

Magistrát hlavního města Prahy
odbor územního rozvoje
Jungmannova 35/29
110 00 Praha 1

Váš dopis zn./ze dne:
MHMP 1470457/2019/22.07.2019
Č. j.:
MHMP 1476406/2019
Sp. zn.:
S-MHMP 1476406/2019 OCP

Vyřizuje/tel.:
Ing. Tomáš Novotný
236 004 278
Počet listů/příloh: 4/0
Datum:
20.08.2019

Stanovisko

podle § 10g a § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

I. Identifikační údaje

1. Název koncepce

Změny vlny 01 úprav U 1020/01, U 1217/01, U 1237/01 a U 1287/01 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy

2. Umístění koncepce

kraj: hlavní město Praha
obec: hlavní město Praha

U 1020/01

městská část: Praha 10

katastrální území: Strašnice

parcelní číslo: 3425/1, 3425/2, 3426/1, 3426/2, 3426/3, 3426/4, 4482/1

U 1217/01

městská část: Praha 5

katastrální území: Jinonice

parcelní číslo: 1231/28, 1232/1, 1233/1, 1233/2, 1233/3, 1233/5, 1236/5, 1236/17, 1236/18, 1236/45, 1236/46

U 1237/01

městská část: Praha 16

katastrální území: Radotín

parcelní číslo: 340, 342/1, 342/7, 343/1, 344/1, 345, 357/1, 357/10, 357/11, 357/31, 357/32, 357/33, 357/34, 357/37, 357/41, 357/55, 503/1, 503/2, 503/3, 504, 517/1, 517/2, 517/3, 517/4, 518, 519, 520/1, 521, 2613, 2614/1, 2614/2

U 1287/01

městská část: Praha 9

katastrální území: Vysočany

parcelní číslo: 1840/2, 1840/4, 1840/5, 1840/6, 1840/7, 1840/8, 1840/9, 1845/10, 1845/11, 1845/12, 1845/13, 1845/14, 1845/15, 1845/16, 1845/2, 1845/4, 1845/8, 1848/11

3. Předkladatel (pořizovatel) koncepce

Hlavní město Praha – Magistrát hlavního města Prahy, odbor územního rozvoje, Jungmannova 35/29, 110 00 Praha 1 – Nové Město; IČO: 00064581

4. Zpracovatel koncepce

Institut plánování a rozvoje hlavního města Prahy, příspěvková organizace, Vyšehradská 2077/57, 128 00 Praha 2 – Nové Město; IČO: 70883858

5. Zpracovatel vyhodnocení

EKOLA group, spol. s r.o., Mistrovská 558/4, 108 00 Praha 10 – Malešice; IČO: 63981378

Ing. Libor Ládyš – držitel autorizace v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí s platností do 31. 12. 2021 (č. j. osvědčení/rozhodnutí o udělení autorizace: 3772/603/OPV/93; č. j. rozhodnutí o prodloužení autorizace: 48068/ENV/06, 3032/ENV/11, 70572/ENV/15)

II. Průběh posuzování

Pořízení změn¹ Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy (dále též „ÚPn“) bylo schváleno usneseními Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 16/69 (U 1217/01), 16/74 (U 1287/01) a 16/76 (U 1020/01, U 1237/01) ze dne 28. 4. 2016.

Návrhy zadání změn byly doručeny odboru ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále též „OCP MHMP“) jako součást vlny 01 úprav ÚPn dne 20. 7. 2016. OCP MHMP ve svém stanovisku č. j. MHMP 1415694/2016 ze dne 17. 8. 2016 jako příslušný úřad uvedl, že změny U 1020/01, U 1217/01, U 1237/01 a U 1287/01 mají být posuzovány z hlediska vlivů na životní prostředí. Současně OCP MHMP v tomto stanovisku vymezil podrobnější požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení.

