

# Krajský úřad Jihomoravského kraje

Odbor životního prostředí

Žerotínovo nám. 3, 601 82 Brno

---

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Č. j.: JMK 121468/2021

Sp. zn.: S-JMK 98714/2021 OŽP/Sal

Vyřizuje: Ing. Jan Salnek

Telefon: 541 652 637

Datum: 16.08.2021

## **„Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025“ - závěr zjišťovacího řízení ve smyslu ustanovení § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.**

Krajský úřad Jihomoravského kraje (dále jen „krajský úřad“) jako věcně a místně příslušný správní úřad ve smyslu ustanovení § 20 písm. b) a § 22 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon“) obdržel dne 02.07.2021 oznámení o koncepci „Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025“.

Krajský úřad Jihomoravského kraje zajistil zveřejnění oznámení, shromáždil písemné připomínky uplatněné v průběhu zveřejnění oznámení ve smyslu § 10c zákona a podle hledisek a měřítek uvedených v příloze č. 8 zákona provedl zjišťovací řízení ve smyslu ustanovení § 10d zákona.

### **Identifikační údaje**

Název koncepce: Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025

Řešené území: město Brno

Předkladatel: Statutární město Brno, Dominikánské nám. 196/1, 602 00 Brno, IČ: 44992785, zastoupené společností Koncepto, reklamní agentura s.r.o., Kozí 684/8, 602 00 Brno, IČ: 04550129, na základě plné moci ze dne 17.03.2021.

### **Charakter koncepce:**

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna pro rok 2021–2025 byl zpracován za účelem větší podpory, konkrétnějšího směřování a restaurace cestovního ruchu po pandemii Covid-19 ve městě Brně a navazuje na předešlé programy (roky 2016–2020 a 2010–2015). V úvodní části bylo provedeno zhodnocení dokumentu „Východiska pro tvorbu Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025“ zpracované v rámci Evaluace Plánu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2016–2020, kdy bylo identifikováno několik bodů, které byly navrženy k prodiskutování na pracovních skupinách.

Návrhová část Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 předkládá vize rozvoje cestovního ruchu pro nadcházející období. Součástí návrhové části je též „Akční plán na období 2021–2025“, který zahrnuje 3 strategické cíle (1 – Mobilizaci rezerv, 2 – Upevnění postavení Brna v cestovním ruchu, 3 – Eliminace překážek rozvoje cestovního ruchu) včetně navrhovaných aktivit.

K naplnění hlavních strategických cílů přispívá realizace jednotlivých aktivit, které jsou členěny do prioritních oblastí.

#### Průběh zjišťovacího řízení:

Krajský úřad dne 02.07.2021 obdržel oznámení Statutárního města Brna, zastoupené společností Koncepto, reklamní agentura s.r.o., na základě plné moci ze dne 17.03.2021 o koncepci „Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025“. Dne 13.07.2021 zveřejnil krajský úřad informace o oznámení koncepce na úřední desce Jihomoravského kraje. Oznámení koncepce bylo též zveřejněno v Informačním systému SEA. Informace o oznámení koncepce byla písemně zaslána také dotčeným správním úřadům.

#### Souhrnné vypořádání připomínek:

V zákonné lhůtě se ke zveřejněnému oznámení vyjádřily: Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Brno; Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí; Jihomoravský kraj. Veřejnost se k oznámení koncepce nevyjádřila.

- Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Brno (dále také jen „ČIŽP OI Brno“), zn. ČIŽP/47/2021/7350 ze dne 30.07.2021

ČIŽP OI Brno sděluje, že ke koncepci neuplatňuje žádné připomínky.

*Vypořádání: Vzato na vědomí.*

- Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, č. j.: JMK 112698 ze dne 29.07.2021

**Krajský úřad nemá k předloženému oznámení koncepce zásadní připomínky a neuplatňuje žádné specifické požadavky na zpracování SEA vyhodnocení.**

Krajský úřad upozorňuje, že s nárůstem počtu turistů dojde k navýšení množství produkováných odpadů v nádobách umístěných ve veřejném prostoru. S tímto nárůstem je pak spojen tlak na častější vývoz a tím i zvýšení nákladů.

