

KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE

Odbor územního plánování a stavebního řádu

Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno

Váš dopis zn.: DMBO 1683/2021/STAV/Št.
Ze dne: 25.01.2021
Č. j.: JMK 25380/2021
Sp. zn.: S-JMK 11693/2021
Vyřizuje: Ing. arch. Ludvíková
Telefon: 541 651 388
Počet listů: 3
Počet příloh/listů: 0/0
Datum: 17.02.2021

Městský úřad Boskovice
Odbor výstavby a územního plánování
Nám. 9. května 2
680 11 BOSKOVICE

„Návrh zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ – stanoviska a vyjádření Krajského úřadu Jihomoravského kraje

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu (dále OÚPSŘ), obdržel dne 26.01.2021 oznámení o projednání „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ ve smyslu § 47 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon).

OÚPSŘ vydává za krajský úřad v souladu s § 4 odst. 7 stavebního zákona k návrhu zadání ve smyslu § 47 odst. 3 stavebního zákona následující stanovisko a dále ve smyslu § 47 odst. 2 stavebního zákona uplatňuje vyjádření s požadavky na obsah změny územního plánu (dále také ÚP) vyplývajícími z právních předpisů a územně plánovacích podkladů:

A) Stanovisko odboru životního prostředí (OŽP):

Stanovisko z hlediska zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů:

OŽP jako dotčený orgán posuzování vlivů na životní prostředí příslušný dle ust. § 22 písm. d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí tímto uplatňuje požadavek na vyhodnocení vlivů změny č. 4 územního plánu Boskovice na životní prostředí (dále jen „SEA vyhodnocení“).

Toto SEA vyhodnocení musí být zpracováno osobou s autorizací podle § 19 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Rámcový obsah SEA vyhodnocení je uveden v příloze stavebního zákona.

Odůvodnění:

„Návrh zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ obsahuje mimo jiné požadavek na změnu využití plochy „orné půdy – NZ“ (pozemky parc. č. 3332/1, 3333/1 a 3334/1 v k. ú. Boskovice) a na změnu využití plochy „smíšené nezastavěného území zemědělské – NSz“ (pozemky parc. č. 3335/1 a 3335/2 v k. ú. Boskovice) na plochy „občanského vybavení – komerční zařízení malá a střední – OM“. Dle platného územního plánu je přípustné využití ploch OM pro stavby a zařízení pro obchodní prodej. Plocha má rozlohu 10 425 m². Koncepte může tedy stanovit rámec pro záměry uvedené v bodě č. 106 přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí (Výstavba skladových komplexů s celkovou zastavěnou plochou od stanoveného limitu 10 000 m²). Dále „Návrh zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ obsahuje požadavek rozšíření kanalizační sítě, přičemž nelze vyloučit navýšení kapacity čistírny odpadních vod pro 10 000 ekvivalentních obyvatel. Je proto třeba jasně identifikovat možné střety těchto ploch a příp. navrhnout podmínky přípustného využití, které riziko možného negativního ovlivnění životního prostředí eliminují.

Předkládaný „Návrh zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ dále obsahuje požadavky na vymezení ploch (koridorů), jejichž vymezením bude územní plán uveden do souladu s platnými Zásadami územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK), což je zákonnou povinností pořizovatele dle ust. § 54 odst. 6 stavebního zákona. V tomto případě OŽP přihlédl k faktu, že v souladu s ust. § 55 odst. 3 věty třetí stavebního zákona nezakládají tyto požadavky, představující uvedení územního plánu do souladu se ZÚR JMK, povinnost zpracovat posouzení návrhu územního plánu na životní prostředí.

Vzhledem ke změnám využití návrhových ploch ve vztahu k životnímu prostředí či plochám navzájem, nelze vyloučit návrh takových ploch, které by umožňovaly realizaci záměrů povinně posuzovaných dle zákona; případně takových ploch, které by samy o sobě spadaly pod povinnost posouzení dle zákona.

Z výše uvedeného plyne, že „Návrh zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ může stanovit rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, je tedy koncepcí ve smyslu ust. § 10a odst. 1 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a je třeba řešit možné střety s ochranou životního prostředí. Budoucí využití ploch může mít negativní vliv na složky životního prostředí, ochranu přírody a krajiny a veřejné zdraví obyvatel, proto byl s využitím principu předběžné opatrnosti uplatněn požadavek na SEA vyhodnocení.

