



KUCBX00PSB62

K R A J S K Ý Ú Ř A D



J I H O Č E S K Ý K R A J

ODBOR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, ZEMĚDĚLSTVÍ A LESNICTVÍ

č.j.: **KUJCK 51252/2018/OZZL/10** datum: **13. 4. 2018** vyřizuje: **Ing. Kateřina Novotná, Ph.D.** telefon: **386 720 772**
sp.zn.: **OZZL 29528/2018/kano**

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název: Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice

Charakter koncepce:

Návrhová část Strategického plánu udržitelné městské mobility České Budějovice (dále také "SUMP") navazuje na analytickou část, a především na vizi rozvoje městské mobility. Vize města byla schválena radou města České Budějovice 17. července 2017.

Plán mobility je strategickým dokumentem, jehož cílem je vytvořit podmínky pro uspokojení potřeb mobility lidí i podniků ve městě a jeho okolí a přispět ke zlepšení kvality života. Cílem tohoto dokumentu je za pomoci občanů, městských, regionálních a státních orgánů hledat a najít možnosti udržitelné městské dopravní obsluhy území. Dokument staví na již existujících aktivitách v plánování a rozvoji města.

Dokument se skládá ze čtyř částí – analytické, strategické, návrhové části a akčního plánu. Ve strategické části je vymezeno pět cílů a oblastí změn – zlepšení mobility a dostupnosti, zvýšení bezpečnosti, zvýšení kvality života v Českých Budějovicích, zvýšení efektivity dopravního systému a optimalizace využití, zlepšení image města. Návrhovou část doplňují přílohy, obsahující zásobníky tzv. tvrdých a měkkých projektů. Zásobník tvrdých projektů zahrnuje investiční záměry, které jsou ve městě a jeho bezprostředním okolí připravovány a jejichž účelnost je v rámci Plánu mobility prověřena, zásobník měkkých projektů obsahuje projekty na podporu mobility. Projekty navržené v těchto zásobnících jsou připraveny v souladu s koncepcí Plánu mobility, avšak vzhledem k tomu, že musí reagovat na změny podmínek (v území, či právním rámci), nejsou součástí koncepce.

Na návrhovou část navazuje „Akční plán udržitelné městské mobility města České Budějovice“. Ten obsahuje projekty ze zásobníků projektů. Proto, aby Akční plán mohl flexibilně reagovat na změny v území či legislativě, bude jednou ročně aktualizován. V návrhové části jsou pro jednotlivé segmenty dopravy a pro celý dopravní systém navržena opatření, která naplňují schválenou vizi, její oblasti změn a strategické cíle. Opatření přispívají ke zlepšení životního prostředí ve městě a ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti pro všechny druhy městské dopravy.

Řešené území SUMP je vymezeno hranicí města České Budějovice. Na tomto území budou realizována tvrdá a měkká opatření. Pro tento rozsah území je také navrhován detailnější Akční plán. Z hlediska plánování mobility ve městě České Budějovice však nelze vynechat vazby na aglomeraci České Budějovice, která je zdrojem a cílem významného podílu cest realizovaných částečně i na území města. Tyto údaje byly použity v analytické části a sloužily jako jeden z podkladů pro návrh opatření.

Umístění: Statutární město České Budějovice

Předkladatel: Statutární město České Budějovice, Útvar hlavního architekta, nám. Přemysla Otakara II. 1/1, 370 92 České Budějovice

Oprávněný zástupce předkladatele: AF-CITYPLAN s.r.o., Magistrů 1275/13, 140 00 Praha

Průběh zjišťovacího řízení:

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 9. 3. 2018 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet (dále též jen „informace“), na úřední desce Jihočeského kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce), kód koncepce JHC023K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách.

