



KRAJSKÝ ÚŘAD LIBERECKÉHO KRAJE

odbor životního prostředí a zemědělství

Datovou schránkou

Městský úřad Železný Brod
Odbor regionálního rozvoje a územního plánování
Nám. 3. května č. p. 1
468 22 ŽELEZNÝ BROD

Váš dopis značky/ze dne

Naše značka
KULK 74956/2021

Vyřizuje/linka
Ing. Glogarová/404
dana.glogarova@kraj-lbc.cz

Liberec
22. října 2021

Stanovisko

podle ust. § 47 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon) k Návrhu zadání Územního plánu Loužnice (dále jen návrh zadání ÚP Loužnice).

Krajský úřad Libereckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen krajský úřad), jako příslušný úřad obdržel dne 24. 9. 2021 v souladu s ust. § 47 odst. 2 stavebního zákona, žádost o vydání stanoviska k návrhu zadání ÚP Loužnice.

Z návrhu zadání ÚP Loužnice vyplývají následující požadavky:

a) požadavky na základní koncepci rozvoje území obce, vyjádřené zejména v cílech zlepšování dosavadního stavu, včetně rozvoje obce a ochrany hodnot jejího území, v požadavcích na změnu charakteru obce, jejího vztahu k sídelní struktuře a dostupnosti veřejné infrastruktury

1) Požadavky na urbanistickou koncepci, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání zastavěného území a na prověření možných změn, včetně vymezení zastavitelných ploch

1. Při zpracování nového Územního plánu Loužnice (dále jen ÚP Loužnice) bude využita katastrální digitalizovaná mapa pro k. ú. Loužnice.
2. Při zpracování ÚP Loužnice bude respektována urbanistická koncepce nastavená v platné dokumentaci.
3. Bude aktualizováno zastavěné území obce a převedení zastavitelných ploch do ploch stabilizovaných, dle evidence v katastru nemovitostí.
4. Budou stanoveny podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití s určením převažujícího účelu (hlavní využití), pokud je možné jej stanovit. Dále bude stanoveno přípustné využití, nepřípustné využití, popřípadě podmíněně přípustné využití.

T +420 485 226 404 E dana.glogarova@kraj-lbc.cz

5. Budou stanoveny podmínky umístování staveb (popřípadě bude stanoveno podmíněně přípustné využití těchto ploch), pro účely uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona.
6. ÚP Loužnice bude v souladu s nadřazenou územně plánovací dokumentací (územně plánovací dokumentací kraje a Politikou územního rozvoje) a platnou legislativou.
7. Budou stanoveny podmínky rozvoje jednotlivých částí obce s ohledem na ochranu architektonických a urbanistických znaků historicky cenných objektů, včetně panoramatických pohledů.
8. Budou prověřeny žádosti o změnu územního plánu a eventuálně vymezeny nové zastavitelné plochy s ohledem na reálné náklady na veřejnou infrastrukturu.
9. ÚP Loužnice bude doplněn o plochy, které jsou mimo intravilán obce a které nejsou předmětem platné územní dokumentace. To jak v grafické, tak textové části.
10. Bude prověřena koncepce uspořádání krajiny, včetně vymezení ploch a stanovení podmínek pro změny jejich využití, územní systém ekologické stability, prostupnost krajiny, protierozní opatření, ochranu před povodněmi, rekreaci, dobývání ložisek nerostných surovin a podobně.

2) Požadavky na koncepci veřejné infrastruktury, zejména na prověření uspořádání veřejné infrastruktury a možnosti jejich změn

11. Bude prověřeno uspořádání veřejné infrastruktury, případně navržena možnost jejich změn.
12. Bude prověřeno řešení dopravní infrastruktury obce v souvislosti s komunikací I. třídy procházející středem obce.

3) Požadavky na koncepci uspořádání krajiny, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání nezastavěného území a na prověření možných změn, včetně prověření, ve kterých plochách je vhodné vyloučit umístování staveb, zařízení a jiných opatření pro účely uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona,

13. V koncepci uspořádání krajiny bude zachován ráz urbanistické struktury území, struktury osídlení a krajiny tím, že bude rozvíjen charakter zástavby obce jako venkovské krajiny.
14. Koncepce bude vycházet ze stávající urbanistické struktury obce kdy zastavitelné plochy navazují na zastavěné území obce, resp. v maximální míře budou využity proluky mezi zastavěným územím dle platného ÚP.
15. Územní plán bude doplněn o plochy, které jsou mimo intravilán obce a které nejsou předmětem platného ÚP. To jak v grafické, tak textové části.

b) požadavky na vymezení ploch a koridorů územních rezerv a na stanovení jejich využití, které bude nutno prověřit

Požadavky se neuplatňují.