SEA vyhodnocení bude zpracováno v rozsahu úměrném velikosti a složitosti řešeného území. S ohledem na obsah „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ a charakter řešeného území se SEA vyhodnocení zaměří zejména na problematiku ochrany vod, zemědělského půdního fondu, ovzduší, přírody a krajiny a krajinného rázu a dále na možné negativní dopady na životní prostředí, veřejné zdraví a pohodu bydlení související s budoucím využitím návrhových ploch. Návrhové plochy budou posouzeny ve vzájemných vztazích, aby byly eliminovány budoucí střety vyplývající z rozdílného funkčního využití.

SEA vyhodnocení bude obsahovat návrh stanoviska příslušného úřadu ke koncepci s uvedením jednoznačných výroků, zda lze z hlediska negativních vlivů na životní prostředí doporučit schválení jednotlivých návrhových ploch a koridorů a schválení změny územního plánu jako celku, popřípadě budou navrženy a doporučeny podmínky nutné k minimalizaci vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

OŽP požaduje, aby v příslušné části odůvodnění návrhu změny územního plánu bylo uvedeno, jak byly do návrhu změny územního plánu zapracovány podmínky a opatření navržené pro jednotlivé plochy a koridory v SEA vyhodnocení, případně bylo odůvodněno, proč podmínky a opatření uvedené v SEA vyhodnocení zapracovány nebyly. Uvedený požadavek vyplývá z ustanovení § 53 odst. 5 písm. b) stavebního zákona.

B) Požadavky na obsah územního plánu vyplývající z právních předpisů a územně plánovacích podkladů

1. Z hlediska zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o ochraně ZPF):

OŽP jako dotčený orgán ochrany zemědělského půdního fondu (ZPF) příslušný dle ust. § 17a odst. a) zákona o ochraně ZPF v souladu s ust. § 47 odst. 2 stavebního zákona, uplatňuje vyjádření k „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ s požadavky na obsah změny územního plánu.

Při zpracování návrhu změny č. 4 územního plánu Boskovice je nutno postupovat v souladu s ust. § 5 odst. 1 a 2 zákona o ochraně ZPF. Zpracovatelé jsou povinni řídit se zásadami ochrany ZPF vyplývajícími z ust. § 4 zákona o ochraně ZPF. Dále jsou povinni navrhnout a zdůvodnit takové řešení, které je z hlediska ochrany ZPF a ostatních zákonem chráněných obecných zájmů nejvýhodnější. Přitom musí vyhodnotit předpokládané důsledky navrhovaného řešení na ZPF, a to zpravidla ve srovnání s jiným možným řešením.

Vyhláška č. 271/2019 Sb., o stanovení postupů k zajištění ochrany zemědělského půdního fondu s účinností od 15.11.2019 dále upravuje v ust.:

- § 3 předmět vyhodnocení důsledků územního plánu,
- § 5 obsah zdůvodnění navrhovaného řešení,
- § 9 společná ustanovení pro obsah a rozsah vyhodnocení důsledků při pořizování a zpracování územně plánovací dokumentace.

OŽP jako dotčený orgán ochrany ZPF příslušný dle ust. § 17a odst. a) zákona o ochraně ZPF **uplatní stanovisko podle ust. § 5 odst. 2 zákona o ochraně ZPF** k návrhu změny č. 4 územního plánu Boskovice na základě zpracovaného Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení ÚPD na ZPF obsaženého v odůvodnění návrhu změny územního plánu.

V souladu s čl. II odst. 1 metodického pokynu odboru ochrany lesa a půdy MŽP ČR ze dne 01.10.1996 č. j. OOLP/1067/96 k odnímání půdy ze ZPF podle zákona o ochraně ZPF, projednává OŽP lokality s výměrou nad 10 ha s orgánem ochrany ZPF Ministerstva životního prostředí.