Zadání změn bylo schváleno usneseními Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 28/29 (U 1287/01), 28/30 (U 1020/01), 28/34 (U 1237/01) ze dne 15. 6. 2017 a č. 29/54 (U 1217/01) ze dne 14. 9. 2017.

Návrhy změn byly spolu s vyhodnocením jejich vlivů na udržitelný rozvoj území (EKOLA group, spol. s r.o.; září 2018; dále jen „VVURÚ“) doručeny OCP MHMP dne 17. 1. 2019.

Společné jednání se konalo dne 8. 2. 2019, jehož součástí bylo i projednání VVURÚ.

Stanoviska a připomínky uplatněné k návrhům změn doručil pořizovatel OCP MHMP dne 23. 7. 2019.

III. Hodnocení koncepce

1. Stručný popis koncepce (charakter a rozsah)

Předmětem tohoto stanoviska jsou změny vlny 01 úprav U 1020/01, U 1217/01, U 1237/01 a U 1287/01 ÚPn.

Jedná se o změny podmínek prostorového uspořádání – navýšení míry využití ploch. Změnami se nemění zastavěné území, nenavrhuje se nová funkční plocha, nedojde k rozšíření zastavitelného území. Změny nezasahují do základní koncepce rozvoje území. Změny nemění koncepci dopravní infrastruktury, technické infrastruktury, občanského vybavení, veřejných prostranství ani koncepci uspořádání krajiny. Změny se netýkají územního systému ekologické stability ani celoměstského systému zeleně. Regulativy funkčního a prostorového uspořádání území, uvedené v příloze č. 1 vyhlášky hlavního města Prahy č. 32/1999 Sb. HMP (o závazné části ÚPn), ve znění vydaném opatřením obecné povahy hlavního města Prahy č. 55/2018 (celoměstsky významná změna Z 2832/00 ÚPn), se nemění. Změny se týkají výkresů ÚPn č. 04 – Plán využití ploch a č. 31 – Podrobné členění ploch zeleně.

¹ Návrhy jsou projednávány jako „změna/úprava“ Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy s tím, že v předložené textové části výroku a odůvodnění je tento výraz zkrácen na „změna“. Toto stanovisko je z terminologického hlediska v souladu s tímto zjednodušením.

U 1020/01

Změna navyšuje míru využití území z kódu „C“ v části funkční plochy /SV/ (všeobecně smíšené) na kód „E“. Rozsah řešeného území je 5 804 m². Změna je odůvodňována výstavbou polyfunkčního areálu.

U 1217/01

Změna navyšuje míru využití území z kódu „B“ ve funkční ploše /OB/ (čistě obytné) na kód „D“. Rozsah řešeného území je 17 345 m². Změna je odůvodňována výstavbou obytného souboru Bydlení Jinonice.

U 1237/01

Změna navyšuje míru využití území z kódu „D“ v části funkční plochy /SV/ (všeobecně smíšené) s plochou /DH/ (plochy a zařízení hromadné dopravy osob, parkoviště P + R) bez lokalizace na kód „F“ s plochou /DH/ bez lokalizace. Rozsah řešeného území je 28 468 m². Změna je odůvodňována vybudováním nového radotínského centra kompaktnější zástavbou.

U 1287/01

Změna navyšuje míru využití území z kódu „D“ v části funkční plochy /SV/ na kód „G“. Rozsah řešeného území je 10 240 m². Změna je odůvodňována výstavbou projektu Nová Harfa.

2. Souhrnná charakteristika předpokládaných vlivů koncepce na životní prostředí

OCP MHMP vychází při posuzování změn především z VVURÚ, které v září 2018 zpracovala společnost EKOLA group, spol. s r.o. pod vedením Ing. Libora Ládyše, držitele platné autorizace v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí. Dalším podkladem jsou stanoviska a připomínky, které byly příslušnému úřadu zaslány pořizovatelem změn. Jedná se celkem o 20 písemností.