Krajský úřad doporučuje, aby při aktualizaci zásad upravujících vztah odborů magistrátu a příspěvkových organizací byl zachován princip, že příspěvková organizace bude řízena pouze jedním odborem, který bude v postavení hlavního garanta cestovního ruchu, a případný další spolupracující odbor (do jehož působnosti některé aktivity cestovního ruchu patří) bude v postavení garanta vedlejšího.

*Vypořádání: Vzato na vědomí. Uvedené připomínky se netýkají ochrany životního prostředí a veřejného zdraví. Jedná se pouze o upozornění a doporučení pro zpracovatele, a to za účelem případného zapracování do koncepce.*

- Jihomoravský kraj, č. j.: JMK 112998/2021 ze dne 02.08.2021

Jihomoravský kraj posoudil předložené oznámení koncepce „Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025“ a sděluje, že k němu nemá zásadní připomínky a neuplatňuje žádné specifické požadavky na zpracování SEA vyhodnocení.

Jihomoravský kraj upozorňuje, že s nárůstem počtu turistů dojde k navýšení množství produkováných odpadů v nádobách umístěných ve veřejném prostoru. S tímto nárůstem je pak spojen tlak na častější vývoz a tím i zvýšení nákladů.

Jihomoravský kraj doporučuje, aby při aktualizaci zásad upravujících vztah odborů magistrátu a příspěvkových organizací byl zachován princip, že příspěvková organizace bude řízena pouze jedním odborem, který bude v postavení hlavního garanta cestovního ruchu, a případný další spolupracující odbor (do jehož působnosti některé aktivity cestovního ruchu patří) bude v postavení garanta vedlejšího.

*Vypořádání: Vzato na vědomí. Uvedené připomínky se netýkají ochrany životního prostředí a veřejného zdraví. Jedná se pouze o upozornění a doporučení pro zpracovatele, a to za účelem případného zapracování do koncepce.*

### **Z á v ě r**

Na podkladě oznámení a doručených vyjádření Krajský úřad Jihomoravského kraje vydává závěr zjišťovacího řízení podle ustanovení § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů v tom smyslu, že koncepce „Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025“

**nebude posuzována  
podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí,  
ve znění pozdějších předpisů.**

### **O d ů v o d n ě n í**

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 naplňuje definici koncepce podle ustanovení § 10a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Proto bylo podle ustanovení § 10d zákona provedeno zjišťovací řízení, zda koncepce bude dále posuzována podle uvedeného zákona.

K výše uvedenému závěru zjišťovacího řízení dospěl krajský úřad po zohlednění kritérií pro zjišťovací řízení dle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

## 1) Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

### a) účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 (dále také jen „koncepce“) je zpracován invariantně. Z hlediska cílů Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 je toto řešení dostačující.

### b) míru, v jaké koncepci stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 definuje postupy zejména v oblastech managementu cestovního ruchu, efektivity řízení cestovního ruchu, rozdělení kompetencí mezi relevantními partnery v rámci řízení cestovního ruchu na úrovni města Brna, marketingové strategie a marketingových produktů a tzv. podmínek rozvoje.

Z výše uvedeného vyplývá, že stanovení rámce pro záměry a činnosti (dle přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí) bude zahrnovat záměry související s cestovním ruchem jako například jsou:

- Zlepšení vzhledu a dokonalý informační systém u „Vstupní brány města Brna“, která je tvořena hlavním vlakovým nádražím, ÚAN a autobusovým nádražím u hotelu Grand.
- Zatraktivnění prostoru Brněnské přehrady pro cestovní ruch.
- Posílení kulturních, společenských a sportovních funkcí areálu BVV.

