



KUPAX014VHYX

**Krajský úřad  
Pardubického kraje  
OŽPZ - oddělení integrované prevence**

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Číslo jednací: KrÚ 39308/2023

Spisová značka: SpKrÚ 29714/2023 OŽPZ OIP

Vyřizuje: Ing. Pavel Chejnovský, DiS.

Telefon: 466026345

E-mail: pavel.chejnovsky@pardubickykraj.cz

Mobil:

Fax:

Datum: 03.05.2023

**Dle rozdělovníku**

## **ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ**

podle ust. § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

### **Identifikační údaje:**

**Název: Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje pro období 2016 – 2025 s výhledem do roku 2035**

### **Charakter koncepce:**

Plán odpadového hospodářství Pardubického kraje (dále jen „POH PAK“) je střednědobým koncepčním dokumentem, který stanoví v souladu s principy udržitelného rozvoje a oběhového hospodářství cíle, zásady a opatření pro nakládání s odpady na celém území Pardubického kraje.

Aktualizace POH PAK se vztahuje na nakládání se všemi odpady s výjimkou odpadů stanovených v ust. § 2 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“) a musí být v souladu se závaznou částí aktualizovaného Plánu odpadového hospodářství České republiky. Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje s výhledem do r. 2035 navazuje na předchozí POH PAK pro období 2016 – 2025, který byl schválen Zastupitelstvem Pardubického kraje dne 16. 12. 2015 (jeho závazná část je součástí obecně závazné vyhlášky kraje č. 1/2016). Pro tento stále platný dokument bylo vypracováno posouzení Natura 2000 i kompletní vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (proces SEA). Předpokládaná aktualizace s výhledem do roku 2035 reflektuje změny odpadové legislativy a požadavky EU, ke kterým se ČR zavázala. V principu se ale jedná o posilování již stanovených cílů a stávajících nástrojů na prosazování a kontrolu plnění, které umožnila právě změna odpadové legislativy ČR od roku 2021. POH PAK bude změněn podle zákona o odpadech bezprostředně po každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován (například nová právní úprava v oblasti nakládání s odpady, která

bude zásadně ovlivňovat strategii odpadového hospodářství včetně stanovení nových cílů nebo změny stávajících cílů, nový POH ČR).

Členění Aktualizace POH PAK:

POH PAK se skládá z těchto částí:

### 1. Úvodní část

- Obsahuje základní informace o působnosti, struktuře a obsahu POH PAK. Dále také základní charakteristiku Pardubického kraje, která stanovuje rámec pro odpadové hospodářství.

### 2. Analytická část

- Popisuje stávající stav a vývoj hospodaření s odpady, a to z pohledu produkce odpadů, způsobů nakládání s odpady. Vyhodnocuje způsob nakládání s vybranými skupinami odpadů (především komunální odpady, obaly a vybrané výrobky, stavební odpady, nebezpečné odpady atd.)
- Součástí je vyhodnocení sítě zařízení pro nakládání s odpady na území kraje a technickoorganizační řešení odpadového hospodářství.

### 3. Závazná část

- Obsahuje celkem 61 cílů. Z toho jsou 4 strategické cíle převzaté z POH ČR, 1 hlavní cíl pro oblast předcházení odpadů (13 dílčích cílů), 22 hlavních cílů (21 dílčích cílů) pro oblast nakládání s odpady, a to zejména pro vybrané skupiny odpadů, které mají zásadní význam pro odpadové hospodářství Pardubického kraje. Cíle vycházejí ze závazné části POH ČR.
- Pro jednotlivé cíle jsou stanoveny zásady a opatření.

### 4. Směrná část

- Stanovuje nástroje k opatřením pro plnění jednotlivých cílů uvedených v Závazné části POH Pardubického kraje.
- Stanovuje systém řízení změn v odpadovém hospodářství.
- Součástí je soustava indikátorů pro hodnocení POH PAK.

### 5. Závazná část – Podpora

- Shrnuje procesní činnosti spojené s praktickým uplatňováním POH PAK během jeho platnosti a zásady pro jeho změny.
- Obsahuje přehled cílů a indikátorů POH ČR a POH PAK.
- Stanovuje odpovědnost za plnění cílů.
- Uvádí zásady pro vytváření sítě zařízení pro nakládání s odpady.

Základní členění se aktualizací zásadně nezměnilo. Obsah aktualizovaného POH ČR je obdobný, zahrnuje změny, které souvisejí s přechodem EU na oběhové hospodářství a implementací evropských směrnic pro oblast odpadového hospodářství do českého práva. Aktualizace POH Pardubického kraje s výhledem do roku 2035 bude zohledňovat všechny změny uvedené v aktualizovaném POH ČR, a to především:

- Bude více zdůrazňovat snahu o přechod z odpadového hospodářství na oběhové hospodářství, což se projevuje zejména zvýšeným důrazem na předcházení vzniku odpadů, využívání odpadů jako zdroje surovin a rozšířenou odpovědnost výrobce v souladu s principy udržitelného rozvoje společnosti.