V ZÚR Libereckého kraje nejsou pro správní území Loužnice žádné plochy územních rezerv ani koridory.

c) požadavky na prověření vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a asanací, pro které bude možné uplatnit vyvlastnění nebo předkupní právo

16. Bude prověřena potřeba vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a asanací.

d) požadavky na prověření vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude rozhodování o změnách v území podmíněno vydáním regulačního plánu, zpracováním územní studie nebo uzavřením dohody o parcelaci

17. Zastavitelné pozemky budou vymezovány přednostně v prolukách v zastavěném území.

V případě větších vymezených ploch bude rozhodování v území podmíněných zpravováním územní studie v souladu se stavebním zákonem.

e) případný požadavek na zpracování variant řešení,

Návrh územního plánu nebude obsahovat varianty řešení.

Krajský úřad, jako věcně i místně příslušný orgán ochrany přírody dle ust. § 45i) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o ochraně přírody a krajiny) vydal stanovisko č. j. KULK 70181/2021 ze dne 4. 10. 2021, v němž konstatoval, že návrh zadání ÚP Loužnice nemůže mít samostatně ani ve spojení s jinými koncepcemi významný vliv na evropsky významné lokality ani ptačí oblasti. Současně byl vyloučen významný negativní vliv koncepce na předměty ochrany soustavy Natura 2000 a na její celistvost.

Krajský úřad, jako příslušný úřad podle § 47 odst. 2 stavebního zákona uplatňuje toto stanovisko:

K návrhu zadání ÚP Loužnice, po posouzení jeho obsahu a na základě kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o posuzování vlivů), a dále s ohledem na stanovisko orgánu ochrany přírody vydané dle § 45i) zákona o ochraně přírody a krajiny, podle kterého lze vyloučit významný vliv koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti, krajský úřad **uplatňuje požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí** (dále jen dokumentace SEA).

V souladu s § 10i odst. 2 zákona o posuzování vlivů stanoví krajský úřad níže uvedené podrobnější požadavky na obsah a rozsah dokumentace SEA. Obecně však platí ta zásada, že krajský úřad požaduje zpracovat dokumentaci SEA dle přílohy stavebního zákona „Rámcový obsah vyhodnocení vlivů politiky územního rozvoje, zásad územního rozvoje a územního plánu na životní prostředí pro účely posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí“ v plném rozsahu a v takové podrobnosti, jaká odpovídá měřítku zpracování ÚP Loužnice.

Součástí dokumentace SEA dále bude:

1. Popis vlivu každé jednotlivé změnové plochy na životní prostředí a obyvatelstvo, z hlediska životního prostředí se dokumentace SEA zaměří na:

- přírodu a krajinu (vyhodnocení vlivu navrhovaných změn na výskyt zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů, krajinný ráz, ÚSES, prostupnost krajiny apod.),

- zemědělskou a lesní půdu – vyčíslit a zhodnotit nejen zábory půdy, ale také jejich kompenzace,

- obyvatelstvo (hluk, vibrace, kvalitu ovzduší, dostupnost dopravní a technické infrastruktury).

2. Vyhodnocení vlivu změn na vodní a odtokové poměry (posoudit možnost zásobování pitnou vodou, odkanalizování, změny odtokových poměrů).

3. Vyhodnocení vlivu změn na mikroklima území.

4. Vyhodnocení vlivu změn na jiné koncepce, včetně územních plánů okolních obcí.

5. Plochy, na kterých jsou již známy konkrétní záměry, co nejvíce specifikovat, posoudit v co největších podrobnostech.

6. Provést důkladné vyhodnocení kumulativních a synergických vlivů vzhledem k již dříve odsouhlaseným plochám a realizovaným záměrům. Tam, kde budou zjištěny potenciaální negativní kumulativní nebo synergické vlivy, navrhnout kompenzační opatření.

Krajský úřad požaduje konzultovat navržená opatření a podmínky, které vyplnou z dokumentace SEA, s projektantem změny územního plánu a formulovat je tak, aby je bylo možné zapracovat do závazné části ÚP Loužnice. Zákonné požadavky není třeba uvádět.