Informace o oznámení koncepce byla písemně zaslána také dotčeným správním úřadům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví, oddělení ochrany přírody a EIA, obdržel v zákonné lhůtě vyjádření celkem 3 subjektů – České inspekce životního prostředí, OI České Budějovice, Magistrátu města České Budějovice, odboru ochrany životního prostředí a Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje:

- Česká inspekce životního prostředí, OI České Budějovice nemá ke koncepci připomínky, kromě upozornění k oblasti ochrany ovzduší.
- Odbor ochrany životního prostředí Magistrátu města České Budějovice má ke koncepci připomínky z hlediska ochrany přírody, ochrany ZPF, odpadového hospodářství a z hlediska ochrany ovzduší a požaduje je zpracovat do dalších fází řešení koncepce v procesu SEA.
- Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje má ke koncepci připomínky v oblasti negativního působení hluku v dopravě a požaduje vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí.

Obdržené připomínky byly použity jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech došlých vyjádření byly předány předkladateli koncepce k vypořádání.

Závěr:

Strategický plán města Českých Budějovic 2017 – 2027 je koncepcí naplňující dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), ve znění pozdějších předpisů.

Příslušný orgán ochrany přírody svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) vyloučil významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti (dále také „EVL a PO“).

Na podkladě oznámení koncepce z hlediska obsahu koncepce a charakteristice vlivů koncepce, charakteristice dotčeného území, stanoviska příslušného orgánu ochrany přírody dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny a vyjádření obdržených k oznámení koncepce provedl Krajský úřad Jihočeského kraje (dále také „KÚ JČK“) dle kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona se závěrem:

KÚ JČK požaduje posouzení vlivů koncepce „Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice“ na životní prostředí a zároveň stanoví níže uvedené podrobnější požadavky na rozsah a obsah vyhodnocení vlivů této koncepce na životní prostředí.

Oznámení koncepce obsahuje aktivity, které stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí. Jedná se o dobudování pátevní silniční sítě, výstavbu významných místních komunikací, výstavbu záchytných parkovišť či zřízení logistického centra na okraji města. Budoucí záměry budou umístěny na území města České Budějovice, v případě zastavěného území se mohou předpokládané vlivy na složky životního prostředí kumulovat s vlivy jiných staveb, které jsou v daném území již realizovány a provozovány. V případě umístění v nezastavěném území mohou předpokládané vlivy vnést do těchto území novou ekologickou zátěž.

Porovnání s relevantními kritérii pro zjišťovací řízení dle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

1. Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

- a. účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce** – předložená koncepce je navržena v jedné variantě. Z hlediska uvedeného obsahu koncepce v oznámení, dotčeného území a určených

potenciálních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví v kapitole D oznámení koncepce se lze domnívat, že invariantní řešení koncepce je dostačující. Předkladatel však uvádí, že budoucí projekty, které budou vycházet ze strategie, mohou být zpracovávány v různých variantách.

b. míru, v jaké koncepci stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje – oznámení koncepce upozorňuje na možná opatření, která mohou stanovit rámec pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí - dobudování páteřní silniční sítě, výstavba významných místních komunikací, výstavbu záchytných parkovišť či zřízení logistického centra na okraji města, atd.

c. míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce – předmětná koncepce má vztah k mnoha dokumentům na různé úrovni, např. Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050, Koncepce optimalizace dopravní sítě na území Jihočeského kraje, Územní plán České Budějovice, Strategický plán města, atd.

d. význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje – tato koncepce může být koncepcí s významným potenciálem pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví.

e. vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálněekonomických aspektů) – SUMP bude mít vliv na zlepšení dopravní obslužnosti dotčeného území města i mimo něj včetně zajištění větší bezpečnosti dopravního provozu, a to prostřednictvím potenciálních záměrů dopravní infrastruktury, a v úhrnu tedy i na zajištění předpokladů pro udržitelný rozvoj území.

f. problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci – za stávající problémy životního prostředí, které jsou závažné pro koncepci, lze považovat emise z dopravy (především oxidy uhlíku (CO₂, CO) a dusíku (NO_x), polycyklické aromatické uhlovodíky (PAU), prašné částice (PM_{2.5}, PM₁₀)), hluk z automobilové a železniční dopravy, kontaminace některých vod a půd na území města, atd.

g. význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví (např. plány a programy v oblasti odpadového hospodářství nebo ochrany vod) – z předloženého oznámení koncepce nelze v tuto chvíli určit, zda koncepce SUMP bude obsahovat taková opatření, která by představovala významné dopady do oblastí uplatňování práva životního prostředí EU.