Změnami se nemění zastavěné území, nedojde k rozšíření zastavitelného území. Změny nevyvolají zábor zemědělského půdního fondu ani pozemků určených k plnění funkcí lesa. Navrhovaným řešením jsou měněny podmínky prostorového uspořádání. Provedením změn dojde k navýšení přípustné míry využití ploch, v důsledku čehož nelze vyloučit intenzivnější zásah do horninového prostředí, přírodních zdrojů, terénní morfologie a půdy oproti stavu podle platného ÚPn. Vliv změn U 1020/01, U 1237/01 a U 1287/01 je z těchto hledisek hodnocen jako zanedbatelný. Území dotčené změnou U 1217/01 je v současné době z větší části nezastavěné, proto je v tomto případě očekáván vliv mírně negativní.

Vliv změn na vodní režim bude zanedbatelný až mírně negativní. Navýšením míry využití ploch, resp. v důsledku možného nárůstu zastavěných ploch lze očekávat zhoršení odtokových poměrů v jednotlivých územích. Ve VVURÚ je konkrétně zmiňováno možné ovlivnění Radotínského potoka v případě změny U 1237/01. Povodí Vltavy, státní podnik svým dopisem zn. 8851/2019-263 ze dne 11. 2. 2019, který jako správce povodí zaslal pořizovateli v rámci společného jednání, upozorňuje na nepříznivé povodňové stavy na Rokytcce, které mohou být zhoršovány

zvýšeným odtokem dešťových vod z ploch dotčených změnou U 1287/01. Negativní ovlivnění vod je však možné minimalizovat na přijatelnou úroveň ve fázi projektové přípravy provedením opatření, které povedou k účelnému nakládání s dešťovými vodami (viz též VVURÚ str. 102-104, 177-179).

Cílem změn je navýšení míry využití ploch, což v důsledku znamená snížení hodnot požadovaného minimálního podílu započitatelné zeleně. Území dotčené změnou U 1020/01 je silně antropogenně ovlivněno. Většina tohoto území je zastavěno a jedinou zeleň v území tvoří udržované travní porosty a kulturní dřeviny, které se nacházející v severní a jižní části území. Celková výměra měněných ploch je 5 804 m². Minimální podíl započitatelné zeleně v území v případě zachování stávajícího stavu je 1 741-3 192 m², po provedení změny 871-2 902 m². Území dotčené změnou U 1217/01 je z větší části nezastavěno a tvoří jej zeleň v podobě travních porostů, křovin a vzrostlých dřevin. Celková výměra měněných ploch je 17 345 m². Minimální podíl započitatelné zeleně v území v případě zachování stávajícího stavu je 8 673-13 009 m², po provedení změny 6 071-9 540 m². Území dotčené změnou U 1237/01 je v současném stavu z převážné části zastavěno a zeleň tvoří doplňující funkci v podobě malých fragmentů uliční zeleně. Celková výměra měněných ploch je 28 468 m². Minimální podíl započitatelné zeleně v území v případě zachování stávajícího stavu je 9 964-15 657 m², po provedení změny 7 117-12 811 m². Území dotčené změnou U 1287/01 je téměř celé zastavěné, zeleň se nachází v podobě travních porostů a dřevin pouze při západním a severním okraji území. Celková výměra měněných ploch je 10 240 m². Minimální podíl započitatelné zeleně v území v případě zachování stávajícího stavu je 3 584-5 632 m², po provedení změny 2 560-4 608 m². S ohledem na uvedené skutečnosti je vliv změny U 1020/01 ve vztahu k nárokům na zeleň hodnocen jako zanedbatelný až mírně negativní, v případě změn U 1217/01, U 1237/01 a U 1287/01 jako mírně negativní. Významné negativní ovlivnění biologické rozmanitosti, ekosystémů, rostlin či živočichů nebylo u žádné změny prokázáno.

