

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství hlavního města Prahy 2016 - 2025“

Předkladatel koncepce: Magistrát hlavního města Prahy
Jungmannova 35/29
110 01 Praha 1

Zpracovatel koncepce: ISES, s.r.o.
M. J. Lermontova 25
160 00 Praha 6

Zpracovatelé posouzení: Ing. Vladimír Zdražil, Ph.D.
*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní
prostředí, ve znění pozdějších předpisů, osvědčení o udělení
autorizace č. j. 5920/946/OPV/93, prodloužení autorizace
č. j. 47889/ENV/06 a 99258/ENV/11)*

Ing. Zdeněk Keken, Ph.D.

MUDr. Magdalena Zimová, CSc.

RNDr. Vlastimila Mikulová

Stručný popis koncepce:

Plán odpadového hospodářství hlavního města Prahy 2016 – 2025 (dále také jen „POH HMP“) je základním strategickým dokumentem v oblasti odpadového hospodářství, který v souladu s principy udržitelného rozvoje stanoví cíle, zásady a opatření pro nakládání s odpady v územní působnosti hlavního města Prahy.

POH HMP se vztahuje na nakládání se všemi odpady s výjimkou odpadů vyjmenovaných v § 2 odst. 1 písmena a) až g) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

POH HMP je určujícím dokumentem pro vypracování plánů odpadového hospodářství obcí a musí být v souladu s Plánem odpadového hospodářství České republiky 2015 – 2024. POH HMP se skládá z následujících hlavních částí:

- I. Úvodní část,
- II. Analytická část,
- III. Závazná část,
- IV. Směrná část,
- V. Podpora.

Závazná část POH HMP, která stanovuje základní principy pro nakládání s odpady v hlavním městě Praze s důrazem na dodržování hierarchie způsobů nakládání s odpady, je závazným podkladem pro rozhodovací a jiné činnosti příslušných správních úřadů na území kraje a obcí v oblasti odpadového hospodářství. Závaznou část plánu odpadového hospodářství hlavního města Prahy vyhláší Magistrát hlavního města Prahy obecně závaznou vyhláškou.

POH HMP je zpracován na dobu 10 let, tj. na období 2016 až 2025, a bude změněn po každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován (např. nová právní úprava v oblasti nakládání s odpady, která bude zásadně ovlivňovat strategii odpadového hospodářství).

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce POH HMP zpracované dle přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 13. 7. 2015. Po kontrole náležitostí bylo rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům a dále zveřejněno v Informačním systému SEA.

Zjišťovací řízení k předmětné koncepci bylo zahájeno dne 27. 7. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce hlavního města Prahy. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce), kód koncepce MZP225K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 26. 8. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j. 59325/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) byl MŽP předložen dne 9. 10. 2015 a po kontrole náležitostí byl rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí ve Velké zasedací místnosti Magistrátu hlavního města Prahy dne 16. 11. 2015.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení vlivů koncepce Plán odpadového hospodářství hlavního města Prahy 2016 – 2025 na životní prostředí a veřejné zdraví bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu, která stanoví náležitosti vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, a dle požadavků na jeho obsah a rozsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení. V rámci posouzení byl metodicky využit podklad Metodika posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí (MŽP, edice Planeta 7/2004).

Pro zhodnocení možných významných vlivů na životní prostředí byly definovány jednotlivé významné složky životního prostředí, které byly brány jako kritéria pro určení míry potenciálního dopadu. Konkrétně byly zvažovány možné vlivy na:

- ovzduší,
- klima,
- vodu,
- horninové prostředí a půdu,
- flóru, faunu a ekosystémy,
- lesy a zemědělské kultury,
- krajinu včetně synergických a kumulativních vlivů,
- zdraví a pohodu obyvatelstva,
- historické a kulturní hodnoty,
- environmentální vzdělávání, výchovu a osvětu,
- funkční využití území,
- využívání energetických a surovinových zdrojů.

V rámci vyhodnocení SEA byla brána v potaz i rozdílná polarita vlivu, čili byly hodnoceny jak pozitivní, tak negativní dopady.

