

-dle rozdělovníku-

Váš dopis zn./ze dne:

Č. j.:

MHMP 254225/2021

Sp. zn.:

S-MHMP 7631/2021 OCP

Vyřizuje/tel.:

Ing. Michael Macourek

236 004 218

Počet listů/příloh: **5/0**

Datum:

10.03.2021

Závěr zjišťovacího řízení podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, ke koncepci

Strategický plán rozvoje MČ Praha 12 na období 2020 až 2026

Předkladatel:

Městská část Praha 12

Písková 830/25

143 00 Praha 4 – Modřany

IČ: 00231151

Oznámení koncepce:

zpracovatel oznámení: Úřad městské části Praha 12, Ing. Jiří Hladovec

datum zpracování: leden 2021

Stručný popis koncepce:

Předmětem oznámení koncepce je střednědobý rozvojový dokument municipality deklarující dlouhodobé cíle vymezující základní cesty jejich dosažení a zakládající kontinuitu rozvoje. Strategický dokument obsahuje analytickou, návrhovou a implementační část.

Hlavní vizí dokumentu je „Praha 12 – moderní a zdravá městská část pro všechny generace“. Strukturu návrhové části dokumentu tvoří: globální cíle, tematické oblasti a opatření (aktivity a projekty). Globální cíle plánu jsou následující: G1: Vytvářet svým současným i budoucím obyvatelům podmínky pro kvalitní život, vzdělání, kulturu a sport; udržovat a rozvíjet infrastrukturu a tím posílit celkový rozvoj území a soudržnost obyvatel, G2: Chránit své životní prostředí optimálním využíváním všech zdrojů a zlepšovat přírodní podmínky na území městské části, G3: Rozvíjet efektivní systémy řízení a poskytování služeb veřejné správy pro větší spokojenost občanů se zaměřením na chytrá řešení. Následné tematické oblasti jsou: řízení a správa města, rozvoj území, kvalita života obyvatel, volnočasové aktivity a rozvoj ekonomiky, podnikání a cestovního ruchu. Následná opatření nejsou oznámením koncepce definována. Oznámení koncepce však uvádí, že se jedná o obecně formulované opatření, které neobsahuje konkrétní umístění, velikost či technické řešení. Dle oznámení koncepce opatření mohou být převzata do budoucích ročních akčních plánů rozvoje městské části.

Dokument je připravován za účasti veřejnosti i odborníků. Obsah strategického plánu není formálně závazný a jeho uplatňování vychází především z faktu jeho schválení orgány samosprávy městské části Praha 12. Rozvojový dokument dle oznámení koncepce je klíčovým a nezbytným pro uplatňování strategického plánování a harmonický rozvoj městské části v souladu s principem udržitelného rozvoje.

Průběh zjišťovacího řízení:

Dne 5. 1. 2021 předložila městská část Praha 12 odboru ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále též „OCP MHMP“) oznámení koncepce „Strategický plán rozvoje MČ Praha 12 na období 2020 až 2026“.

Z obsahu oznámení vyplynulo, že se jedná o koncepci naplňující ust. § 10a odst. 1 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon“). Tyto koncepce podléhají posuzování, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení. Příslušným úřadem k provedení zjišťovacího řízení je v daném případě Magistrát hlavního města Prahy.

Protože oznámení splňovalo náležitosti podle § 10c odst. 1 zákona, oznámil příslušný úřad dne 27. 1. 2021 zahájení zjišťovacího řízení. Dále podle § 16 zákona zajistil zveřejnění informace o oznámení a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet na úředních deskách dotčených územních samosprávných celků (hlavní město Praha a městská část Praha 12) a na internetu. Elektronická podoba oznámení byla zveřejněna v Informačním systému SEA pod kódem PHA005K (https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_PHA005K). Současně zaslal příslušný úřad informaci o oznámení spolu s žádostí o vyjádření dotčeným územním samosprávným celkům a dotčeným orgánům.

Informace o oznámení koncepce byla na úřední desce hlavního města Prahy zveřejněna dne 27. 1. 2021. Každý mohl zaslat své písemné vyjádření k oznámení příslušnému úřadu ve lhůtě do 20 dnů ode dne zveřejnění informace o oznámení. Za den zveřejnění se přitom považuje ten den, kdy došlo k vyvěšení informace o oznámení na úřední desce dotčeného kraje. V daném případě tak bylo možné zasílat vyjádření příslušnému úřadu do 16. 2. 2021. Podle § 10c odst. 3 zákona k vyjádřením zaslaným po lhůtě příslušný úřad nepřihlíží.