U posuzovaných změn U 1020/01, U 1237/01 a U 1287/01 nelze předpokládat žádné negativní vlivy na zvláště chráněná území, přírodní parky, významné krajinné prvky a památné stromy. Žádná z předmětných změn se nedotýká prvků územního systému ekologické stability či celoměstského systému zeleně. U změny U 1217/01 lze předpokládat celkově zanedbatelné až mírně negativní ovlivnění, a to především s ohledem na blízkost přírodního parku Prokopské a Dalejské údolí a přírodní rezervace Prokopské údolí. Změnou se nemění funkční využití předmětného území, pouze dochází k navýšení míry využití území. Maximální nárůst počtu obyvatel v území oproti stavu podle stávajícího ÚPn byl ve VVURÚ vyčíslen na 260 osob. Takový nárůst nebude z hlediska dopadů na návštěvnost přírodního parku významný, stejně tak nebude významný ani z hlediska potenciálních vlivů na přírodní rezervaci Prokopské údolí.

Podle příslušného orgánu ochrany přírody změny nemohou mít významný vliv na evropsky významné lokality ani na ptačí oblasti (viz stanovisko OCP MHMP ze dne 10. 8. 2016 č. j. MHMP 1273230/2016). K totožnému závěru došel i zpracovatel VVURÚ.

Z hlediska krajinného ráz může uplatnění změn vykazovat vliv spíše na lokální úrovni (v místě krajinného rázu). Vyšší ovlivnění lze očekávat i z hlediska vlivů na sídelní strukturu, urbanismus a využití krajiny. Změny U 1020/01, U 1237/01 a U 1287/01 budou mít zanedbatelný až mírně

negativní vliv. Změna U 1217/01 je lokalizována v blízkosti přírodního parku Prokopské a Dalejské údolí a převážná část změnou dotčeného území má významnou krajinářskou hodnotu. Vliv této změny je hodnocen jako mírně negativní.

Větší podíl zastavěných ploch a potenciálně nižší podíl zeleně v případě provedení změn může způsobit nanejvýše velmi mírné až mírné ovlivnění klimatu na lokální úrovni (mikroklima). Vliv na celkové makroklima i mezoklima bude zanedbatelný.

V důsledku intenzivnějšího využití území a s tím souvisejícím zvýšením objemů zdrojové a cílové dopravy je nutné očekávat zvýšení imisní zátěže. Přílohou VVURÚ jsou dopravně inženýrské podklady (Institut plánování a rozvoje hlavního města Prahy, příspěvková organizace; 2018), které pak byly následně vstupem do vyhodnocení vlivů na kvalitu ovzduší a na míru zdravotního rizika z expozice chemickým látkám v ovzduší (ATEM – Ateliér ekologických modelů, s.r.o. – Mgr. Radek Polák; červenec 2018). Dle posledních dostupných údajů z map klouzavých pětiletých průměrů imisních koncentrací publikovaných Českým hydrometeorologickým ústavem (pětiletý průměr 2013-2017) nejsou v dotčených územích ve výchozím stavu překračovány imisní limity pro průměrné roční koncentrace relevantních znečišťujících látek s výjimkou benzo[a]pyrenu (limit $1 \text{ ng}\cdot\text{m}^{-3}$). V případě změny U 1217/01 jsou roční koncentrace této znečišťující látky na úrovni 130 % limitu, v případě změny U 1237/01 na úrovni 160 % limitu. Podle VVURÚ však provedení změn nezpůsobí znatelný nárůst imisní zátěže benzo[a]pyrenu (nad 1 % imisního limitu). Významné navýšení míry zdravotního rizika u jednotlivých ukazatelů spojených s expozicí chemických látek v ovzduší nebylo prokázáno. Přesto OCP MHMP, s ohledem na dosahované průměrné roční koncentrace benzo[a]pyrenu, nepovažuje provedení změn U 1217/01 a U 1237/01 za vhodné (viz jeho stanovisko č. j. MHMP 127210/2019 ze dne 8. 3. 2019). Přitom má na zřeteli, že k úrovni znečištění touto látkou se podle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, pouze přihlíží.