- Zohlední nové priority, hlavní a dílčí cíle pro odpadové/oběhové hospodářství, a to včetně nových povinností pro obce a další subjekty nakládající s odpady. Strategické cíle se nemění a zůstávají stejné:
  - a. Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.
  - b. Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí.
  - c. Udržitelný rozvoj společnosti a přechod k cirkulární ekonomice.
  - d. Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů.
- Jsou nastaveny nové cíle zejména pro komunální odpady, obaly, vybrané výrobky, potravinový odpad a další skupiny odpadů. Jsou upraveny cíle pro předcházení vzniku odpadů.
- Bude provedena aktualizace stavu odpadového hospodářství v Pardubickém kraji a vyhodnoceno plnění dosavadních cílů OH na úrovni kraje (období 2016 až 2021).
- Jsou stanoveny nové nástroje pro kontrolu a prosazování cílů POH. Podrobněji je rozsah změn uveden v kapitole Hlavní cíle zásady.

Povinnost zpracovat plán odpadového hospodářství je uložena zákonem o odpadech a směrnicí o odpadech (směrnice 2008/98/ES). POH se zpracovává za účelem:

- vytváření podmínek pro předcházení vzniku odpadů,
- vytváření podmínek pro nakládání s odpady podle zákona o odpadech a v souladu s hierarchií nakládání s odpady,
- dosažení cílů stanovených rámcovou směrnicí o odpadech, směrnicí pro výrobky s ukončenou životností a dalšími relevantními předpisy v oblasti odpadového hospodářství,
- nastavení podmínek fungování odpadového hospodářství v Pardubickém kraji.

Aktualizace POH PAK vychází z nově přijatých právních norem upravujících oblast odpadového hospodářství, které přispívají zásadním způsobem k přechodu na evropskou cirkulární ekonomiku. V nových zákonech (zákon o odpadech, zákon o výrobcích s ukončenou životností, zákon o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí) nebo novelizovaných zákonech (zákon o obalech) jsou zakotveny nové nástroje a možnosti, které povedou k naplnění cílů a zlepšení odpadového hospodářství ČR. Tyto nové nástroje jsou aplikovány v aktualizovaném POH ČR. Aktualizovaný POH ČR zohledňuje nové cíle pro odpady, výrobky s ukončenou životností a obaly. Především se jedná o tyto cíle:

- navýšit recyklaci komunálních odpadů (KO) na úroveň 65 % do roku 2035,
- omezit skládkování KO na 10 % do roku 2035 a dále,
- do roku 2030 recyklovat 70 % obalových odpadů,
- zavést povinný oddělený sběr textilního odpadu,
- redukce potravinových odpadů,
- zavést povinnost odděleného sběru biologicky rozložitelného odpadu od roku 2023,
- zavést povinnost po roce 2030 uvádět na trh pouze recyklovatelné plastové odpady,
- zákaz vybraných plastových produktů na jedno použití od účinnosti zákona o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí.

Hlavní priority odpadového hospodářství v Pardubickém kraji pro období 2016 – 2025 s výhledem do roku 2035 jsou:

1. Předcházení vzniku odpadů.
2. Snižování nebezpečných vlastností odpadů.
3. Opětovné použití výrobků s ukončenou životností.
4. Nahrazování primárních surovin druhotnými surovinami.
5. Kvalitní recyklace a maximální využití vhodných odpadů (materiálové, energetické, biologické) a to především ve vazbě na průmyslové segmenty v regionech (zemědělství, energetiku, stavebnictví).
6. Používání výrobků a materiálů s obsahem druhotných surovin zejména ve veřejných zakázkách.
7. Optimalizace a zefektivnění nakládání s biologicky rozložitelnými komunálními odpady (BRKO) a ostatními biologicky rozložitelnými odpady (BRO) na území ČR.
8. Omezování množství potravinových odpadů a zvyšování využití gastroodpadů.
9. Posilování odděleného soustředování využitelných odpadů („třídění u zdroje“) zejména papíru, plastů, skla, kovů, biologického odpadu a textilu v obcích).
10. Vysoce kvalitní recyklace komunálních odpadů.
11. Energetické využívání nerecyklovatelných zbytkových odpadů.
12. Zásadní omezení skládkování využitelných a recyklovatelných odpadů na území ČR.
13. Optimalizace veškeré činnosti v odpadovém hospodářství s ohledem na ochranu zdraví lidí a životního prostředí.
14. Optimalizace veškeré činnosti v odpadovém hospodářství, s ohledem na vynaložené náklady a ekonomickou a sociální udržitelnost.
15. Vyjasnění stavu, kdy odpad přestává být odpadem.
16. Zajištění dlouhodobé stability a udržitelnosti odpadového hospodářství v ČR.
17. Výzkum, vývoj a inovace v odpadovém hospodářství.