Odůvodnění:

Krajský úřad při hodnocení návrhu zadání ÚP Loužnice přihlédl k následujícím podkladům:

- Stávající ÚPNSÚ Loužnice, včetně Změny č. 1 a Změny č. 2

<https://www.zeleznybrod.cz/cz/obcan/dokumenty/uzemni-plan/uzemni-plany-obci/louznice/>

- Nahlížení do katastru nemovitostí cuzk.cz

- Mapový portál Libereckého kraje <http://geoportal.kraj-lbc.cz/mapy>

- Stanovisko Natura 2000 (uvedené výše)

Krajský úřad posoudil předložený návrh zadání ÚP Loužnice na základě kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona o posuzování vlivů:

1. Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

a. účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce – Návrh zadání ÚP je předložen v jedné variantě. Vzhledem k cílům koncepce a jejímu charakteru je v této fázi pořízení ÚP invariantní řešení dostačující. Vzhledem ke skutečnosti, že návrh zadání je zpracován velmi stručně a obecně, není vyloučena potřeba stanovení variantního řešení v dalších fázích projednání ÚP.

b. míru, v jaké koncepci stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje – Návrh zadání ÚP Loužnice obsahuje návrhy, u kterých nelze vyloučit umístění záměrů uvedených v příloze č. 1 zákona o posuzování vlivů. Jedná se například o požadavky na protierozní opatření, ochranu před povodněmi, rekreaci, dobývání ložisek nerostných surovin apod. Vzhledem ke skutečnosti, že návrh zadání je zpracován velmi stručně a obecně, neobsahuje žádné konkrétní návrhy, nelze zhodnotit rozsah změn v území ani další kritéria jako jsou umístění, provozní podmínky, požadavky na přírodní zdroje. Dále nelze vyloučit umístění dosud neznámého okruhu záměrů, které by mohly naplnit dikci zákona o posuzování vlivů. Vliv na soustavu Natura 2000 byl vyloučen.

c. míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce – Jsou navrhovány změny takového charakteru, u kterých nelze vyloučit ovlivnění jiných koncepcí na mezinárodní nebo národní úrovni. Vzhledem k charakteru některých změn (zejména na prověření ploch sportu a rekreace a těžby nerostných surovin) nelze vyloučit ovlivnění územních plánů okolních sídel. Pokud autorizovaná osoba vlivy identifikuje, vyhodnotí je jako povinnou součást dokumentace SEA podle přílohy stavebního zákona i jako součást doplňujících požadavků.

d. význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje – Územní plán obce je strategickým dokumentem s dobrým potenciálem pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví.

e. vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálněekonomických aspektů) – Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, který spočívá ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území. Návrhem ÚP Loužnice

může dojít k významnému ovlivnění udržitelného rozvoje dotčeného území, které vyvolá nutnost komplexního posouzení vlivů na životní prostředí. Návrh zadání ÚP Loužnice je zpracován velmi stručně a obecně, neobsahuje žádné konkrétní návrhy, nelze zhodnotit rozsah změn v území ani další kritéria nutná k posouzení významnosti ovlivnění jednotlivých pilířů udržitelného rozvoje území. Návrhem nových ploch k výstavbě, ploch sportu a rekreace, těžby může dojít k podpoře zejména sociálního a ekonomického pilíře udržitelného rozvoje území. Zároveň však může dojít k devastaci životního prostředí a ovlivnění veřejného zdraví a životních podmínek nad únosnou míru. Také proto je uplatněn požadavek na zpracování dokumentace SEA.

f. problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci – Problémy životního prostředí a veřejného zdraví závažné pro koncepci budou podrobněji popsány a zhodnoceny (povinná součást dokumentace SEA dle přílohy ke stavebnímu zákonu).

g. význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví – Krajský úřad nepředpokládá takové návrhy, které by představovaly významné dopady do oblastí uplatňování práva životního prostředí EU.

2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

a. pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu – Prováděním ÚP Loužnice lze očekávat vlivy dlouhodobé až trvalé, nevratné, zejména pak na zemědělský půdní fond, lesy, přírodu a krajinu a její jednotlivé složky, vodní a odtokové poměry, mikroklima, kvalitu ovzduší a hlukovou situaci, vibrace, zvýšení intenzity dopravy, také jako důsledek záměrů těžby a rekreace. Realizace záměrů na plochách si dále vyžádá napojení na technickou a dopravní infrastrukturu, s čímž je spojeno zvýšení spotřeby vody, zvýšení množství odpadních vod, zvýšená intenzita dopravy a s tím související vlivy. Podrobné zhodnocení pravděpodobnosti, doby trvání, četnosti a popis celkové míry vlivů bude součástí dokumentace SEA (povinná součást vyhodnocení dle přílohy ke stavebnímu zákonu).

b. kumulativní a synergickou povahu vlivu – Prováděním ÚP Loužnice lze očekávat kumulativní a synergické vlivy, jejichž míra bude vyhodnocena v dokumentaci SEA (povinná součást vyhodnocení dle přílohy ke stavebnímu zákonu).