V koncepci uvedené návrhy nepřinášejí konkrétní návrhy pro umístění a povahu záměrů, ale pouze ideové nastínění dalšího směřování, značně závislého na politických rozhodnutích.

Koncepce nestanovuje rámec pro záměry, které by mohly mít významné negativní vlivy na životní prostředí. Nestanovuje konkrétní plochy pro umístění záměrů. Definuje pouze ideové postupy.

### c) míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 má vztah k celé řadě strategických dokumentů na národní i regionální úrovni. Přímé kumulace negativních vlivů na životní prostředí plynoucí z implementace koncepce nebyly zaznamenány a nejsou očekávány. Možnost kumulace vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví plynoucí z koncepce se nepředpokládá (obecná koncepce, která nestanovuje rámec pro konkrétní umístění záměrů v dotčeném území).

### d) význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje

Hlavním cílem Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 je, navzdory důsledkům pandemie, dosáhnout v roce 2025 stejné úrovně návštěvnosti

města Brna jako v roce 2019. V důsledku plnění strategických cílů a akčního plánu stanoveného v rámci koncepce tedy nedojde k nárůstu počtu turistů na území města Brna, ale cílem je návrat na počty návštěvníků před propuknutím pandemie.

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 se tak primárně nezaměřuje na navýšení počtu turistů v dotčeném území, ale na zlepšení kvality a fungování služeb cestovního ruchu jako celku. Z výsledků analýzy souhrnně vyplynulo poměrně dobré produktové zázemí jednotlivých oblastí, které je však potřeba propojit, sjednotit a celkově zpřehlednit.

Z oznámení koncepce vyplývá, že aktivity navrhované v rámci Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 jsou spíše organizačního a systémového charakteru a lze předpokládat, že vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví nevyvolají.

e) vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů)

Jak již bylo uvedeno výše, hlavním cílem Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 je, navzdory důsledkům pandemie, dosáhnout v roce 2025 stejné úrovně návštěvnosti města Brna jako v roce 2019. Koncepce je tak zaměřena na zlepšení kvality a fungování služeb cestovního ruchu jako celku. Lze tedy předpokládat, že aktivity jako zlepšení vzhledu a zdokonalení informačního systému, zatraktivnění prostoru jako celku a posílení kulturních a společenských akcí bude mít pozitivní vliv na udržitelný rozvoj území vč. sociálně-ekonomických aspektů.

f) problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci

Město Brno je po hlavním městě druhým největším městem České republiky. S rozlohou 230 km<sup>2</sup> a počtem 377 973 obyvatel se jedná o území s průměrnou hustotou zalidnění 1 642 obyvatel/km<sup>2</sup>.

Rizikovými oblastmi z hlediska životního prostředí, které jsou spojené zejména s vysokou koncentrací osídlení jsou:

- Znečištění ovzduší (zdroje zejména lokální i průmyslové stacionární a doprava).
- Zvýšené zatížení hlukem, zejména z dopravy.
- Rizika způsobená probíhající změnou klimatu.
- Přeměna zemědělské půdy v zastavěné oblasti, tj. expanze aglomerace.

g) význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví (např. plány a programy v oblasti odpadového hospodářství nebo ochrany vod)

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 plně respektuje závazky, které pro ČR vyplývají z členství v EU, OSN, OECD a dalších mezinárodních

organizacích. Změna koncepce tedy nepředstavuje významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

## **2) Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:**

### **a) pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu**

Charakter možných vlivů koncepce Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 vychází z jeho zaměření na podporu cestovního ruchu ve městě Brně. Koncepce se zaměřuje primárně nikoliv na navýšení počtu turistů v dotčeném území, ale na zlepšení kvality a fungování služeb cestovního ruchu jako celku.

Strategický cíl 1 – Lepší propojenost a spolupráce jednotlivých partnerů zaštiťujících cestovní ruch v rámci aglomerace.