Z takto vymezených priorit vyplývají opatření (nová nebo upravená opatření jsou tučně zvýrazněna):

- 1. Podpora aktivit v oblasti předcházení vzniku odpadů.**
- 2. Podpora center opětovného využití a oprav, služeb sdílení věcí apod.**
3. Podpora odděleného soustředování využitelných odpadů zejména komunálních a jejich následná recyklace a využití.
4. Zkvalitňování vhodných systémů nakládání s komunálními odpady z obcí.
5. Zajištění dostatečných kapacit pro recyklaci odpadů.
- 6. Zajištění nakládání s biologickým odpadem u všech původců včetně obcí, a to od odděleného soustředování, přes sběr až po konečné využití těchto odpadů, výstupních produktů ze zařízení.**
- 7. Podpora a motivace zemědělců k využívání kompostů z bioodpadů.**
8. Energetické využívání komunálních odpadů zejména nerecyklovatelných zbytkových komunálních odpadů, v zařízeních k tomu určených v souladu s platnou legislativou.
9. Zajištění dostatečných kapacit pro využití komunálních odpadů, včetně směsného komunálního odpadu, vznikajících na území obcí.

10. Budování a modernizace sítě zařízení pro nakládání s odpady.
11. **Podpora kvalitního třídění odpadů a nových technologií úprav odpadů.**
12. Na národní úrovni vymezení kritérií, jež musí být splněna k tomu, aby konkrétní látka nebo předmět mohly být považovány za vedlejší produkt a nikoli odpad.
13. Na národní úrovni vymezení kritérií, kdy odpad přestává být odpadem.
14. Podporovat modernizaci stávajících zařízení pro nakládání s odpady.
15. **Podporovat výstavbu moderních inovativních technologií pro recyklaci odpadů.**
16. **Podpora rozšíření kapacit pro zvýšení energetického využití nerecyklovatelného komunálního odpadu, v zařízeních k tomu určených v souladu s platnou legislativou.**
17. Podpora rozšíření kapacit pro zvýšení podílu spalovaného odpadu v zařízeních k tomu vhodných, v souladu s platnou legislativou, za účelem náhrady primárních zdrojů.
18. **Zajištění dostatečných kapacit pro bezpečné energetické využití a spalování zdravotnických odpadů (ostatních i nebezpečných).**
19. Podpora nově vznikajících technik<sup>1</sup> uvedených zejména v referenčních dokumentech o nejlepších dostupných technikách (BREF<sup>2</sup>).
20. **Podpora využívání druhotných surovin z odpadů ve výrobních procesech.**
21. **Optimalizace výrobních procesů, inovace, nové technologie a vývoj nových materiálů, za účelem snižování materiálové náročnosti.**
22. **Podpora nízkoodpadových inovativních výrobních technologií.**
23. **Zaměření se na vývoj výrobků a ekodesign.**
24. **Rozvoj rozšířené odpovědnosti výrobců.**
25. **Podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti zpracovatelských a recyklačních technologií.**
26. Podpora zavádění certifikovaných systémů environmentálního řízení.
27. **Podpora zájmu spotřebitelů i průmyslu o recyklované produkty, certifikace produktů a služeb (ekoznačení).**
28. **Informační podpora, environmentální výchova, osvěta a vzdělávání.**
29. **Podpora odpovědného veřejného zadávání k zajištění poptávky po recyklovaných výrobcích.**

Opatření budou rovněž zapracována do aktualizace POH PAK spolu s novými nebo upravenými cíli v Závazné části POH PAK. Konkrétní opatření a nástroje ve Směrné části POH PAK budou zohledňovat také potřeby Pardubického kraje v oblasti předcházení vzniku a nakládání s odpady.

V rámci aktualizace POH PAK bude provedena také revize Analytické části, zejména pak zhodnocení vývoje produkce a nakládání s odpady od r. 2016 do r. 2021. Rovněž bude provedena revize sítě zařízení pro nakládání s odpady, která jsou provozována na území Pardubického kraje.

<sup>1</sup> Nová technika průmyslové činnosti, která by mohla poskytovat buď vyšší nebo alespoň stejnou úroveň ochrany životního prostředí s vyšší úsporou nákladů než stávající nejlepší dostupné techniky (podle čl. 3 odst. 14 Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích).

<sup>2</sup> BREF – referenční dokument o nejlepších dostupných technikách, který popisuje použité techniky, současné úrovně emisí a zvažované techniky pro určení nejlepších dostupných technik (BAT), závěry o BAT a nově vznikající techniky pro dané odvětví průmyslu (podle čl. 3 odst. 11 a 12 Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích).

Budou také vyhodnoceny použité nástroje a opatření v oblasti předcházení vzniku odpadů a dalšího rozvoje odpadového hospodářství.

**Umístění:** Pardubický kraj

**Předkladatel:** Pardubický kraj, Komenského nám. 125, 532 11 Pardubice, IČ: 70892822

**Navrhované období:** do roku 2035

#### **Průběh zjišťovacího řízení:**

Krajský úřad Pardubického kraje jako věcně a místně příslušný správní úřad podle ust. § 29 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a jako příslušný úřad podle ust. § 22 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), obdržel dne 29. 3. 2023 oznámení koncepce „Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje pro období 2016 – 2025 s výhledem do roku 2035“.

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 6. 4. 2023 zveřejněním informace o oznámení koncepce na úřední desce Pardubického kraje a o tom kdy a kde je možno do něj nahlížet. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (<http://portal.cenia.cz/sea>), kód koncepce PAK011K. Informace o oznámení byla zaslána dotčeným územně samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách.