c. přeshraniční povahu vlivu – Vzhledem k charakteru navrhovaných změn a ke značné vzdálenosti obce od státní hranice se přeshraniční vlivy nepředpokládají.

d. rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, při haváriích) – Vzhledem k charakteru navrhovaných změn nelze vyloučit rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce. Návrh zadání ÚP Loužnice je zpracován velmi stručně a obecně, neobsahuje žádné konkrétní návrhy, nelze zhodnotit rozsah změn v území ani další kritéria nutná k posouzení rizik pro životní prostředí a veřejné zdraví. S jistotou lze pouze konstatovat, že rizika nelze vyloučit. Vyhodnocení míry rizik a jejich posouzení bude součástí dokumentace SEA.

e. závažnost a rozsah vlivu (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen) – V obci Loužnice o celkové rozloze 229 ha žije 228 obyvatel

(<https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/9915/louznice/pocet-obyvatel/>).

Vzhledem k charakteru požadavků na pořízení ÚP Loužnice a dále vzhledem k velmi obecnému pojetí návrhu zadání ÚP Loužnice nelze vyloučit závažné a rozsáhlé vlivy na celé území obce a její všechny obyvatele, a to zejména pro návrhy prověření těžby nerostných surovin.

U ostatních záměrů nelze očekávat tak rozsáhlé vlivy, ale vzhledem k neurčitosti návrhu zadání ÚP Loužnice nelze zhodnotit jejich rozsah a míru. Závažnost a rozsah vlivu budou vyhodnoceny v dokumentaci SEA.

f. důležitost a zranitelnost oblastí, která by mohla být zasažena, s ohledem na:

i. zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví – Nelze vyloučit vlivy na zvláštní přírodní charakteristiky ani kulturní dědictví. Vlivy budou vyhodnoceny v dokumentaci SEA.

ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace – V obci Loužnice o celkové rozloze 229 ha žije 228 obyvatel (<https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/9915/louznice/pocet-obyvatel/>).

Vzhledem k velmi obecnému pojetí návrhu zadání ÚP Loužnice nelze vlivy na hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace posoudit. Toto vyhodnocení bude zřejmé v navazující fázi pořízení ÚP, zejména z dokumentace ÚP Loužnice s návrhem jednotlivých ploch a regulativů, míra ovlivnění pak bude zřejmá z dokumentace SEA.

iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot – Vzhledem k charakteru navrhovaných změn a dále z důvodu obecného pojetí zadání bez možnosti zhodnocení rozsahu a umístění navrhovaných změn, nelze s bezpečností vyloučit možnost ovlivnění životního prostředí a veřejného zdraví v dotčeném území. Vyhodnocení rizika překročení norem kvality životního prostředí či dosažení jejich mezních hodnot bude součástí dokumentace SEA.

iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání – Lze očekávat zábory zemědělské a lesní půdy, které budou dlouhodobé až trvalé a nevratné. Vzhledem k neurčitosti návrhu zadání ÚP Loužnice nelze zhodnotit konkrétní rozsah a míru vlivů. Vyhodnocení vlivů na kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání bude součástí dokumentace SEA.

v. dopady změny klimatu – Vzhledem k charakteru požadavků na pořízení územního plánu není v této fázi možné vyloučit negativní ovlivnění (mikro)klimatu v dotčeném území, a to také vzhledem k neurčitosti návrhu zadání ÚP Loužnice.

g. dopad na oblastí nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni – Vzhledem ke skutečnostem uvedeným výše v odůvodnění nelze s bezpečností vyloučit možnost ovlivnění životního prostředí, zejména pak zemědělského půdního fondu, přírody a krajiny, odtokových poměrů a kvality životního prostředí oblastí (např. ovzduší, hluk, zápach, dopravní situace, mikroklíma apod.). Míra ovlivnění a akceptovatelnost jednotlivých změn bude vyhodnocena.

3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti – Přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí na odlišné úrovni (ZÚR LK, PÚR ČR) v téže oblasti se nepředpokládá. Předkládaná změna je nad rámec podrobnosti koncepcí zpracovávaných v téže oblasti, avšak na odlišné (nadřazené) úrovni.

Lze uzavřít, že na základě porovnání návrhu zadání ÚP Loužnice s výše uvedenými kritérii přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů krajský úřad dospěl k závěru, že Návrh ÚP Loužnice je nutné posoudit dle zákona o posuzování vlivů.

S pozdravem

RNDr. Jitka Šádková
vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství