

Krajský úřad Jihomoravského kraje

Odbor životního prostředí

Žerotínovo nám. 3, 601 82 Brno

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Č. j.: JMK 160290/2016
Sp. zn.: S-JMK 141952/2016 OŽP/Dah
Vyřizuje: Bc. Hana Daňková
Telefon: 541 652 292
Datum: 31.10.2016

Dle rozdělovníku

„Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016 - 2020“ - závěr zjišťovacího řízení ve smyslu ustanovení §10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů

Krajský úřad Jihomoravského kraje jako věcně a místně příslušný správní úřad ve smyslu ustanovení § 20 písm. b) a § 22 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon) obdržel dne 20.09.2016 oznámení Statutárního města Brna, se sídlem Dominikánské nám. 1, 601 67 Brno, s přiděleným IČ 44992785, o „Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016 - 2020“.

Krajský úřad Jihomoravského kraje zajistil zveřejnění oznámení, shromáždil písemné připomínky uplatněné v průběhu zveřejnění oznámení ve smyslu § 10c zákona a podle hledisek a měřítek uvedených v příloze č. 8 zákona provedl zjišťovací řízení ve smyslu ustanovení § 10d zákona.

Identifikační údaje:

Název: Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016 - 2020
Umístění: město Brno
Předkladatel: Statutární město Brno, Dominikánské nám. 1, 601 67 Brno, s přiděleným IČ 44992785

Charakter koncepce:

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016 – 2020 je strategickým dokumentem Statutárního města Brna se snahou určit a zaměřit se na oblasti vhodné k podpoře a rozvoji cestovního ruchu a tím také napomoci socioekonomické situaci a kulturnímu rozvoji města s ohledem na udržitelný rozvoj území a zájmy obyvatel.

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna pro rok 2016 – 2020 byl zpracován za účelem větší podpory cestovního ruchu ve městě Brně a navazuje na předešlý program. V úvodní části bylo provedeno zhodnocení závěrečné SWOT analýzy zpracované v rámci Evaluace PRCRMB (Plánu rozvoje cestovního ruchu města Brna) 2010 – 2015, kdy bylo identifikováno několik bodů, které byly navrženy k prodiskutování na pracovních skupinách.

Pro „Program rozvoje cestovního ruchu“ byla navržena struktura a hierarchie cílů, okruhů a aktivit s ohledem na skutečnost, že jádrem úspěchu je zahájení aktivní marketingové komunikace. „Bez aktivní komunikace nebude vytvářen obraz o Brně, bez obrazu se nevytvoří poptávky a bez ní nedojde ke splnění cíle“.

Stanovení cíle nového Programu cestovního ruchu města vychází z analýzy předchozího návrhového období, tj. 2010 – 2015 včetně SWOT analýzy. Hlavní cíl je nastaven s ohledem na vývoj návštěvnosti města Brna v období 2010 – 2014 včetně dalších faktorů (tj. vyhledávání města Brna jako bezpečné destinace pro trávení dovolené, vzrůstající trend návštěvnosti TOP památek nebo zajímavější propagace akcí na BVV). Pro období 2016 – 2020 je definován jeden hlavní cíl, který sleduje zvýšení návštěvnosti města Brna (o 20% u domácího a o 30% u zahraničního návštěvníka ke konci období) prostřednictvím:

- marketingového zajištění – pomocí efektivní propagace města Brna a uvědomění si podstaty značky Brna jako destinace cestovního ruchu
- spolupráce – založené na strategické podpoře produktů a akcí s nadregionálním přesahem, systematickým sdílením informací, společném datovém skladu, spolupráci mezi veřejnou a komerční sférou a spolupráci s místními DMO
- podmínek rozvoje – spočívajících v doprovodné infrastruktuře, tj. vytvoření systému parkování a dopravy k TOP produktům, podpora rozvoje resortu Brněnská přehrada, funkční a turisticky přívětivé vstupní brány, přehledné mapy a brožury apod.

Průběh zjišťovacího řízení:

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 27.09.2016 zveřejněním informace o oznámení koncepce na úřední desce Jihomoravského kraje. Oznámení koncepce bylo též zveřejněno v Informačním systému SEA. Informace o oznámení koncepce byla písemně zaslána také dotčeným správním úřadům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

V zákonné lhůtě se ke zveřejněnému oznámení vyjádřily: Česká inspekce životního prostředí - OI Brno a Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje. Veřejnost se k oznámení koncepce nevyjádřila.

Česká inspekce životního prostředí - OI Brno sděluje, že k realizaci výše uvedeného oznámení koncepce nemá z hlediska ochrany životního prostředí připomínky.

Vypořádání: Krajský úřad Jihomoravského kraje bere na vědomí.

Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně (dále jen KHS JMK) s oznámením koncepce „Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016 - 2020“ souhlasí. Pro fázi zpracování návrhu koncepce a vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (SEA) požaduje zohlednit následující aspekty:

1. *V návrhu koncepce je třeba detailněji rozpracovat podklady o stávajícím stavu složek prostředí na území aglomerace města Brna, přinejmenším v oblastech navrhovaných pro aktivity v rámci cestovního ruchu, s důrazem kladeným na vyhodnocení imisní zátěže ovzduší (s využitím Generální rozptylové studie Jihomoravského kraje a Rozptylové studie města Brna, údajů z měřicí sítě imisního monitoringu na území aglomerace Brna a dalších dokumentů) a vyhodnocení hlukové zátěže především hlukem z pozemní silniční a železniční dopravy a z letecké dopravy (včetně komentování úseků a lokalit, kde dochází k překračování hygienických limitů hluku z dopravy v chráněných venkovních prostorách staveb a chráněném venkovním prostoru a kde bylo orgánem ochrany veřejného zdraví vydáno časově omezené*

povolení provozu těchto zdrojů hluku). Doporučuje se podrobně komentovat lokality se starými ekologickými zátěžemi.

- 2. Podle druhu navrhovaných aktivit v oblasti cestovního ruchu je třeba zakotvit také informace o koupalištích, vodních plochách a přírodních biotopech určených ke koupání veřejnosti a kvalitě vody.*
- 3. U jednotlivých konkrétních navrhovaných aktivit v oblasti cestovního ruchu - jmenovitě u těch, které budou pravděpodobně spojeny s výstavbou nových objektů a zařízení a s dopravou, je třeba uvést očekávané vlivy na složky prostředí a veřejné zdraví a příp. kumulativní vlivy. Pozornost je třeba věnovat také vlivům aktivit, které mohou být spojeny s nadlimitní imisní zátěží chráněných objektů a chráněných ploch hlukem.*
- 4. Návrh koncepce by měl obsahovat také vyhodnocení vlivů koncepce na veřejné zdraví (Health Impact Assessment, dále jen „HIA“), zpracovaný osobou odborně způsobilou pro oblast posuzování vlivů na veřejné zdraví v rámci posuzování vlivů na životní prostředí. Dokument HIA by měl obsahovat také srovnání vlivů koncepce rozvoje cestovního ruchu města Brna na veřejné zdraví v předchozím období podle jednotlivých indikátorů, dále by měl obsahovat určení geografického rozsahu posuzování (např. podle lokalizace stávajících a nově navrhovaných míst pro aktivity v rámci cestovního ruchu), určení skupin obyvatel, kterých se koncepce dotkne (včetně citlivých skupin obyvatel), identifikaci předpokládaných dopadů aktualizované etapy programu rozvoje cestovního ruchu města Brna pro období let 2016 - 2020 na veřejné zdraví, doporučení pro maximalizaci pozitivních a minimalizaci negativních dopadů na veřejné zdraví, seznam vhodných indikátorů pro možnost kontroly dopadů koncepce na veřejné zdraví.*

Vypořádání: Ve svém vyjádření KHS JMK sděluje, že s koncepcí souhlasí. Následně však bez výslovného požadavku na další posouzení koncepce uvádí aspekty, které mají být zohledněné při projednávání návrhu koncepce a vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Podle názoru krajského úřadu je některé z požadavků KHS JMK (např. z bodu 1 a 2) možné zapracovat do návrhu koncepce, jiné však neodpovídají míře obecnosti předmětné koncepce, která je strategickým dokumentem, který má určit oblasti vhodné k podpoře a rozvoji cestovního ruchu (neurčuje tedy konkrétní umístění pro budoucí záměry) a hlavně najít efektivní způsob propagace města Brna. Předpokládá se, že koncepce především navrhne řadu tzv. „měkkých“ opatření, v případě tzv. „tvrdých“ opatření nelze však od tohoto druhu koncepce očekávat takovou specifikaci prostorových případně stavebně-technických parametrů, na kterou by bylo možno kvalifikovaně a objektivně navázat vyhodnocení vlivů na životní prostředí a hodnocení HIA. Podle krajského úřadu tedy není účelné zatěžovat předmětnou koncepci požadavkem na vyhodnocení SEA a HIA, za účelnější pokládá krajský úřad prověřit dopady na životní prostředí a veřejné zdraví příslušnými nástroji na úrovni územního plánování resp. v režimu posuzování záměrů (EIA).

Závěr:

Na podkladě oznámení a doručených vyjádření Krajský úřad Jihomoravského kraje vydává závěr zjišťovacího řízení podle ustanovení §10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů v tom smyslu, že „Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016 - 2020“

**nebude posuzován
podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí,
ve znění pozdějších předpisů.**

Odůvodnění:

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016 - 2020 naplňuje definici koncepce podle ustanovení § 10a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Proto bylo podle ustanovení § 10d zákona provedeno zjišťovací řízení, zda koncepce bude dále posuzována podle uvedeného zákona.