Hodnocení vlivů bylo provedeno na co nejkonkrétnější úrovni, to znamená na úrovni jednotlivých cílů, zásad a opatření závazné části POH HMP. Dále byla vyhodnocena i směrná část dané koncepce, ve které jsou blíže specifikovány aktivity, respektive záměry, jež by měly být prováděním koncepce realizovány.

V souladu se zákonnými požadavky bylo rovněž provedeno vyhodnocení vlivů na veřejné zdraví.

Z hlediska posouzení vlivů provádění jednotlivých navrhovaných cílů, zásad a opatření, respektive aktivit a záměrů na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že jsou svojí konstrukcí spíše proaktivní a v rámci jejich realizace by mělo docházet k pozitivním dopadům na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví.

Jelikož příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) vyloučily významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, nepodléhala tato koncepce posouzení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písm. d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství hlavního města Prahy 2016 - 2025“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Plánu odpadového hospodářství hlavního města Prahy 2016 - 2025 na životní prostředí a veřejné zdraví:

A. Podmínky a požadavky z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví

- 1) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle, zásady a opatření předmětné koncepce, respektovat a dodržovat opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uvedená v kapitole 7 vyhodnocení SEA.
- 2) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle, zásady a opatření předmětné koncepce, uplatňovat kritéria pro výběr projektů dle kapitoly 11 vyhodnocení SEA.

- 3) V rámci zásady hierarchie nakládání s odpady, kategorie jiné využití odpadů, předřadit kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití těch odpadů, u kterých to z hlediska především environmentálních a zdravotních rizik je možné.
- 4) Při realizaci nových projektů předcházet znečištění ovzduší vhodnou lokalizací mimo hustě osídlené lokality a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku (např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.)
- 5) V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, sledovat emisní a imisní zatížení. Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.
- 6) Nové projekty lokalizovat tak, aby narušení (pachové, akustické) faktoru pohody obyvatelstva bylo co nejmenší.
- 7) Před realizací konkrétních záměrů v oblasti nakládání s čistírenskými kaly, směsnými komunálními odpady (SKO) a vedlejšími živočišnými produkty i biologicky rozložitelnými odpady z kuchyní a stravoven je nutné zpracovat program či programy nakládání s těmito komoditami odpadů. Nezbytnou součástí programů musí být i analýza zdravotních rizik pracovního prostředí.
- 8) V rámci nakládání s odpady, zejména při průběžné manipulaci a přepravě mimo území hlavního města Prahy, zařadit do hodnotících kritérií pro výběr projektu hledisko dopravních nároků a rizik z nich vyplývajících pro složky životního prostředí a zdraví obyvatel.
- 9) V rámci realizace nových zařízení pro nakládání s odpady nepovolovat lokalizaci v zátopových územích a v případě již povolených zařízení pro nakládání s odpady umístěných v zátopových územích povolovat pouze činnosti v souladu s vodním zákonem. V případě, že již provozovaná zařízení umístěná v zátopovém území nemají zpracovaný individuální povodňový plán vlastníka nemovitosti, je nutné jej nechat zpracovat.
- 10) V případě budování infrastruktury nutné k zajištění a zvýšení energetického využití odpadů v nejvyšší možné míře realizovat doprovodná opatření k zařízením na energetické využití odpadů, např. ve formě zařízení k úpravě odpadů před spalováním či zařízení k využití zbytků po spalení.
- 11) Technická opatření (stavby) primárně neumisťovat do zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“). Při realizaci konkrétních opatření, projektů či aktivit navrhovaných v rámci POH HMP respektovat ochranu ZCHÚ, lokalit soustavy Natura 2000, lokalit výskytu zvláště chráněných druhů a zároveň obecnou ochranu přírody a krajiny v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny.
- 12) Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovací dokumentací, v případě nutnosti umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.
- 13) Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. Zařízení pro nakládání s odpady umisťovat tak, aby jejich lokalizací či provozem nedošlo k ovlivnění režimu a kvality podzemních a povrchových vod a nedošlo ke snížení retenční schopnosti území.

- 14) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 15) Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
- 16) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území hlavního města Prahy na základě monitorovacích indikátorů uvedených kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace POH HMP včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce a dodržovat další povinnosti vyplývající z výše uvedeného ustanovení.
- 17) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Dále zpracuje odůvodnění podle ustanovení § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

ředitel odboru

posuzování vlivů na životní prostředí

a integrované prevence