Strategický cíl 2 – Zlepšení (efektivnější) práce se značkou destinace a s dalšími, již existujícími produkty cestovního ruchu.

Strategický cíl 3 – Snížení stresu návštěvníků a celkové zpříjemnění pobytu v lokacích, které jsou buď stěžejní (tzv. vstupní brány do města), nebo mají vysoký, dosud málo využitý potenciál.

Hlavním cílem koncepce je dosáhnout v roce 2025 stejné úrovně návštěvností města Brna jako v roce 2019. Tomu napomáhají nové produkty, aktivity zaměřené na rodiny s dětmi a „Medical Tourism“.

V rámci realizace koncepce mohou případně vznikat negativní krátkodobé a lokální vlivy, a to při realizaci jednotlivých záměrů.

Z oznámení koncepce vyplývá, že aktivity navrhované v rámci Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 jsou spíše organizačního a systémového charakteru a lze předpokládat, že vlivy na životní prostředí nevyvolají.

Vzhledem k výše uvedenému jsou očekávané vlivy koncepce celkově a dlouhodobě neutrální či v rámci sociálně-ekonomických vlivů spíše pozitivní.

### **b) kumulativní a synergickou povahu vlivu**

Možnost kumulace vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví plynoucí z Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 nelze vzhledem k charakteru koncepce předpokládat.

Vzhledem k obecnému (spíše ideovému) zaměření koncepce (dokument nestanovuje určité aktivity ani jejich umístění v území) nelze předpokládat, že by měly nastat významné vlivy plynoucí z realizace koncepce Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 na životní prostředí a veřejné zdraví.

Přímé kumulace negativních vlivů na životní prostředí plynoucí z implementace Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 nebyly dosud zaznamenány a nejsou očekávány.

c) přeshraniční povahu vlivu

Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 nepředpokládá možnost vzniku nadregionálních nebo přeshraničních vlivů.

d) rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, při haváriích)

S odkazem na výše popsané a na potřebu podstoupit následná povolovací řízení, navržená koncepce nepředstavuje významné riziko pro životní prostředí a veřejné zdraví.

e) závažnost a rozsah vlivu (velikost území a počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen)

Významné negativní vlivy Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 se nepředpokládají. Odpovídající ochrana veřejného zdraví bude zajištěna v příslušných správních řízeních (územní řízení, stavební řízení), případně v procesech EIA.

f) důležitost a zranitelnost oblasti, která by mohla být zasažena, s ohledem na:

*i. zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví*

Území města Brna a okolí leží na hranici Českého masivu a Západních Karpat. Flóra včetně vegetace města Brna a jeho okolí je tvořena dosti velkou diverzitou abiotických složek prostředí. Poloha území, z hlediska biogeografického členění krajiny, je lokalizovaná na hranici kontinentální a panonské oblasti.

Na území Brněnska se nachází velké množství zvláště chráněných území dle zákona č. 114/1992 Sb. zahrnující především maloplošná chráněná území (přírodní park, přírodní památka, přírodní rezervace, národní přírodní památka a národní přírodní rezervace).

Kromě maloplošných chráněných území zde najdeme jedno velkoplošné zvláště chráněné území v podobě chráněné krajinné oblasti Moravský kras. Toto velkoplošné zvláště chráněné území zaujímá pruh devonských vápenců a nachází se severně až severovýchodně od Brna. Na území města Brna pak zaujímá plochu cca 313 ha.

Na území města Brna se také nachází několik lokalit Soustavy Natura 2000. Jedná se o evropsky významné lokality, ptačí oblast se zde nenachází. Koncepce nebude mít vliv na soustavu NATURA 2000.

S ohledem na obsah a charakter předkládaného Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 se nepředpokládají významné vlivy na složky životního prostředí, včetně lokalit soustavy Natura 2000 a ani na kulturní dědictví.

ii. *hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace*

Nejsou předpokládány negativní vlivy Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 na hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace.

iii. *překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot*

Realizací Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 nebude docházet k překračování norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot tak, jak jsou nastaveny v právních předpisech na ochranu životního prostředí.

iv. *kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání*

Nejsou předpokládány významné negativní vlivy Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 na kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání. Možné vlivy realizace koncepce na zemědělský půdní fond budou vyhodnoceny v rámci pořizování územně plánovací dokumentace a následně v příslušných správních řízeních (územní řízení, stavební řízení), případně v procesech EIA.

v. *dopady změny klimatu*

Hlavním cílem koncepce je dosáhnout v roce 2025 stejné úrovně návštěvnosti města Brna jako v roce 2019. Z tohoto vyplývá, že vlivy na klima budou minimální.

g) dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni

Vzhledem k obecnému (spíše ideovému) zaměření koncepce (dokument nestanovuje určité aktivity ani jejich umístění v území) nelze předpokládat vlivy na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni.

**3) Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti**

Přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišné úrovni v téže oblasti je shledán jako minimální. Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 navazuje na obdobné programy z předchozích let (roky 2016–2020 a 2010–2015).

Koncepce Programu rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 byla zpracována s ohledem na další koncepce s působností na národní, regionální a krajské úrovni. Koncepce je důležitou součástí uceleného systému strategických a programových dokumentů pro regionální rozvoj.

Krajský úřad Jihomoravského kraje zhodnotil předložené oznámení koncepce podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona s konstatováním, že se jedná o koncepci, u které není



předpoklad takových vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, které by odůvodňovaly požadavek dalšího posuzování.

Krajský úřad konstatuje, že koncepce Program rozvoje cestovního ruchu města Brna 2021–2025 je změnou koncepce a dle ustanovení § 10a odst 1 písm. c) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů není nutné provést další posuzování, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení.

Krajský úřad Jihomoravského kraje zasílá ve smyslu ustanovení § 10d odst. 6 zákona závěr zjišťovacího řízení předkladateli, dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům a současně jej zveřejňuje podle § 16 zákona.

Žádáme dotčené územní samosprávné celky o zveřejnění závěru zjišťovacího řízení na úřední desce. Doba zveřejnění je nejméně 15 dní.

### **Poučení**

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím ve smyslu správního řádu a nelze se proti němu odvolat.

**Ing. Jiří Hájek v. r.**

vedoucí oddělení

posuzování vlivů na životní prostředí

Za správnost vyhotovení: Ing. Jan Salnek

## **Rozdělovník**

### Předkladatel koncepce a zpracovatel oznámení koncepce (vč. obdržených vyjádření):

- Koncepto, reklamní agentura, s.r.o., Kozí 684/8, 602 00 Brno – DS

### Dotčené územní samosprávné celky (k vyvěšení na úřední desce)

- Jihomoravský kraj, Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno – zde
- Statutární město Brno, Dominikánské nám. 196/1, 601 67 Brno – DS

### Dotčené orgány

- Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno – zde
- AOPK ČR – Regionální pracoviště Jižní Morava, Správa chráněné krajinné oblasti Moravský kras, Svitavská 29, 678 01 Blansko – DS
- Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Brno, Lieberzeitova 14, 614 00 Brno – DS
- Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje se sídlem v Brně, Jeřábkova 4, 602 00 Brno – DS
- Národní památkový ústav, územní odborné pracoviště v Brně, nám. Svobody 8, 601 54 Brno – DS
- Povodí Moravy, s. p., Dřevařská 11, 601 75 Brno – DS

### Na vědomí (bez přílohy):

- Ministerstvo životního prostředí, Odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, Vršovická 65, 100 10 Praha – DS

Potvrzení o zveřejnění (provedou dotčené územní samosprávné celky).

Vyvěšeno na úřední desce dne:

razítko a podpis