OCP MHMP obdržel celkem 4 vyjádření (1 vyjádření územního samosprávného celku a 3 vyjádření dotčených orgánů). Subjekty, které se vyjádřily k oznámení, včetně vypořádání jejich připomínek, je uveden níže.

Výsledky zjišťovacího řízení

Cíl zjišťovacího řízení a podklady, na základě kterých má být provedeno, jsou stanoveny v § 10d odst. 1 a 2 zákona. U koncepcí uvedených v § 10a odst. 1 písm. b) zákona je cílem zjišťovacího řízení zjištění, zda provádění koncepce může mít významný vliv na životní prostředí a zda bude posuzována podle zákona, případně upřesnění obsahu a rozsahu vyhodnocení. Příslušný úřad provádí zjišťovací řízení na podkladě oznámení, vyjádření k němu obdržených a podle kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu. Řízení příslušný úřad ukončuje odůvodněným písemným závěrem.

Oznámení koncepce

Oznámení bylo zpracováno Ing. Jiřím Hladovcem z Úřadu městské části Praha 12. Oznámení, zpracované podle přílohy č. 7 k zákonu, podává základní informace o koncepci a jeho předkladateli, údaje o dotčeném území a predikuje možné vlivy koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví. Přílohou oznámení je stanovisko podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Konkrétně se jedná o stanovisko OCP MHMP č. j. MHMP 1048454/2020 ze dne 15. 10. 2020, který vyloučil významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit či ptačích oblastí.

Vyjádření k oznámení koncepce

OCP MHMP obdržel 1 vyjádření dotčeného územního samosprávného celku, 3 dotčených orgánů. V žádném z vyjádření není uplatněn požadavek koncepci posuzovat.

- Hlavní město Praha (č. j. MHMP 206302/2021 ze dne 17. 1. 2021)

Podstata vyjádření: Hlavní město Praha (dále též „HMP“) jako dotčený územní samosprávný celek uvádí, že opatření formulované ve Strategickém plánu rozvoje MČ Prahy 12 na období 2020 až 2026 jsou většinou strategického a organizačního charakteru bez konkrétního územního průmětu. HMP uvádí, že koncepce explicitně nestanovuje podmínky pro povolování konkrétních záměrů, pouze je naznačuje nebo obecně definuje z hlediska jejich povahy, avšak nikoliv

z hlediska vymezení jejich limitů či požadavků na přírodní zdroje respektive jejich kvantifikaci. HMP nemá k předložené koncepci zásadní připomínky a nepožaduje posuzování podle zákona.

HMP dále uvádí, že kompletnímu vyhodnocení SEA byl podroben celopražský Strategický plán hlavního města Prahy, Aktualizace 2016, který je nadřazený strategickým dokumentem ke Strategickému plánu rozvoje MČ Praha 12. Záměry vyžadující posouzení z hlediska svého vlivu na životní prostředí budou samostatně posuzovány v rámci procesu EIA.

HMP před schválením předloženého návrhu koncepce zastupitelstvem městské části doporučuje provést následující změny a doplňky:

1. Lépe provázat část strategického plánu věnovanou zeleni s částí popisující stávající problémy životního prostředí v dotčeném území. Především s problémem neuspokojivého podílu využívání srážkových vod, který se týká centrální, intenzivně zastavěné části území, jak je uvedeno v textové části oznámení.
2. Do koncepce doplnit jasně formulované zásady, jak je třeba postupovat při posouzení jednotlivých aktivit, které z ní vyplývají a určit přírodní a krajinné hodnoty, které při těchto posouzeních nelze pominout.

Nejen pro potřeby stanovení zásad a určení hodnot podle bodu 2. dále doporučujeme:

3. Zabývat se všemi zákonnými limity ochrany přírody, které vyplývají ze zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění. V kap. 3 na straně 5 například nejsou zmíněny významné krajinné prvky (VKP), přírodní parky a ÚSES.
4. Zvláštní pozornost věnovat řece Vltavě, která je spolu se svou nivou významným krajinným prvkem, součástí nedregionálního biokoridoru ÚSES, takže bude třeba hledat vyvážený přístup mezi jejím rekreačním využitím a ochranou dochovaných přírodních hodnot nivní krajiny.
5. Zlepšování a údržba zeleně musí být s ohledem na postupující klimatické změny důsledně řešeny společně s hospodařením s dešťovými vodami. Viz také připomínka č. 1.

Vypořádání příslušným úřadem: Z vyjádření nevyplývá nezbytnost posouzení koncepce, navíc se v něm výslovně uvádí, že není třeba, aby byla předložená koncepce posuzována dle zákona. V závěru svého vyjádření HMP uvádí doporučení ve formě změn či doplňků, které může předkladatel zohlednit při zpracování strategického dokumentu. Jinak dle charakteru vyjádření bez komentáře.

