

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Strategie cestovního ruchu Pardubického kraje 2016 - 2020“

Předkladatel koncepce: Pardubický kraj
Komenského náměstí 125
532 11 Pardubice

Zpracovatel koncepce: Avedon s. r. o.
Náměstí 30
692 01 Mikulov

Zpracovatelé posouzení: **RNDr. Jitka Heikenwälderová, Ph.D.** (Amec Foster Wheeler, s.r.o.)
Mgr. Jan Švábová Nezvalová (Amec Foster Wheeler, s.r.o.)
(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí č. j. 32190/ENV/09)
Ing. Pavel Koláček, Ph.D.
(autorizace č. j. 2915/ENV/12, 128/630/12 podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů)

Stručný popis koncepce:

Strategie rozvoje cestovního ruchu Pardubického kraje 2016 – 2020 (dále také jen „SCR PK“) je strategickým dokumentem Pardubického kraje se snahou určit a zaměřit se na oblasti vhodné k podpoře a rozvoji cestovního ruchu v kraji, a tím také napomoci

socioekonomické situaci a kulturnímu rozvoji regionu s ohledem na udržitelný rozvoj území a zájmy obyvatel.

SCR PK bude nástrojem rozvoje cestovního ruchu na území Pardubického kraje, který jasně vymezí role a kapacity veřejné správy v této oblasti a poskytne veřejné správě účinný nástroj pro podporu rozvoje cestovního ruchu v Pardubickém kraji. Strategie bude motivovat ke správně cílenému rozvoji infrastruktury a služeb v cestovním ruchu, povede ke koncentraci marketingových témat, k efektivní organizaci cestovního ruchu na území kraje a vhodné dělbě komunikačních aktivit jednotlivých subjektů a k hospodárnému využití finančních prostředků vkládaných do rozvoje cestovního ruchu a marketingu.

Po formální stránce se SCR PK člení na tři základní části, a to část analytickou, návrhovou a implementační zahrnující rovněž způsob marketingu a organizačního řešení SCR PK. Dokument je dále doplněn přílohami.

Na základě výsledků analytické části dokumentu a definovaných východisek jsou pro období 2016 – 2020 navrženy tři priority rozvoje cestovního ruchu v Pardubickém kraji, které jsou dále rozděleny do 15 opatření s 65 aktivitami.

Jedná se o následující priority:

- Rozvojová priorita 1. Zkvalitnění nabídky cestovního ruchu – rozvoj základní a doplňkové turistické infrastruktury a služeb.
- Rozvojová priorita 2. Efektivní propagace a prezentace regionu, tvorba marketingových témat a produktů, budování značky.
- Rozvojová priorita 3. Organizace a rozvoj efektivního systému řízení cestovního ruchu destinace, destinační management, rozvoj lidských zdrojů.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce SCR PK, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 30. 6. 2015. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávním celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci SCR PK bylo zahájeno dne 16. 7. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Pardubického kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP222K) a zaslána dotčenému kraji pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 18. 8. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 55499/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí byl dne 23. 11. 2015 rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 17. 12. 2015. Veřejné projednání proběhlo v sále Zastupitelstva Pardubického kraje, ve 2. podlaží budovy Krajského úřadu Pardubického kraje,

Komenského náměstí 125, 532 11 Pardubice. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 18. 12. 2015.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Součástí vyhodnocení SEA bylo hodnocení vlivů koncepce dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“), a to z hlediska důsledků realizace koncepce na evropsky významné lokality (EVL) a ptačí oblasti (PO) a stav jejich ochrany.

V rámci procesu SEA byly hodnoceny všechny části SCR PK. K vyhodnocení vlivů SCR PK na životní prostředí a veřejné zdraví byla použita metoda referenčních cílů. Referenční cíle ochrany životního prostředí představují základní rámec pro hodnocení jednotlivých částí SCR PK a slouží zejména k vyhodnocení souladu specifických cílů, priorit a opatření resp. v rámci nich navrhovaných aktivit s referenčními cíli ochrany životního prostředí. Referenční cíle ochrany životního prostředí byly vybrány na základě analýzy cílů specifikovaných v koncepčních dokumentech na národní, mezinárodní i regionální úrovni analýzy stavu životního prostředí a hlavních problémů životního prostředí v regionu. Pro samotné posouzení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví bylo využito multikriteriálního hodnocení pomocí metody referenčních cílů ochrany životního prostředí a veřejného zdraví.

V rámci posouzení vlivů na životní prostředí byly navrženy podmínky a doporučení pro minimalizaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví a indikátory pro monitoring implementace koncepce z hlediska vlivů jejího provádění na životní prostředí.

Nedílnou součástí opatření pro zamezení významných negativních dopadů realizace Strategie rozvoje cestovního ruchu Pardubického kraje 2016-2020 na životní prostředí je navržený soubor environmentálních kritérií, která by měla v rámci předprojektové přípravy vést k upřednostnění environmentálně šetrných projektů a projektů, které by mohly přispět ke zlepšení stavu životního prostředí v kraji, a zároveň by měla zamezit podpoře projektů s potenciálně významnými negativními vlivy na životní prostředí.