2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

a. pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu – v rámci předmětné koncepce a vzhledem k dotčenému území lze předpokládat možné vlivy, a to jak na životní prostředí, tak i na veřejné zdraví. Jejich významnost, dobu trvání, četnost a vratnost však nelze v oznámení koncepce blíže specifikovat, a proto budou předmětem vyhodnocení.

b. kumulativní a synergickou povahu vlivu – dotčené území Statutárního města České Budějovice obsahuje řadu realizovaných či plánovaných jiných záměrů, a proto lze s jistotou předpokládat kumulativní a synergické vlivy s těmito záměry, které budou muset být identifikovány, vyhodnoceny, následně budou navržena kompenzační opatření a v poslední řadě budou tyto vlivy také monitorovány.

c. přeshraniční povahu vlivu – vzhledem k dotčenému území Statutárního města České Budějovice se přeshraniční vlivy nepředpokládají.

d. rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, při haváriích) – z dostupných informací v oznámení koncepce se v rámci provádění koncepce nepředpokládají rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví v souvislosti s přírodními katastrofami či haváriemi.

e. závažnost a rozsah vlivu (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen) – vzhledem k dotčenému území Statutárního města České Budějovice může mít předmětná koncepce potenciál významných vlivů. Dá se předpokládat i přesah těchto vlivů, jak do okolních obcí či regionů zejména v případě budování nových úseků komunikací.

f. důležitost a zranitelnost oblasti, která by mohla být zasažena, s ohledem na:

i. zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví – V rámci zájmového území města České Budějovice se nachází tyto EVL a PO: Ptačí oblast CZ0311037 Českobudějovické rybníky, Evropsky významná lokalita CZ0313138 Vrbenské rybníky. Na území města se nachází dvě maloplošná chráněná území - nedaleko Vrbenských rybníků se nachází přírodní památka Vrbenská tuň, na druhém konci

města se nachází přírodní památka Kaliště. Územím města České Budějovice prochází 3 nadregionální biokoridory: biokoridor Hlubocká obora a biokoridor Hlubocká obora – Dívčí kámen, kopírující tok řeky Vltavy, a biokoridor Červené Blato, sledující tok Malše. Dále je zde vymezeno 5 regionálních biocenter – Planá, Hlincová Hora, Světlík, Vrbenské rybníky a Bagr – napojených na síť regionálních biokoridorů (Světlík, Vrbenské rybníky), popř. přímo na nadregionální biokoridory.

ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace – vzhledem k předmětu a povaze SUMP a dále vzhledem ke skutečnosti, že dotčené území má urbanizovaný charakter, lze možné negativní vlivy předpokládat.

iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot – vzhledem k předmětu koncepce lze předpokládat větší zatížení obyvatel výše zmíněnými negativními vlivy – hlukové a imisní zatížení, zejména po výstavbě nových komunikací v dotčeném území města.

iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání – vzhledem k předmětu koncepce lze počítat s většími zábory zemědělského půdního fondu zejména ve vyšších třídách ochrany při výstavbě nových komunikací či výstavbě záchranných parkovišť.

g. dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni – Krajský úřad Jihočeského kraje svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny vyloučil významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti.

3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti – Posouzení této koncepce z hlediska jejích vlivů na životní prostředí má především zajistit její environmentální integritu a prevenci závažných či nevratných poškození životního prostředí a lidského zdraví a zároveň podporovat udržitelný rozvoj území.

