Jan Amos Komenský 2021 – 2027 (dále také „OP JAK“ nebo „koncepce“) stanovuje cíle a priority pro efektivní využívání finančních zdrojů z fondů Evropské unie v programovém období 2021 – 2027. Jeho cílem je podpora rozvoje otevřené a vzdělané společnosti založené na znalostech a dovednostech, rovných příležitostech a rozvíjející potenciál každého jedince. Za účelem dosažení tohoto cíle bude na základě návrhu OP JAK podpora směřována do těchto priorit (jiných, než je technická pomoc) a jejich specifických cílů (dále jen „SC“):

Priorita 1: Výzkum a vývoj

- SC 1.1 Rozvoj a posilování výzkumných a inovačních kapacit a zavádění pokročilých technologií
- SC 1.2 Rozvoj dovednosti pro inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání

Priorita 2: Vzdělávání

- SC 2.1 Zlepšování rovného přístupu k inkluzivním a kvalitním službám v oblasti vzdělávání, odborné přípravy a celoživotního učení pomocí rozvoje přístupné

infrastruktury, mimo jiné posilováním odolnosti pro distanční a online vzdělávání a odbornou přípravu

- SC 2.2 Zvýšit kvalitu, inkluzivitu a účinnost systémů vzdělávání a odborné přípravy a jejich relevantnosti pro trh práce, mimo jiné i uznáváním výsledků neformálního a informálního učení, s cílem podpořit získávání klíčových kompetencí včetně podnikatelských a digitálních dovedností, a prosazováním zavádění duálních systémů odborné přípravy a učňovské přípravy
- SC 2.3 Prosazovat rovný přístup ke kvalitnímu a inkluzivnímu vzdělávání a odborné přípravě a jejich úspěšnému ukončení, a to zejména v případě znevýhodněných skupin, od předškolního vzdělávání a péče, přes všeobecné vzdělávání a odborné vzdělávání a přípravu až po terciární úroveň, jakož i vzdělávání a studium dospělých, včetně usnadnění vzdělávací mobility pro všechny a přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením
- SC 2.4 Prosazovat celoživotní učení, zejména flexibilní možnosti rozšiřování dovedností a rekvalifikace pro všechny s ohledem na podnikatelské a digitální dovednosti, lépe předvídat změny a nové požadavky na dovednosti vycházející z potřeb trhu práce, usnadnit přechody mezi zaměstnáními a podporovat profesní mobilitu

V rámci priorit pro technickou pomoc budou podporovány aktivity směřující k zajištění efektivní administrace Operačního programu Jan Amos Komenský 2021 – 2027.

Návrh koncepce je zpracován v jedné variantě. Bude projednán a schválen vládou ČR a následně předložen ke schválení Evropské komisi.

Umístění: Česká republika

Předkladatel: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy České republiky

Průběh zjišťovacího řízení:

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 12. května 2021 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možné do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce posledního dotčeného kraje, resp. Krajského úřadu Středočeského kraje, Krajského úřadu Olomouckého kraje a Magistrátu hlavního města Prahy. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (<https://mzp.cz/sea>) pod kódem koncepce MZP292K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným orgánům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA (dále také „MŽP“), obdrželo v zákonné lhůtě 20 dnů od zveřejnění informace (dále jen „ve lhůtě“) vyjádření celkem od 33 subjektů, přičemž 30 vyjádření bylo bez připomínek a 3 vyjádření obsahovala připomínky k obsahu a rozsahu vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (dále také jen „vyhodnocení SEA“) či k oznámení koncepce. Po stanovené lhůtě již MŽP neobdrželo žádná další vyjádření.

Vyjádření týkající se obsahu a rozsahu vyhodnocení SEA, jež byla obdržena ve stanovené lhůtě, byla využita jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech vyjádření obdržených ve stanovené lhůtě budou předány předkladateli koncepce k vypořádání.

Závěr:

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedlo MŽP s přihlédnutím ke kritériím uvedeným v příloze č. 8 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) zjišťovací řízení ve smyslu ustanovení § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Operační program Jan Amos Komenský 2021 – 2027“ je koncepcí naplňující dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a proto bude předmětem procesu posuzování vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

Ačkoli oznámení koncepce neobsahuje konkrétní investiční projekty, které by měly územní průmět, mohou být s naplňováním koncepce, především z pohledu ochrany zemědělského půdního fondu (dále jen „ZPF“) a kulturního a architektonického dědictví, spojena určitá rizika související s navrhovanými investicemi do modernizace a dobudování výukových prostor, rozvoje infrastrukturních kapacit apod.

Mnohá opatření navrhovaná v OP JAK mají charakter tzv. měkkých opatření, jsou zaměřena na rozvoj vzdělávání ve smyslu zvýšení kvality, inkluzivity a účinnosti systémů vzdělávání, zvýšení úrovně digitální gramotnosti, zvýšení počtu pracovníků, pořízení vhodného vybavení, podpora vědeckovýzkumné spolupráce apod., a nestanovují rámec pro budoucí schvalování záměrů vyjmenovaných v příloze č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí. OP JAK však hodlá směřovat podporu i do aktivit, prostřednictvím kterých může dojít i k nové výstavbě či stavebním úpravám výzkumných a výukových prostor a infrastruktur. Ani u těchto aktivit navrhovaných k podpoře nejsou známy konkrétní územní průměty, nicméně lze předpokládat

budoucí požadavky na přírodní zdroje související s jejich realizací, především tedy na ZPF. Z tohoto hlediska může koncepce trvale či nevratně ovlivnit životní prostředí v dotčeném území.