Dále byly požádány dotčené územně samosprávné celky (obec, kraj) a dotčené orgány podle ust. § 10c odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí o zaslání písemného vyjádření k oznámení koncepce příslušnému úřadu nejpozději do 20 dnů ode dne zveřejnění oznámení na úřední desce Pardubického kraje.

#### **Zpracovatel oznámení:**

Ing. Vladimír Zdražil, Ph.D., Katedra aplikované ekologie, Fakulta životního prostředí ČZU v Praze – držitel osvědčení odborné způsobilosti ke zpracování dokumentací a posudků ve smyslu ust. § 19 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí; číslo osvědčení: 5920/946/OPV/93, které bylo prodlouženo rozhodnutím čj. MZP/2021/710/5857 s platností do 31. 12. 2026.

Zpracovatelský tým:

Ing. Zdeněk Keken, Ph.D., Katedra aplikované ekologie, Fakulta životního prostředí ČZU v Praze

Ing. Jakub Mlejnek, Katedra aplikované ekologie, Fakulta životního prostředí ČZU v Praze

Ing. Daniel Franke, Ph.D., Katedra aplikované geoinformatiky a územního plánování, Fakulta životního prostředí ČZU v Praze

#### **Souhrnné vypořádání připomínek**

Krajský úřad Pardubického kraje, (dále jen „příslušný úřad“) obdržel ve stanovené lhůtě vyjádření od 13 subjektů.

**Ve stanovené lhůtě se ke zveřejněnému oznámení vyjádřili** (*hodnocení připomínek příslušným úřadem je uvedeno kurzivou*):

Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, regionální pracoviště Správa CHKO Žďárské vrchy, ze dne 11. 4. 2023, pod čj. 01841/ZV/23: nepovažuje za nutné koncepci posoudit podle zákona o EIA o posuzování vlivů na životní prostředí, postačí ošetřit vliv záměru na životní prostředí v následných správních řízeních.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Městský úřad Chrudim, odbor životního prostředí, oddělení ekologie prostředí, ze dne 12. 4. 2023, pod čj. CR 031513/2023 OŽP/Fr; aktualizace Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje (POH PK) je obecnou koncepcí a nenavrhuje opatření v konkrétních lokalitách nebo umístění zařízení pro nakládání s odpady. POH PK je zaměřen především na analýzu stavu, a předpokládaný vývoj OH, obsahuje strategii s prioritami OH, zásady a cíle pro předcházení vzniku odpadů a nakládání s odpady. Z výše uvedených důvodů se MěÚ Chrudim domnívá, že koncepci není nutné posoudit dle zákona a nemá k ní připomínky.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Městský úřad Litomyšl, odbor životního prostředí, ze dne 19. 4. 2023, pod čj. MěÚ Litomyšl 023348/2023: z hlediska vodního hospodářství, lesního hospodářství a myslivosti, ochrany přírody a rybářství, ochrany ZPF, z hlediska odpadového hospodářství a ochrany ovzduší: bez připomínek.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Magistrát města Pardubic, odbor životního prostředí, ze dne 19. 4. 2023, pod čj. OŽP/53645/23/LO:

Oddělení odpadů a ovzduší: z hlediska nakládání s odpady podle § 146 odst. 3 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, nemá k předložené aktualizaci POH připomínek.

Oddělení ochrany přírody: z hlediska ochrany lesa podle zákona č. 289/1995 Sb. a z pohledu zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, nemá námitek.

Oddělení vodního hospodářství: z vodohospodářského hlediska nemá zásadních připomínek.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Krajská hygienická stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích, ze dne 20. 4. 2023, pod čj. KHSPA 06800/2023/CR: po zhodnocení oznámení koncepce z hlediska problematiky a požadavků ochrany veřejného zdraví s koncepcí souhlasí.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, ze dne 24. 4. 2023, pod čj. KrÚ 31870/2023:

Orgán ochrany ovzduší: z hlediska zájmů svěřených do působnosti orgánu ochrany ovzduší Krajského úřadu Pardubického kraje dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, nejsou k předložené koncepci připomínky.

Orgán odpadového hospodářství: Krajský úřad Pardubického kraje, jako státní orgán vykonávající státní správu v oblasti odpadového hospodářství podle ustanovení § 126 písm. j) zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, nemá z hlediska zájmů mu svěřených tímto zákonem proti předloženému záměru námitek.

Vodoprávní úřad: z hlediska zájmů svěřených do působnosti vodoprávnímu úřadu Krajského úřadu Pardubického kraje podle § 107 zákona 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, v platném znění, nemá k předložené koncepci připomínky.