Na základě výše uvedených kritérií lze uzavřít, že koncepce **Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice** může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést posouzení z hlediska jejích vlivů na životní prostředí, a to nejen v rámci základních zákonných požadavků daných zejména § 2, § 10a a přílohou č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit soulad koncepce SUMP s relevantními krajskými a celostátními koncepcemi, zejména s koncepcemi ochrany přírody a krajiny (např. Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2022 s výhledem do roku 2050, Národní strategie bezpečnosti silničního provozu 2011 – 2020, Program rozvoje Jihočeského kraje 2014 – 2020), atd.
2. Vyhodnotit, jak SUMP zohledňuje Zásady územního rozvoje Jihočeského kraje, ve znění aktualizace č. 5, Územní plán města České Budějovice a další relevantní strategické dokumenty, studie atd.
3. Vyhodnotit SUMP včetně navržených cílů, opatření, aktivit z hlediska vlivů na veřejné zdraví ve smyslu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí se zaměřením zejména na problematiku hluku a ovzduší. Posoudit, zda koncepce SUMP přispěje k odstraňování příčin staré hlukové zátěže obyvatelstva.
4. Vyhodnotit vliv SUMP včetně navržených cílů, opatření, aktivit ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, především vliv na krajinný ráz, významné krajinné prvky a územní systém ekologické stability.
5. Vyhodnotit vliv SUMP včetně navržených cílů, opatření, aktivit na povrchové a podzemní vody, na chráněné oblasti přirozené akumulace vod a na ochranná pásma vodních zdrojů. Dále jak přispívá k ochraně říčních niv a ochraně před povodněmi.
6. Vyhodnotit, zda a jak jsou v SUMP zohledněny zásady ochrany zemědělského půdního fondu, zejména s ohledem na zábory kvalitní zemědělské půdy a do jaké míry koncepce vytváří podmínky pro omezení záboru půdy ve volné krajině.
7. Vyhodnotit, jaký vliv má SUMP na památkovou hodnotu území chráněnou dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění všech předpisů a dochované kulturní dědictví (jak architektonické, tak i archeologické).
8. Vyhodnotit možné negativní vlivy SUMP včetně navržených cílů, opatření, aktivit na předměty a cíle ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“), respektive zda realizací koncepce nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany ZCHÚ; s ohledem na uvedené navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci negativních vlivů na ZCHÚ.

9. Vyhodnotit, zda koncepce SUMP ovlivní stávající emisní a imisní zatížení ovzduší, upřesnit údaje týkající se pachových látek, rizika imisí suspendovaných částic PM₁₀, PM_{2,5}, oxidu dusičitého, oxidu siřičitého, oxidu uhelnatého, benzo-a-pyrenu apod.
10. Při stanovení kritérií pro výběr projektů maximálně zohlednit zejména ochranu lidského zdraví, podporu ochrany přírody a krajiny, a přednostní využívání brownfields.
11. V případě, že budou v SUMP uvedeny a lokalizovány konkrétní investiční záměry, vyhodnotit jejich dopady na životní prostředí a veřejné zdraví, a to včetně synergických a kumulativních vlivů. Dále vyhodnotit, zda je zohledněn ekologický potenciál a ekologické zatížení příslušného regionu a přírodní hodnoty krajiny, a to ve smyslu zlepšování, respektive nezhoršování stávajícího stavu.
12. Požadavky stanovené v závěru zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která KÚ JČK obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví vypořádat a akceptovaná vyjádření zpracovat do návrhu koncepce či vyhodnocení SEA.

Jelikož příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny vyloučily významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, nepodléhá tato koncepce hodnocení důsledků na evropsky významné lokality a ptačí oblasti dle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

V případech, kdy budou hodnoceny varianty řešení, požadujeme uvedení jasného výroku, zda jsou jednotlivé varianty přípustné nebo nepřípustné, popř. podmíněně přípustné. Dále požadujeme určení pořadí jednotlivých přípustných variant z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, ve kterém jsou jednotlivé varianty přípustné a za jakých podmínek, včetně navržení a posouzení opatření k předcházení nepříznivých vlivů, popř. k jejich vyloučení, snížení, zmírnění anebo kompenzaci. Výrok se může lišit k jednotlivým variantám.

S ohledem na počet dotčených správních úřadů a dotčených územních samosprávných celků a s ohledem na existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet návrhů koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, pro předložení na 5 ks v tištěné podobě a 5 ks v elektronické podobě na CD.

Ing. Zdeněk Klimeš
vedoucí odboru životního prostředí,
zemědělství a lesnictví

Obdrží: předkladatel, dotčené správní úřady, dotčené územní samosprávné celky