S ohledem na účel a charakter návrhu koncepce lze očekávat vazby s řadou národních dokumentů, jako je Dohoda o partnerství pro období 2021 – 2027, Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+, Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR na období 2019 – 2023, Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR 2021+, Inovační strategie ČR 2019 – 2030, Cestovní mapa ČR velkých výzkumných infrastruktur pro léta 2016 až 2022, Iniciativa Průmysl 4.0 (2016), Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+, Strategický rámec hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje (2017) a další.

Na základě výše uvedeného lze uzavřít, že koncepce může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést její posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví odpovídající charakteru a míře obecnosti koncepce. Toto posouzení, resp. vyhodnocení SEA požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných zejména ustanovením § 2, § 10b a přílohou č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit, zda je koncepce včetně v ní navržených cílů a opatření v souladu se schválenými koncepčními dokumenty v oblasti ochrany přírody a krajiny na národní úrovni, především se Státním programem ochrany přírody a krajiny ČR 2020 – 2025, Státní politikou životního prostředí ČR na období 2021 – 2030 s výhledem do roku 2050, Strategií ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025 a republikovými prioritami v oblasti ochrany přírody a krajiny stanovenými Politikou územního rozvoje České republiky, ve znění Aktualizací 1, 2, 3 a 5 (úplné znění závazné od 11. 9. 2020).
2. Vyhodnotit vliv koncepce ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, zejména potenciální vlivy na významné krajinné prvky, územní systém ekologické stability, krajinný ráz či migrační propustnost krajiny a klíčové druhy a navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci případných negativních vlivů.
3. Vyhodnotit vliv koncepce na zvláště chráněná území (dále jen „ZCHÚ“), resp. zda realizací koncepce nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany soustavy ZCHÚ, a navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci případných negativních vlivů na soustavu ZCHÚ.
4. Vyhodnotit vliv návrhu koncepce na povrchové a podzemní vody, vodní režim v krajině, citlivé a zranitelné oblasti, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a ochranná pásma vodních zdrojů a navrhnout opatření k minimalizaci případných negativních vlivů.

5. Vyhodnotit vliv koncepce na pozemky určené k plnění funkcí lesa a na ZPF, resp. zda realizací koncepce nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany ZPF, především ve vztahu k velikosti záborů zemědělské půdy a také záborům nejkvalitnější půdy v I. a II. třídě ochrany, případně navrhnout opatření vůči těmto potenciálním negativním vlivům.
6. Vyhodnotit, jaký vliv má koncepce na památkovou hodnotu území chráněnou dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, a na pozemky a objekty kulturních památek a jejich prostředí, ochranná pásma, území s plošnou ochranou a území s archeologickými nálezy, tedy na ochranu kulturních hodnot, které jsou součástí krajinného rázu a životního prostředí.
7. Vyhodnocení SEA zaměřit především na specifické cíle SC 1.1 a SC 2.1 a v nich navrhovaná opatření a aktivity, které je nutné vyhodnotit z hlediska jejich potenciálních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.
8. Při stanovení kritérií pro výběr projektů maximálně zohlednit ochranu přírody a krajiny včetně kulturního dědictví a ochranu veřejného zdraví.
9. V případě, že by v návrhu koncepce byly uvedeny konkrétní záměry, požadujeme vyhodnotit jejich dopad na životní prostředí a veřejné zdraví, včetně synergických a kumulativních vlivů. Tam, kde budou zjištěny potenciální negativní kumulativní nebo synergické vlivy, je nutné navrhnout kompenzační opatření a případný monitoring těchto potenciálních vlivů.
10. Požadavky stanovené v závěru zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která MŽP obdrželo ve stanovené lhůtě v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví náležitě vypořádat a akceptovaná vyjádření zpracovat do návrhu koncepce a vyhodnocení SEA.

S ohledem na ustanovení § 10f zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet vyhotovení návrhu koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, a to 1 ks v tištěné podobě a 1 ks v elektronické podobě na USB flash disku.

Mgr. Evžen Doležal

ředitel odboru posuzování vlivů
na životní prostředí a integrované
prevence
podepsáno elektronicky

Obdrží

předkladatel, zpracovatel oznámení koncepce, dotčené orgány, dotčené územní samosprávné celky

Přílohy (obdrží předkladatel)

1. Kopie vyjádření Agentury ochrany přírody a krajiny
2. Kopie vyjádření České inspekce životního prostředí
3. Kopie vyjádření Krajského úřadu Jihomoravského kraje, náměstka hejtmana
4. Kopie vyjádření Krajského úřadu Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí
5. Kopie vyjádření Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství
6. Kopie vyjádření Krajského úřadu Libereckého kraje, člena rady Libereckého kraje
7. Kopie vyjádření Krajského úřadu Libereckého kraje, ředitele krajského úřadu
8. Kopie vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství
9. Kopie vyjádření Krajského úřadu Olomouckého kraje, náměstka hejtmana
10. Kopie vyjádření Krajského úřadu Středočeského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství
11. Kopie vyjádření Krajského úřadu Středočeského kraje, radní
12. Kopie vyjádření Krajského úřadu Ústeckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství
13. Kopie vyjádření Magistrátu hlavního města Prahy, náměstka hejtmana
14. Kopie vyjádření Magistrátu hlavního města Prahy, odboru ochrany prostředí
15. Kopie vyjádření Ministerstva kultury
16. Kopie vyjádření Ministerstva zdravotnictví
17. Kopie vyjádření Správy Krkonošského národního parku
18. Souhrn vyjádření MŽP