

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

**„Střednědobá strategie (do roku 2020) zlepšování kvality ovzduší
v České republice“**

Předkladatel koncepce: Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65
100 10 Praha 10

Zpracovatel koncepce: Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65
100 10 Praha 10

Zpracovatelé posouzení: Integra Consulting s.r.o.
Pobřežní 18/16
186 00 Praha 8

ve spolupráci s Regionálním centrem EIA

Mgr. Martin Smutný (Integra Consulting s.r.o.)
(autorizace MŽP ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb.,
o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších
předpisů č. 7554/OPVI/04, poslední prodloužení
č. 73321/ENV/14)

Mgr. Michala Kopečková (Občanské sdružení Ametyst)
(*autorizovaná osoba k provádění posouzení dle § 45i zákona
č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny pro účely
provádění posouzení dle § 45i uvedeného zákona*)

Ing. Jiří Dusík (Integra Consulting s.r.o.)
Mgr. Simona Kosíková Šulcová (Integra Consulting s.r.o.)
Mgr. Michal Musil (Integra Consulting s.r.o.)
Ing. Simona Blažková (Integra Consulting s.r.o.)
Ing. Radim Seibert (Regionální centrum EIA s.r.o.)
Ing. Jitka Kaslová (Regionální centrum EIA s.r.o.)
MUDr. Eva Rychlíková (Zdravotní ústav Ústí nad Labem)
Ing. Jana Moravcová (Zdravotní ústav Ústí nad Labem)
Bc. David Šubrt (Zdravotní ústav Ústí nad Labem)

Stručný popis koncepce:

Střednědobá strategie (do roku 2020) zlepšování kvality ovzduší v České republice (dále jen „SSZO“ nebo „Strategie“) je střednědobá koncepce, připravena pro období do roku 2020, s výhledem do roku 2030.

SSZO je zpracována zejména ve vztahu k požadavku Evropské komise připravit ucelenou koncepci řízení kvality ovzduší pro Českou republiku. Tento požadavek byl rovněž formulován jako zásadní pro schválení nastavení Operačního programu Životní prostředí (OPŽP) 2014 – 2020, prioritní osy 2 (Zlepšení kvality ovzduší v lidských sídlech). Strategie tedy vytváří rámec pro soubor střednědobých strategických dokumentů nutných mj. pro vymezení oblastí podpory od roku 2014 do roku 2020. Cílem těchto strategických dokumentů (Národní program snižování emisí ČR do roku 2020 a Programy zlepšování kvality ovzduší zón a aglomerací) je snížení celkové úrovně znečišťování a znečištění vnějšího ovzduší v ČR s ohledem na rizika pro lidské zdraví i ekosystémy a také vyčíslení souvisejících nákladů a možností financování.

Průběh posuzování:

Oznámení SSZO, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo po kontrole náležitostí zveřejněno v Informačním systému SEA na adrese http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP209K a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávním celkům.

Zjišťovací řízení vedené Ministerstvem životního prostředí, odborem posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, jež je příslušným úřadem pro proces posuzování vlivů SSZO na životní prostředí, bylo zahájeno dne 7. 5. 2015 a ukončeno dne 11. 6. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení pod č. j. 38766/ENV/15.

Návrh koncepce včetně zpracovaného vyhodnocení vlivů Strategie na životní prostředí (dále jen „vyhodnocení“), které bylo provedeno v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 11. 9. 2015. Předložené vyhodnocení obsahovalo všechny náležitosti dle

cit. přílohy, a proto mohl být návrh koncepce včetně vyhodnocení rozeslán dne 16. 9. 2015 za účelem zveřejnění a získání vyjádření od dotčených orgánů a veřejnosti.

Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 16. 10. 2015 od 15 hodin v budově Ministerstva životního prostředí v zasedací místnosti č. 900, Vršovická 65, Praha 10.

Stručný popis posuzování:

Posouzení vlivů SSZO na životní prostředí bylo provedeno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí. Proces posuzování vlivů SSZO na životní prostředí byl zahájen v květnu 2015 tj. v době, kdy byla k dispozici úplná pracovní verze dokumentu, nicméně v dalších měsících byl SSZO dále finalizován (mimo jiné také na základě meziresortního projednání).

Metodické kroky provedení posouzení vlivů SSZO na životní prostředí byly následující:

1. Analýza dosavadního vývoje a aktuálního stavu životního prostředí a zdraví obyvatel.
2. Vymezení témat životního prostředí a veřejného zdraví relevantních pro SSZO, respektive specifických problémů, které mohou mít vazbu na SSZO.
3. Odhad budoucího možného vývoje bez implementace SSZO, tj. popis „nulové varianty“.
4. Posouzení vlivů SSZO na strategické úrovni (celkové zaměření dokumentu a specifické cíle) – hodnocená koncepce vytváří rámec pro navazující programové dokumenty (Národní program snižování emisí ČR do roku 2020 a Programy zlepšování kvality ovzduší zón a aglomerací). Strategie nenavrhuje vlastní opatření (vyjma doporučení dílčích opatření v rámci specifického cíle 4), konkrétní opatření jsou definována právě v navazujících programových dokumentech a posuzována z hlediska vlivů na životní prostředí v rámci samostatných procesů SEA. S ohledem na charakter SSZO bylo tedy hodnocení vlivů zaměřeno na strategickou úroveň dokumentu, tj. na celkové zaměření dokumentu (kap. 6.2 vyhodnocení) a specifické cíle (kap. 6.3 vyhodnocení). V rámci hodnocení byla popsána možná rizika, respektive příležitosti vyplývající z navržených specifických cílů.
5. Návrh opatření pro předcházení či snížení možných negativních vlivů implementace SSZO na životní prostředí (včetně návrhu indikátorů) v návaznosti na identifikovaná rizika.
6. Zpracování vyhodnocení a jeho předložení spolu s SSZO příslušnému úřadu, tj. odboru posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence MŽP.

Strategie byla podrobena dále hodnocení ve smyslu ustanovení § 45i odst. 2 a násl. zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“). Cílem bylo zjištění a posouzení možných vlivů na předměty ochrany a celistvost soustavy lokalit NATURA 2000.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písm. d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Střednědobá strategie (do roku 2020) zlepšování kvality ovzduší v České republice“

s níže uvedenými požadavky a podmínkami, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace „Střednědobé strategie (do roku 2020) zlepšování kvality ovzduší v České republice“ na životní prostředí a veřejné zdraví

Část A:

1. Předkladatel Strategie zajistí, aby při implementaci opatření SSZO byla zohledněna doporučení uvedená v kapitolách 7 a 12 vyhodnocení. Pro maximalizaci přínosů je třeba upřednostnit zejména následující opatření:
 - a. Podpora přeměny topných systémů
 - b. Zlepšení funkčnosti a zpřísnění podmínek systému pravidelných kontrol technického stavu vozidel a vytvoření podmínek pro provádění mobilních technických kontrol a emisního měření
 - c. Dopravně-organizační opatření ke zvýšení plynulosti silniční dopravy a k omezení zbytné dopravy

2. Opatření EB1 požadujeme formulovat následovně:

V odůvodněných případech (např. z důvodu vysoké prašnosti způsobované provozem na komunikaci) zajistit zpevnění povrchu nezpevněných komunikací s upřednostňováním druhů povrchu umožňujících vsakování srážkových vod (např. štěrkem o vhodné zrnitosti, vhodným typem dlažby v kombinaci s kamennou drtí), je-li to vzhledem k charakteru a intenzitě dopravy možné.

Zvyšovat podíl zeleně v obytné zástavbě.

3. Předkladatel koncepce zajistí sledování a rozbor vlivů SSZO na životní prostředí a veřejné zdraví. V případě zjištění závažných negativních vlivů na životní prostředí nebo veřejné zdraví během realizace SSZO je předkladatel povinen zajistit přijetí opatření k odvrácení nebo zmírnění takových vlivů a informovat o tom příslušný úřad a dotčené správní úřady a současně rozhodnout o změně dokumentu.
4. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých obdržovaných vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí usnesení vlády (resp. jeho přílohy) a zveřejní opatření pro zajištění

sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Část B. Požadavky a podmínky z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:

1. U záměrů navrhovaných na základě SSZO, které mohou významně ovlivnit lokality soustavy Natura 2000, předložit jejich oznámení orgánu ochrany přírody podle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny. Nelze-li vyloučit významný vliv těchto záměrů na lokality soustavy Natura 2000, musí být před jejich schválením vyhodnoceny z hlediska vlivů na konkrétní dotčené přírodní lokality tvořící soustavu Natura 2000 ve smyslu ustanovení § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny, a to vždy včetně kumulativních vlivů.
2. Veškerá opatření musí být navržena s respektováním integrity a územní ochrany evropsky významných lokalit (EVL) a ptačích oblastí (PO) soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území. Při výběru konkrétních záměrů naplňujících cíle této koncepce je třeba upřednostňovat ty, které zlepšují stav předmětů ochrany EVL a PO, nebo jej alespoň nezhoršují.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*