- Hygienická stanice hlavního města Prahy se sídlem v Praze (č. j. HSHMP 061133/2021 ze dne 2. 2. 2021)

Podstata vyjádření: Hygienická stanice hlavního města Prahy se sídlem v Praze (dále též „HS HMP“) nemá k předložené koncepci připomínky. Zároveň jakožto místně příslušný orgán doporučuje vést koncepci směrem k významnému snížení emisí v ovzduší a emisí hluku v dané lokalitě (především ze silniční dopravy) jež bude mít za následek zlepšení kvality života občanů městské části Praha 12.

Vypořádání příslušným úřadem: Z vyjádření HS HMP nevyplývá požadavek na posuzování koncepce podle zákona. HS HMP pouze uvádí doporučení, které může předkladatel zohlednit při zpracování strategického dokumentu. Jinak dle charakteru vyjádření bez komentáře.

- Česká inspekce životního prostředí (č. j. ČIŽP/41/2021/853 ze dne 10. 2. 2021)

Podstata vyjádření: Česká inspekce životního prostředí nemá z k oznámení koncepce připomínky.

Vypořádání příslušným úřadem: Vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.

- Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (č. j. MHMP 236158/2021 ze dne 22. 2. 2021) – vyjádření zaslané po stanovené lhůtě

Podstata vyjádření: Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy nemá k oznámení koncepce připomínky.

Vypořádání příslušným úřadem: Vzhledem k charakteru vyjádření bez komentáře.

Kopie všech výše uvedených vyjádření předal OCP MHMP předkladateli koncepce tak, aby připomínky v nich uvedené mohly být zapracovány do Strategického plánu rozvoje MČ Praha 12 pro období 2020 až 2026.

Kritéria pro zjišťovací řízení

Kritéria pro zjišťovací řízení je obsahem přílohy č. 8 k zákonu.

První skupinu kritérií tvoří hlediska vztažená k obsahu koncepce. Jedním z těchto kritérií je hledisko účelnosti stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce. Strategický plán rozvoje MČ Praha 12 na období 2020 až 2026 je zpracováván invariantně. Vizí strategického plánu je „Praha 12 – moderní a zdravá městská část pro všechny generace“. Tato vize je dále rozpracována do třech globálních cílů a pěti tematických oblastí. Následná opatření (aktivity a projekty) nejsou součástí oznámení koncepce. Dle oznámení koncepce jsou však součástí strategického dokumentu pouze obecně formulovaná opatření bez konkrétního umístění, velikosti či technického řešení. Stanovené řešení je k dosažení sledovaných cílů koncepce dostačující.

Dalším kritériem pro zjišťovací řízení je míra, v jaké koncepcce stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje. Konkrétní záměry uvedené v příloze č. 1 k zákonu koncepcce nedefinuje, obsahuje pouze obecně formulované cíle. Míra, v jaké koncepcce stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 k zákonu je zanedbatelná.

Kritériem pro zjištění, zda má být koncepcce posuzována z hlediska vlivů na životní prostředí, je i míra, v jaké ovlivňuje jiné koncepcce. Předmětný strategický dokument má vazbu na řadu koncepcí na různých úrovních. Negativní ovlivnění těchto koncepcí nebylo v průběhu zjišťovacího řízení identifikováno. Stejně tak se u navrhované koncepcce nepředpokládají negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví v kumulaci či synergii s vlivy vyvolanými jinou koncepcí.

Neopominutelným kritériem pro zjišťovací řízení je význam koncepcce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje. Vizí předmětné koncepcce je „moderní a zdravá městská část pro všechny“. Jednou z koncepcí řešenou tematickou oblastí je také životní prostředí. Lze předpokládat pozitivní význam koncepcce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví. Jedním z hlavních zdůvodnění pořízení „Strategického plánu rozvoje MČ Praha 12 na období 2020 až 2026“ je snaha samosprávy postupovat v souladu s udržitelným rozvojem. Stejně tak tedy lze předpokládat pozitivní vliv koncepcce na udržitelný rozvoj území.

Dalším kritériem zjišťovacího řízení jsou problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou pro koncepci závažné. V daném případě se nepředpokládají žádné potenciálně negativní vazby mezi předkládanou koncepcí a cíli ostatních strategických dokumentů v oblasti životního prostředí a veřejného zdraví. Stejně tak nejsou očekávány potenciální negativní vlivy na sledované složky a problémové okruhy životního prostředí.