Pomocí indikátorů pro hodnocení implementace předkládané koncepce bude možné monitorovat přínosy jeho realizace pro životní prostředí a vyvodit důsledky pro další návrhová období.

Na základě hodnocení návrhu priorit, opatření a aktivit koncepce a vyhodnocení jejich vlivu na referenční cíle ochrany životního prostředí nebyly identifikovány žádné významné negativní vlivy na životní prostředí vyplývající z provedení koncepce, kterým by nebylo možné předcházet, resp. je kompenzovat pomocí zmírňujících opatření uvedených v podmínkách tohoto stanoviska.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Strategie cestovního ruchu Pardubického kraje 2016 - 2020“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Strategie cestovního ruchu Pardubického kraje 2016 - 2020 na životní prostředí a veřejné zdraví:

A. Podmínky a požadavky z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví

- 1) Při realizaci vybraných projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uváděná v kapitole 7 vyhodnocení SEA.
- 2) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 3) Konkrétní projekty, aktivity či opatření budou uskutečňovány za respektování ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“) a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních rozvojových projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné střety záměrů s předměty a cíli ochrany těchto ZCHÚ.
- 4) V odůvodněných případech prověřit vizuální působení staveb umisťovaných v krajinářsky hodnotných územích pomocí vyhodnocení vlivů na krajinný ráz území. Věnovat pozornost architektonickému ztvárnění doprovodných drobných staveb a to především v místech se zvýšenou ochrannou krajinného rázu (přírodní parky, CHKO).
- 5) V odůvodněných případech prověřit umístění nové infrastruktury cestovního ruchu pomocí biologických průzkumů, z hlediska možných zásahů do biotopů chráněných druhů, a to včetně zhodnocení budoucího provozu infrastruktury ve formě rušení zvýšeným přílivem návštěvníků.
- 6) Při realizaci infrastruktury cestovního ruchu vyloučit, případně minimalizovat zásah do biocenter ÚSES, křížení s biokoridory ÚSES vyřešit tak, aby byla co možná nejméně ovlivněna funkčnost biokoridoru.

- 7) Při realizaci infrastruktury či opatření v cestovním ruchu minimalizovat vznik odpadů, zajistit dostatečnou infrastrukturu pro třídění a sběr odpadů.
- 8) Při plánování nové infrastruktury či opatření v cestovním ruchu upřednostňovat stávající cestní síť a další infrastrukturu v krajině před budováním nových staveb.
- 9) Pokud budou realizovány stavby zasahující do chráněných ložiskových území, prognózních zdrojů surovin, poddolovaných území, či na území se sesuvy a svahovými deformacemi koordinovat řešení s příslušným báňským úřadem a případně zpracovat podrobný inženýrsko-geologický průzkum, pokud bude vyžadován.
- 10) Před realizací staveb v odůvodněných případech (např. v blízkosti zdrojů podzemních vod, při rozvoji lázeňství apod.) zpracovat hydrogeologický průzkum, který stanoví možné ohrožení podzemních vod včetně návrhu opatření k minimalizaci vlivů.
- 11) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 12) Nové záměry neumísťovat na zemědělský půdní fond (ZPF), v případě nutnosti umístění na ZPF preferovat půdu v nižších třídách ochrany.
- 13) V rámci projektové přípravy staveb zpracovat rovněž projekt řešení zeleně, doprovodné výsadby realizovat z místně původních druhů rostlin.
- 14) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Pardubického kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace SCR PK včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce.
- 15) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Předkladatel zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí (přílohy) usnesení zastupitelstva, a zveřejní opatření pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

B. Podmínky a požadavky z hlediska hodnocení vlivů na lokality soustavy Natura 2000

- 1) Veškerá opatření musí být navržena s respektováním integrity a územní ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území. U projektů s mírným negativním vlivem musí být v maximální možné míře uplatněna opatření pro jejich minimalizaci. Jakékoliv záměry na území EVL či PO nebo s možným vlivem na tato území je nutné vyhodnotit dle § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb. (u relevantních projektů doložit stanovisko orgánu ochrany přírody vylučující vliv na EVL a PO nebo hodnocení vlivů dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb.).

Ministerstvo životního prostředí

- 2) Při výběru nových tras infrastruktury (dopravní/turistické) se pokud možno vyhýbat území lokalit soustavy Natura 2000 a jejich bezprostřednímu okolí, případně volit takové trasy, které využívají stávajících cest a tyto cesty nezpevňovat ani jinak stavebně neupravovat.
- 3) Prvky ostatní infrastruktury jako jsou např. parkoviště umisťovat mimo území lokalit soustavy Natura 2000 a jejich bezprostřední okolí. Odpočívadla, lavičky, infotabule apod. realizovat s ohledem na ochranu lokalit soustavy Natura 2000.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*