Orgán ochrany zemědělského půdního fondu: vzhledem ke zcela obecnému charakteru předkládaného dokumentu bez návrhů konkrétních záborů zemědělské půdy, není z hlediska zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, v platném znění, proti plánu námitek.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Hrade Králové, ze dne 21. 4. 2023, pod čj. ČIŽP/45/2023/2664:

Oddělení ochrany ovzduší, oddělení ochrany vod, oddělení odpadového hospodářství a oddělení ochrany přírody nemají ke koncepci připomínky.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Oddělení ochrany lesa nemá k oznámení koncepce zásadní připomínky. Při dalším zpracování koncepce ČIŽP, oddělení ochrany lesa, požaduje navrhování takových řešení, která budou minimalizovat negativní vlivy na lesní porosty a lesní pozemky.

*Hodnocení příslušného úřadu – z oznámení koncepce a jejího charakteru nevyplývá, že by naplňovala rámec záměrů mající vliv na lesní porosty a lesní pozemky.*

Městský úřad Žamberk, odbor životního prostředí a zemědělství, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUZBK-21512/2023/ZPZE-2/DIVJ/SOU/EIA/06: nemá k předloženému oznámení zásadní připomínky.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Městský úřad Králíky, odbor majetkový, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUKR/8056/2023/MO/JM: nemá ke koncepci žádné připomínky.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

ARNIKA - program Toxické látky a odpady, ze dne 25. 4. 2023:

Koncepce Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje pro období 2016-2025 s výhledem do roku 2035 má stanovit rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1, zákona č. 100/2001 Sb. a vznikla pro to, aby nastavila cíle odpadového hospodářství na úrovni kraje, kterých je nutné v následujících letech dosáhnout tak, aby byly naplněny cíle EU, ke kterým se ČR zavázala nebo cíle, které si ČR stanovila. V dokumentaci se přesto neobjevuje konkrétní maximální využitelná kapacita pro energetické využití odpadů na úrovni kraje, které má v POH ČR (1. aktualizace) paralelu ve formě kapacity pro energetické využití odpadů pro celou ČR (ve třech scénářích). Protože recyklační cíle pro rok 2035 jsou pro celou ČR závazné, měla by být na úrovni kraje tato kapacita stanovena (minimálně pro přelomový rok 2035). Energetické využití odpadu má sloužit pouze jako doplněk k nakládání s komunálními odpady. Z rozborů kontejnerů na směsný odpad, které by mohly v zařízení pro energetické využití odpadu končit totiž plyne, že jejich převážná část je stále [v roce 2023 (Pavlovic, 2023; ČT, 2023)] tvořena recyklovatelnými materiály (a tudíž těmi, které v ZEVO nemají končit). Dále ze Statistické ročenky pro životní prostředí (v grafu č. 1 použita data z let 2017-2021) plyne, že není dostatečně uplatňována prevence vzniku komunálních odpadů a meziročně nedochází na úrovni Pardubického kraje (ani v ČR) k poklesu produkce KO.

Žádáme tedy o doplnění maximálních kapacit pro energetické využití odpadů pro Pardubický kraj nejméně pro rok 2035, protože v POH ČR je tato kapacita zastropována a navržena tak, aby bylo možné dosáhnout cílů odpadového hospodářství. Dále žádáme o doplnění seznamu zařízení (vč. kapacit), které již v Pardubickém kraji (spolu)spalují odpad (s původem v komunálním odpadu) a zařízení plánovaných.

*Hodnocení příslušného úřadu – jedná se o aktualizaci schválené koncepce, která reflektuje změny odpadové legislativy a požadavky EU, ke kterým se ČR zavázala. V principu se ale jedná o posilování již stanovených cílů a stávajících nástrojů na prosazování a kontrolu plnění, které umožnila právě změna odpadové legislativy ČR od roku 2021. Aktualizace koncepce nenavrhuje nové záměry. Výše požadované informace budou zohledněny při zpracování Plánu odpadového hospodářství na období let 2026 – 2035.*

Městský úřad Svitavy, odbor životního prostředí, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUSY/32825/2023/OZP/ses; bez připomínek.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

Město Hlinsko, ze dne 26. 4. 2023, pod čj. HI 17678/2023/OIMM; jako dotčený územní samosprávný celek ve věci oznámené koncepce město požaduje, aby po r. 2030 bylo v platném Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje zohledněno nakládání s energeticky využitelným odpadem.



*Hodnocení příslušného úřadu – výše požadované informace budou zohledněny při zpracování Plánu odpadového hospodářství na období let 2026 – 2035.*

Městský úřad Přelouč, odbor životního prostředí a odbor stavební, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUPC/6574/2023/OŽP/KH: z hlediska kompetencí svěřených OŽP a OS Městského úřadu Přelouč nejsou k výše uvedenému připomínky.

*Hodnocení příslušného úřadu – vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.*

## **Závěr:**

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedl Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, s přihlédnutím ke kritériím uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, zjišťovací řízení ve smyslu ust. § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a dospěl k závěru, že

### **koncepce „Aktualizace Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje pro období 2016-2025 s výhledem do roku 2035“**

nemůže mít významný vliv na životní prostředí a veřejné zdraví, a proto **nebude posuzována** podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Aktualizace POH PAK je koncepcí, která nenaplní ust. § 10a odst. 1 písm. c) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Na základě provedeného zjišťovacího řízení lze konstatovat, že koncepce nenavrhuje nové záměry, u kterých by bylo důvodné předpokládat významné negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví.