OŽP upozorňuje, že stanovisko dle ust. § 5 odst. 2 zákona o ochraně ZPF k plochám v platné ÚPD bylo uplatněno vždy ke konkrétnímu funkčnímu využití mimo jiné na základě prokázání potřeby a nezbytnosti konkrétního navrhovaného nezemědělského využití. Z tohoto pohledu je tedy třeba i změnu funkčního využití opětovně záborově vyhodnotit a řádně zdůvodnit ve smyslu zákona o ochraně ZPF, je-li ZPF dotčen.

OŽP upozorňuje, že podle ust. § 4 odst. 3 zákona o ochraně ZPF účinného od 01.04.2015 lze zemědělskou půdu I. a II. třídy ochrany odejmout pouze v případech, kdy jiný veřejný zájem výrazně převažuje nad veřejným zájmem ochrany ZPF. Citovaný odst. 3 ust. § 4 zákona o ochraně ZPF se nepoužije při posuzování těch ploch, které jsou obsaženy v platné územně plánovací dokumentaci, pokud při nové územně plánovací činnosti nemá dojít ke změně jejich využití.

Vzhledem k výše uvedenému OŽP požaduje, aby u ploch, u nichž se mění funkční využití nebo výměra, bylo v tabulce záborů ZPF v poznámce uvedeno původní funkční využití a původní výměra.

2. Z hlediska zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů:

OŽP jako dotčený orgán ochrany přírody příslušný dle ust. § 77a odst. 4 písm. x) výše uvedeného zákona sděluje, že pod č. j. JMK 13604/2021 vydal samostatně dne 28.01.2021 k předloženému „Návrhu zadání

změny č. 4 územního plánu Boskovice“ stanovisko dle § 45i výše uvedeného zákona, ve kterém vyloučil významný vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti soustavy Natura 2000.

3. Z hlediska zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů:

OŽP jako dotčený vodoprávní úřad věcně a místně příslušný dle ust. § 29 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů a dle ust. § 107 odst. 1 písm. a) vodního zákona k „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ požaduje prověření kapacity ČOV Boskovice. V případě nevyhovující kapacity je nutné podmínit navrhované změny zkapacitněním ČOV Boskovice.

4. Z hlediska zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon),

OŽP jako dotčený orgán státní správy lesů věcně i místně příslušný dle ust. § 48a odst. 2 písm. b) zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů k „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ nemá připomínky.

5. Z hlediska zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů:

OŽP jako dotčený orgán ochrany ovzduší příslušný dle ust. § 11 odst. 2 písm. a) výše uvedeného zákona uplatňuje stanovisko k „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ s požadavky na obsah změny územního plánu.

Při zpracování návrhu změny územního plánu Boskovice je nutno postupovat v souladu se základním požadavkem na snižování úrovně znečištění i znečišťování vnějšího ovzduší. Obecně platí, že není vhodná těsná návaznost obytné zástavby a ploch pro výrobu, průmysl nebo činnosti omezující okolní obytnou zástavbu, zejména z důvodu předcházení problémům obtěžování obyvatel hlukem, emisemi z dopravy, případně zápachem. Proto je nutné zvolit umístění objektů pro stálé bydlení v dostatečné vzdálenosti od stávajících i nových zdrojů znečišťování ovzduší – průmyslových areálů, smíšených výrobních areálů apod. Umístění případných jednotlivých zdrojů znečišťování ovzduší v lokalitách bude nutné posuzovat individuálně na základě zpracovaných rozptylových studií v rámci procesu EIA, procesu umísťování vyjmenovaných stacionárních zdrojů krajským úřadem (možno využít kompenzační opatření) nebo nevyjmenovaných stacionárních zdrojů (kompetence ORP).

6. Z hlediska zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií)

Z hlediska zákona č. 224/2015 Sb. není potřeba v „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ ve smyslu § 47 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon), uplatňovat žádná omezení ve vztahu k provozovatelům zařazeným do skupiny „A“, respektive do skupiny „B“.

7. Z hlediska zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech a obecně závazné vyhlášky Jihomoravského kraje č. 1/2016, kterou se vyhláší závazná část Plánu odpadového hospodářství Jihomoravského kraje 2016 – 2025:

Bez připomínek – dle „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ bude respektován stávající stav nakládání s odpady.