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna pro období 2016 – 2020 bude zpracován v jedné variantě řešení. Navržená koncepce navrhuje marketingový plán a strategii pro zatraktivnění města Brna jako celku, tento cíl koncepce nestanoví rámec pro záměry a jiné činnosti vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám. Jako jedna z podmínek rozvoje cestovního ruchu pro město Brno je zmíněno vybudování kapacitně dostačujících a dostupných parkovacích ploch nebo nastavení systému veřejné dopravy k turistickým atraktivitám. Koncepce uvedený požadavek na zlepšení dopravní dostupnosti zájmových lokalit definuje obecnou formou bez územních průmětů. Na základě zpracovaných analýz bude vymezení oblastí a konkrétních lokalit vhodných pro vybudování případných parkovacích stání úkolem zejména územně plánovací dokumentace města (pokud ještě v územním plánu nejsou zaneseny). Uplatňování koncepce bude spojeno s následnou konkretizací jednotlivých opatření. Ta budou z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví dále hodnocena v měřítku SEA územního plánu města Brna nebo jeho změn (bude-li na základě zadání návrhu územního plánu toto vyhodnocení požadováno) a v podrobnosti záměrů v rámci EIA (bude-li záměr předmětem posouzení). Z hlediska legislativního a z hlediska logické posloupnosti rozvoje od teze, vymezení rozvojové plochy nebo koridoru až po podrobnost dokumentace k územnímu řízení, je ochrana sledovaných složek životního prostředí zajištěna. V měřítku podrobnosti koncepce typu strategického plánu se nepředpokládá vznik negativních vlivů na životní prostředí. Jejich vznik však nelze jednoznačně vyloučit v následujících etapách uplatňování koncepce. Míra vlivu záměru na životní prostředí bude následně závislá na charakteru lokality.

Příslušné orgány ochrany přírody a krajiny vyloučily svým stanoviskem dle ust. § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny možný významný vliv předložené koncepce na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí.

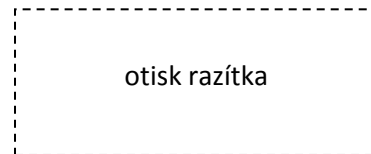
Zájmy ochrany životního prostředí a veřejného zdraví lze prosadit standardními postupy podle zvláštních právních předpisů při územním plánování a při realizaci konkrétních záměrů. Předloženou koncepcí je dotčeno území tvořené územním obvodem pouze jedné obce.

Krajský úřad Jihomoravského kraje zhodnotil předložené oznámení koncepce podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona s konstatováním, že se jedná o koncepci, u které není předpoklad takových vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, které by odůvodňovaly potřebu dalšího posuzování.

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím ve smyslu správního řádu a nelze se proti němu odvolat.

Krajský úřad Jihomoravského kraje zasílá ve smyslu ustanovení § 10d odst. 6 zákona závěr zjišťovacího řízení předkladateli, dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům a současně jej zveřejňuje podle § 16 zákona.

Žádáme dotčené Statutární město Brno o zveřejnění závěru zjišťovacího řízení na úřední desce a nejméně ještě jedním v dotčeném území obvyklým způsobem. Doba zveřejnění je nejméně 15 dní.



Ing. Jiří Hájek v. r.
vedoucí oddělení
posuzování vlivů na životní prostředí

Za správnost vyhotovení: Bc. Hana Daňková

Rozdělovník:

Obdrží dotčené územní samosprávné celky včetně přílohy se žádostí o zveřejnění závěru zjišťovacího řízení na úřední desce a nejméně ještě jedním v dotčeném území obvyklým způsobem po dobu nejméně 15 dnů a se žádostí o zpětnou informaci o způsobu zveřejnění:

Statutární město Brno, k rukám primátora, Dominikánské nám. 1, 601 67 Brno
Jihomoravský kraj, Žerotínovo náměstí 3/5, 601 82 Brno

Obdrží dotčené správní úřady:

Magistrát města Brna, odbor životního prostředí, Kounicova 67, 601 67 Brno - DS
Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje, Jeřábkova 4, 602 00 Brno - DS
ČiŽP OI Brno, Lieberzeitova 14, 614 00 Brno - DS

Obdrží na vědomí:

MŽP, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, Vršovická 65, 100 10 Praha 10 – DS
MŽP, odbor výkonu státní správy VII, Mezírka 1, 602 00 Brno - DS
Statutární město Brno, Dr. Ing. Marie Zezůlková, vedoucí Kanceláře strategie města, Dominikánské nám. 1, 601 67 Brno - DS
Vodní zdroje Ekomonitor spol. s r.o., Píšťovy 820, 537 01 Chrudim - DS

Potvrzení o zveřejnění (provede Statutární město Brno a Jihomoravský kraj).
Vyvěšeno na úřední desce dne:

razítko a podpis