## **Odůvodnění:**

Úřad dospěl k výše uvedenému závěru zjišťovacího řízení na základě zhodnocení obsahu oznámení podle kritérií uvedených v příloze č. 8 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí s přihlédnutím k charakteru koncepce:

### **1. Obsah koncepce, zejména s ohledem na:**

#### **a) Účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů:**

Aktualizace POH PAK je zpracována pouze v jedné variantě. Toto řešení je dostačující z hlediska cílů koncepce.

#### **b) Míru, v jaké koncepcí stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje:**

Předložená koncepce bude schvalována zastupitelstvem Pardubického kraje a vydána formou obecně závazné vyhlášky. Po svém schválení se stane závazným dokumentem pro obecní plány odpadového hospodářství a závazným podkladem pro rozhodovací a jiné činnosti příslušných správních úřadů a území kraje a obcí v oblasti odpadového hospodářství. Koncepce nenavrhuje nové záměry, ani změny stávajících záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu.

POH PAK je obecnou koncepcí, která stanovuje zaměření a nastavuje cíle odpadového hospodářství na úrovni kraje, kterých je nutné v následujících letech dosáhnout tak, aby byly naplněny cíle EU, ke kterým se ČR zavázala nebo cíle, které si ČR stanovila. Aktualizace POH PAK z povahy koncepce nenavrhuje opatření v konkrétních lokalitách nebo umístění zařízení pro nakládání s odpady do území. POH PAK je zaměřen především na analýzu stavu a předpokládaný vývoj odpadového hospodářství, obsahuje strategii s prioritami odpadového hospodářství, zásady a cíle pro předcházení vzniku odpadů a nakládání s odpady.

Síť zařízení pro nakládání s odpady byla vyhodnocena a popsána již při zpracování stávajícího platného POH Pardubického kraje pro období 2016-2025. Současně s tím byly stanoveny podmínky pro doplnění nebo modernizaci sítě zařízení. V aktualizovaném POH PAK

s výhledem do roku 2035 nebudou s ohledem na doplněné cíle a opatření v tomto směru žádné zásadní změny.

Lze konstatovat, že aktualizace POH PAK s výhledem do roku 2035 nestanoví nový či dodatečný rámec pro záměry a jiné činnosti, vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám a požadavkům na přírodní zdroje než ten, který byl předmětem procesu SEA pro POH PAK 2016-2025. Aktualizace POH PAK nepovede ke zvýšeným nárokům na přímý zábor ploch území, zvýšení jejich expozice znečišťujícími látkami, změny v jejich obhospodařování nebo ovlivnění vodního režimu.

**c) Míra, v jaké ovlivňuje jiné koncepce** – vzhledem ke svému zaměření má zpracovávaná koncepce vztah k řadě dokumentů na nadnárodní, národní, krajské a místní úrovni. Lze uvést ty nejdůležitější:

Vztah strategie ke strategickým dokumentům na nadnárodní úrovni:

- Agenda OSN pro udržitelný rozvoj 2030,
- Zelená dohoda pro Evropou,
- Územní agenda EU,

Vztah strategie ke strategickým dokumentům na národní úrovni:

- Plán odpadového hospodářství ČR, aktualizace s výhledem do r. 2035,
- Státní politika životního prostředí ČR 2030 s výhledem do roku 2050,
- Strategický rámec ČR 2030,
- Strategický rámec cirkulární ekonomiky ČR 2040,
- Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+,
- Surovinová politika ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů (2017), Doplnění Surovinové politiky ČR 2020,
- Politika druhotných surovin ČR 2019–2022, (aktualizace 2019),
- Státní energetická koncepce,
- Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+,
- Politika územního rozvoje ČR,

Vztah strategie ke strategickým dokumentům na krajské úrovni:

- Program rozvoje Pardubického kraje 2021–2027,
- Zásady územního rozvoje Pardubického kraje,
- Územní energetická koncepce Pardubického kraje, aktualizace 2018,
- Koncepce ochrany přírody a krajiny Pardubického kraje 2012,
- Plán rozvoje vodovodů a kanalizací pardubického kraje.

Největší vazba je mezi dokumenty na národní a krajské úrovni. Z koncepčních dokumentů na národní úrovni se jedná o Plán odpadového hospodářství ČR (aktualizace s výhledem do roku 2035), Strategický rámec cirkulární ekonomiky ČR 2040, Surovinovou politiku ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů, Politiku druhotných surovin a Státní energetickou koncepci. Z koncepčních dokumentů na krajské úrovni je koncepce provázána zejména s Programem rozvoje Pardubického kraje 2021 – 2027, Územní energetickou koncepcí Pardubického kraje (aktualizace 2018), Plánem rozvoje vodovodů a kanalizací Pardubického kraje a nejvíce s Plánem odpadového hospodářství Pardubického kraje pro období 2016 – 2026.

Koncepce nepředstavuje významné riziko kumulace negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví v kontextu ostatních strategických dokumentů nebo jiných záměrů.