8. Vyjádření odboru dopravy z hlediska zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů:

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy (dále jen KrÚ JMK OD) jako dotčený orgán ve věci řešení silnic II. a III. třídy podle ustanovení § 4 odst. 2 stavebního zákona a podle ustanovení § 40 odst. 3 písm. f) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, v platném znění (dále jen zákon o PK), uplatňuje dle ustanovení § 47 odst. 2 stavebního zákona následující požadavky na obsah změny územního plánu:

- Vymezení zastavitelné plochy občanského vybavení pro komerční zařízení při silnici II/150 bude navrhováno se specifickou podmínkou omezení přímého dopravního napojení plochy na silnici II/150. Dopravní obsluha návrhové plochy změny bude navrhována ze stávající sítě obslužných komunikací.
- Změna využití plochy občanského vybavení (OV) na plochy pro bydlení (BH) situovaná u dopravně zatížené silnice II/150 bude navrhována tak, aby na ní nevznikaly požadavky na omezování provozu na silnicích na základě zákona o ochraně veřejného zdraví.

9. Vyjádření odboru kultury a památkové péče z hlediska zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů:

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor kultury a památkové péče, **nemá**, podle ustanovení § 47 stavebního zákona, požadavky k „Návrhu zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“.

Odůvodnění:

„Návrh zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ obsahuje požadavky na ustanovení zajišťující ochranu kulturně – historických a archeologických hodnot řešeného území.

10. Vyjádření odboru územního plánování a stavebního řádu z hlediska stavebního zákona:

„Návrh zadání změny č. 4 územního plánu Boskovice“ (dále jen „návrh zadání“) zohledňuje v kapitole A) požadavky vyplývající pro území města Boskovic z Politiky územního rozvoje České republiky v platném znění (Úplné znění závazné od 11.09.2020) a ze Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK). ÚP Boskovice byl uveden do souladu se ZÚR JMK (účinnými od 03.11.2016) změnou č. 1 účinnou od 31.01.2019. Návrh zadání rekapituluje splnění požadavků ZÚR JMK ve vztahu k jejich platnému znění (tj. ve znění Aktualizací č. 1 a č. 2 vydaných dne 17.09.2020) v rozsahu celého správního území města Boskovic. Vyhodnocuje přitom, že úkoly pro územní plánování a požadavky na uspořádání a využití území z těchto požadavků vážící se k příslušným záměrům ZÚR JMK, nemají konkrétní souvislost s lokalitami, které budou řešeny změnou č. 4.

V rámci procesu pořizování změny č. 4 bude zohledněna úprava koridoru DS03 D43 Sebranice –Velké Opatovice –hranice kraje na koridor DS03 I/43 Sebranice – Velké Opatovice – hranice kraje provedená Aktualizací č.1 ZÚR JMK. OÚPSŘ upozorňuje, že je třeba reflektovat také změnu terminologie v kap. F ZÚR JMK v důsledku Aktualizace č. 1 ZÚR JMK (cílové kvality krajiny, krajinné celky).

Řešení změny č. 4 bude respektovat relevantní priority územního plánování Jihomoravského kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území stanovené v ZÚR JMK. Při zpracování změny č. 4 ÚP Boskovice budou respektovány a v souvislosti s nově navrhovanými plochami přiměřeně rozvíjeny územní podmínky koncepce ochrany a rozvoje přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území kraje.

Návrh zadání konstatuje, že žádná z lokalit, které jsou předmětem řešení změny č. 4, není situována v blízkosti hranice správního území města Boskovice, není tedy nutná vzájemná koordinace jednotlivých dílčích změn s územně plánovacími dokumentacemi sousedních obcí.

Z hlediska požadavků vyplývajících z územně analytických podkladů (ÚAP) návrh zadání uvádí, že z aktuálních ÚAP kraje (2017) nevyplývají žádné nové požadavky, které by mohly vyvolat potřebu upřesnění v rámci řešení změny územního plánu. Z páté úplné aktualizace ÚAP ORP Boskovice rovněž nevyplývaly pro správní území města Boskovice žádné nové požadavky.

S pozdravem

Ing. arch. Eva Hamřlová
vedoucí odboru

Na vědomí: odbor životního prostředí, zde