Posledním kritériem pro zjišťovací řízení, které je vztaženo k obsahu koncepcce, je její význam pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného (např. plány a programy v oblasti odpadového hospodářství nebo ochrany vod). V daném případě koncepcce nemá významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

Druhou skupinou kritérií pro zjišťovací řízení uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí je charakteristika vlivů koncepcce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území z různých hledisek.

Strategický plán rozvoje MČ Praha 12 na období 2020 až 2026 nedefinuje charakter, kapacitu či technologii konkrétních záměrů. Lze předpokládat, že koncepcí nejsou očekávány negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví.

Dále má být zvažována kumulativní a synergická povaha vlivu. V daném případě nejsou kumulativní a synergické vlivy předpokládány.

Dalším hlediskem je přeshraniční povaha vlivu. Dotčeným územím koncepce je městská část Praha 12. Dopady na území jiných států jsou vyloučeny.

Dalším hlediskem jsou rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, při haváriích). V rámci hodnocení rizik a přínosů vůči strategickým cílům v oblasti životního prostředí nebyly v souvislosti s provedením koncepce identifikovány žádné střety ani potenciální negativní vlivy na sledované složky a problémové okruhy životního prostředí a trendy jeho vývoje v řešeném území.

Na předchozí hlediska navazuje otázka závažnosti a rozsahu vlivu (velikost území a počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen). V tomto konkrétním případě se vzhledem k výše uvedenému potenciální negativní vlivy nepředpokládají.

Dle přílohy č. 8 k zákonu mají být rovněž zvaženy vlivy koncepce ve vztahu k důležitosti a zranitelnosti oblasti, která by mohla být zasažena, s ohledem na zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví, hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace, překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot, kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání, dopady změny klimatu a dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statutem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni. Se zřetelem na charakter předloženého strategického dokumentu, který nemá stanoveny konkrétní záměry s územními průměty, nejsou předpokládány potenciální negativní vlivy na složky životního prostředí v dotčené lokalitě.

Významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit či ptačích oblastí byl vyloučen (viz stanovisko OCP MHMP č.j. MHMP 1048454/2020 ze dne 15. 10. 2020).

Posledním kritériem přílohy č. 8 k zákonu je předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti. Oznamovaná koncepce neobsahuje žádný rámec pro povolení konkrétních investičních záměrů s územním dopadem, které by vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám, požadavkům na přírodní zdroje apod. implikovaly potenciál nezbytnosti posouzení vlivů na životní prostředí ve smyslu zákona. Přínos posouzení koncepce je uvažován jako zanedbatelný.

Závěr:

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy, jako příslušný úřad podle § 22 písm. b) a § 23 odst. 10 písm. a) zákona, vydává podle § 10d odst. 2 zákona následující závěr zjišťovacího řízení:

Provádění koncepce „Strategický plán rozvoje MČ Praha 12 na období 2020-2026“ nemůže mít významný vliv na životní prostředí, a proto nebude posuzována podle zákona.

Podrobné odůvodnění tohoto závěru je provedeno výše.

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

RNDr. Štěpán Kyjovský

ředitel odboru

podepsáno elektronicky

Rozdělovník:

1. Předkladatel, dotčený územní samosprávný celek

- Městská část Praha 12, Mgr. Jan Adamec – starosta, IDDS: ktcbbxd

Městskou část Praha 12 (jako dotčený územní samosprávný celek) příslušný úřad žádá ve smyslu § 16 odst. 2 zákona o neprodlené zveřejnění informace o tomto závěru zjišťovacího řízení na úřední desce a o zaslání dokladu o vyvěšení a sejmutí. Doba zveřejnění je nejméně 15 dnů.

2. Dotčené územní samosprávné celky

- Hlavní město Praha, Ing. Petr Hlubuček – náměstek primátora, Mariánské náměstí 2/2, 110 01 Praha 1

3. Dotčené orgány

- Hygienická stanice hlavního města Prahy se sídlem v Praze, IDDS: zpqi2i
- Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Praha, IDDS: 4dkdzt
- Magistrát hlavního města Prahy, odbor ochrany prostředí, Jungmannova 35/29, 110 00 Praha 1
- Magistrát hlavního města Prahy, odbor památkové péče, Jungmannova 35/29, 110 00 Praha 1
- Úřad městské části Praha 12, odbor životního prostředí, IDDS: ktcbbxd

4. Ostatní

- Institut plánování a rozvoje hlavního města Prahy, příspěvková organizace, IDDS: c2zmahu
- Úřad městské části Praha 12, Ing. Jiří Hladovec – zpracovatel oznámení koncepce, IDDS: ktcbbxd
- Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, IDDS: 9gsaax4