Z hlediska hodnocení případných kumulativních vlivů je podstatné, že v Aktualizaci POH PAK nejsou uvedeny žádné konkrétní intervence s konkrétním územním průmětem a současně nejsou ani uvedeny jejich detailní charakteristiky. Tato koncepce vychází ze zákona o odpadech, reflektuje potřeby kraje specifikované také v koncepčních materiálech kraje. Není předpokládán významný negativní vztah ke koncepčním materiálům stejně tak jako kumulativní vlivy koncepce k jiným záměrům.

**d) Význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje:**

Předložená koncepce naplňuje požadavky vyplývající z aktuální odpadové legislativy Evropské unie, které byly publikovány v oficiálním věstníku EU tzv. „balíčkem k oběhovému hospodářství“ a také v návaznosti na nový akční plán pro oběhové hospodářství „Čistší a konkurenceschopnější Evropa“.

V části D oznámení koncepce jsou orientačně popsány předpokládané vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví. Vzhledem k tomu, že Aktualizace POH PAK nezahrnuje žádné významné změny v rámci definování rámců pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu, ale spíše posiluje a aktualizuje stávající cíle POH Pardubického kraje 2016 – 2025 s výhledem do roku 2035, předpokládá se, že provádění aktualizovaného plánu bude mít zanedbatelný vliv na životní prostředí a veřejné zdraví. Neočekávají se významně negativní kumulativní vlivy, případně negativní synergické vlivy v rámci odpadového hospodářství a jeho působení na jednotlivé složky životního prostředí a veřejného zdraví. Současně se nepředpokládají ani negativní přeshraniční vlivy.

**e) vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně ekonomických aspektů):**

Z důvodů, které jsou uvedeny v předchozím bodě, lze vliv koncepce na udržitelný rozvoj, zejména z dlouhodobého hlediska, považovat za pozitivní.

**f) problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci:** V oznámení koncepce v kapitole C.4. byly identifikovány stávající problémy životního prostředí v dotčeném území. Aktualizace POH PAK s ohledem na charakter koncepce a na základě doručených vyjádření nepředpokládá významné vlivy na složky životního prostředí a veřejné zdraví, včetně lokalit soustavy Natura 2000.

**g) význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví:** Koncepce není v rozporu se závazky, které pro ČR vyplývají z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví. Koncepce tedy nepředstavuje významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

**2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:**

**a) pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu koncepce:** Vzhledem k charakteru koncepce a jejich cílů lze konstatovat, že koncepce nebude mít významný negativní vliv na životní prostředí ani veřejné zdraví.

**b) kumulativní a synergickou povahu vlivu:** Vzhledem k charakteru koncepce nejsou předpokládány významné negativní kumulativní a synergické vlivy. Naopak lze očekávat převážně pozitivní vlivy a jejich kumulace, případně synergie v rámci odpadového hospodářství a jeho působení na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví.

**c) přeshraniční povahu vlivu – lze vyloučit.**

**d) rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách nebo haváriích):** Koncepce nemá s ohledem na svůj

charakter potenciál vzniku významných rizik např. při přírodních katastrofách nebo haváriích.

**e) závažnost a rozsah vlivu (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen):** S ohledem na charakter koncepce lze vyloučit závažné negativní vlivy na obyvatelstvo.

**f) důležitost a zranitelnost oblasti, která by mohla být zasažena, s ohledem na:**

**i. zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví** – aktualizace POH PAK s ohledem na charakter koncepce a na základě obdržení vyjádření nepředpokládá významné vlivy na složky životního prostředí. Dotčené orgány ochrany přírody a krajiny ve svých stanoviscích vyloučily vliv koncepce na lokality soustavy Natura 2000. Vlivy na kulturní dědictví lze s ohledem na charakter koncepce rovněž vyloučit.

**ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace** – navrhovaná koncepce jako taková nemá potenciál ovlivnit hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace.

**iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot** – navrhovanou koncepcí není předpokládáno významné překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot.

**iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání** – uplatněním aktualizace POH PAK nebudou vznikat zábory půdního fondu, jedná se o zpřesnění některých cílů koncepce do souladu s republikovou strategií, a proto lze negativní vlivy vyloučit.

**v. dopady změny klimatu** – není předpokládáno negativní ovlivnění klimatu vzhledem k charakteru koncepce.

**g) dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni:** Předkládaná koncepce Aktualizace POH PAK nepředpokládá významné vlivy na oblasti přírody a krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni, to nevyplývá ani z obdržení vyjádření orgánů ochrany přírody a krajiny.

### **3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovaných na odlišných úrovních v téže oblasti:**

Cíle navrhované v předkládané koncepci jsou v souladu s cíli vybraných strategických a programových dokumentů.

Přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišné úrovni v téže oblasti je shledán jako minimální.

Na úrovni koncepce tak lze uvést, že ze zjišťovacího řízení nevyplývají žádné potenciálně významné negativní vlivy a že většina uvažovaných opatření má příznivý vliv na životní prostředí a veřejné zdraví.

Na základě předloženého oznámení koncepce, jejího charakteru, velikosti dotčeného území, vyjádření uplatněných v zákonné lhůtě v rámci zjišťovacího řízení a porovnání s kritérii pro zjišťovací řízení uvedenými v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí krajský úřad dospěl k závěru, že se jedná o koncepci, u které není předpoklad takových vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, které by odůvodňovaly nutnost posouzení podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Zájmy ochrany životního prostředí a veřejného zdraví lze prosadit standardními postupy podle zvláštních právních předpisů při realizaci konkrétních záměrů.

S ohledem na charakter koncepce a jejích cílů lze konstatovat, že koncepce nebude mít negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví.

**Statutární město Pardubice, město Holice, město Přelouč, město Chrudim, město Hlinsko, město Litomyšl, město Moravská Třebová, město Polička, město Svitavy, město Česká Třebová, město Králíky, město Ústí nad Orlicí, město Lanškroun, město Vysoké Mýto a město Žamberk** (jako dotčené územně samosprávné celky) žádáme podle ust. § 16 odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí o neprodlené zveřejnění závěru zjišťovacího řízení na úřední desce. Doba zveřejnění je nejméně 15 dnů. Zároveň žádáme v souladu s ust. § 16 odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí dotčené územně samosprávné celky o zaslání vyrozumění o dni vyvěšení závěru zjišťovacího řízení, a to v co nejkratším možném termínu. Toto vyrozumění zasílejte elektronicky na emailovou adresu: [pavel.chejnovsky@pardubickykraj.cz](mailto:pavel.chejnovsky@pardubickykraj.cz). Závěr zjišťovacího řízení je zveřejněn na úřední desce Pardubického kraje a rovněž v Informačním systému SEA na internetových stránkách [www.cenia.cz/sea](http://www.cenia.cz/sea) pod kódem PAK011K.

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

**Ing. Martin Vlasák**  
vedoucí odboru

**Přílohy** (DS e-výpravna – 13 příloh – obdrží předkladatel koncepce – Pardubický kraj):

1. Vyjádření Agentury ochrany přírody a krajiny ČR, regionálního pracoviště Správa CHKO Žďárské vrchy, ze dne 11. 4. 2023, pod čj. 01841/ZV/23,
2. Vyjádření Městského úřadu Chrudim, odboru životního prostředí, oddělení ekologie prostředí, ze dne 12. 4. 2023, pod čj. CR 031513/2023 OŽP/Fr,
3. Vyjádření Městského úřadu Litomyšl, odboru životního prostředí, ze dne 19. 4. 2023, pod čj. MěÚ Litomyšl 023348/2023,
4. Vyjádření Magistrátu města Pardubic, odboru životního prostředí, ze dne 19. 4. 2023, pod čj. OŽP/53645/23/LO,
5. Vyjádření Krajské hygienické stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích, ze dne 20. 4. 2023, pod čj. KHSPA 06800/2023/CR,
6. Vyjádření Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, ze dne 24. 4. 2023, pod čj. KrÚ 31870/2023,
7. Vyjádření České inspekce životního prostředí, oblastního inspektorát Hrade Králové, ze dne 21. 4. 2023, pod čj. ČIŽP/45/2023/2664,
8. Vyjádření Městského úřadu Žamberk, odboru životního prostředí a zemědělství, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUZBK-21512/2023/ZPZE-2/DIVJ/SOU/EIA/06,
9. Vyjádření Městského úřadu Králíky, odboru majetkového, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUKR/8056/2023/MO/JM,
10. Vyjádření ARNIKA - program Toxické látky a odpady, ze dne 25. 4. 2023,
11. Vyjádření Městského úřadu Svitavy, odboru životního prostředí, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUSY/32825/2023/OZP/ses,

12. Vyjádření města Hlinsko, ze dne 26. 4. 2023, pod čj. HI 17678/2023/OIMM,
13. Vyjádření Městského úřadu Přelouč, odboru životního úřadu a odboru stavebního, ze dne 25. 4. 2023, pod čj. MUPC/6574/2023/OŽP/KH.

**Rozdělovník:**

**Předkladatel koncepce:**

1. Pardubický kraj

**Dotčené územní samosprávné celky (k vyvěšení na úřední desce):**

2. Pardubický kraj
3. Statutární město Pardubice
4. Město Holice
5. Město Přelouč
6. Město Chrudim
7. Město Hlinsko
8. Město Litomyšl
9. Město Moravská Třebová
10. Město Polička
11. Město Svitavy
12. Město Česká Třebová
13. Město Králíky
14. Město Ústí nad Orlicí
15. Město Lanškroun
16. Město Vysoké Mýto
17. Město Žamberk

**Dotčené orgány:**

18. Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, regionální pracoviště Východní Čechy
19. Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, regionální pracoviště SCHKO Žďárské vrchy
20. Ministerstvo životního prostředí, Odbor výkonu státní správy VI, Hradec Králové
21. Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Hradec Králové
22. Krajská hygienická stanice Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích
23. Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství
24. Krajský úřad Pardubického kraje, odbor rozvoje

**Na vědomí:**

25. Ministerstvo životního prostředí, Odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, odd. SEA, Vršovická 65, Praha 10