Plánovaný rozvoj ve smyslu navrhovaných změn ÚPn je předmětem samostatné akustické studie (EKOLA group, spol. s r.o.; srpen 2018) a vyhodnocení vlivů na zdravotní rizika z expozice hlukem (EKOLA group, spol. s r.o. – RNDr. Libuň Bartošová; červenec 2018). Uplatněním změn U 1020/01 a U 1217/01 nedojde ke zhoršení akustické situace v území. Změna U 1237/01 bude představovat celkově mírně negativní vliv na akustickou situaci v území. Příspěvky oproti stavu dle platného ÚPn lze předpokládat v rozmezí 0,1-1,3 dB. Ve všech výpočtových bodech, ve kterých bude docházet k nárůstům ekvivalentních hladin akustického tlaku A, však bylo prokázáno dodržení platných hygienických limitů hluku ze silniční dopravy v denní i noční době. Změna U 1287/01 bude celkově představovat zanedbatelný až mírně negativní vliv na akustickou situaci. Oproti stavu dle platného ÚPn lze předpokládat příspěvek v jednom výpočtovém bodě, a to do 0,2 dB v denní i noční době. Hygienický limit hluku ze silniční dopravy však bude splněn. Výsledkům akustického posouzení odpovídají i závěry z hlediska zdravotních rizik z expozice hlukem, podle kterých nebude docházet k významnému navýšení míry nepříznivých účinků hluku na veřejné zdraví.

V souvislosti s projednávanými změnami nelze očekávat vznik významného zdroje vibrací. Nárůst intenzit automobilové dopravy (v daném případě především osobních vozidel), která se podílí na vzniku tohoto faktoru, bude z tohoto hlediska nevýznamný.

Produkce odpadů v souvislosti s uplatněním změn nebude vzhledem k předpokládanému navýšení počtu uživatelů území představovat významné riziko. Neočekává se, že by docházelo ke vzniku nadstandardního množství odpadů, které by nadměrně ohrožovalo životní prostředí. Posuzované změny nejsou v rozporu s plány odpadového hospodářství hlavního města Prahy jak na krajské, tak na obecní úrovni.

Pozemky dotčené změnou U 1020/01 jsou v ochranném pásmu památkové rezervace v hlavním městě Praze. Ovlivnění předmětu ochrany se však nepředpokládá. Změna U 1237/01 je lokalizována v kulturně a historicky utvářené centrální části Radotína, v území s pozitivně prokázaným výskytem archeologických nálezů (ÚAN I. kategorie). Z těchto důvodů je vliv změny na kulturní a historické hodnoty hodnocen jako zanedbatelný až mírně negativní. Vlivy ostatních změn jsou z tohoto hlediska hodnoceny jako zanedbatelné.

Žádný z identifikovaných vlivů na životní prostředí, obyvatelstvo a veřejné zdraví není hodnocen jako významně negativní. Podle VVURÚ posuzované změny ÚPn neohroží principy trvale udržitelného rozvoje ani významně neprohlubují disproporce mezi jednotlivými pilíři. Změna U 1020/01 bude mít z hlediska celkového vlivu na environmentální pilíř maximálně zanedbatelný až mírně negativní vliv. Změny U 1217/01, 1237/01 a 1287/01 budou mít z hlediska celkového vlivu na environmentální pilíř maximálně mírně negativní vliv. OCP MHMP však z výše uvedených důvodů u změn U 1217/01 a U 1237/01 upřednostňuje zachování stavu podle platného ÚPn.

3. Návrh opatření k prevenci, vyloučení, snížení, popř. kompenzaci nepříznivých vlivů koncepce na životní prostředí

V rámci VVURÚ nejsou jeho zpracovatelem navrhována žádná specifická opatření řešitelná nástroji územního plánování. Podle tohoto materiálu mají být opatření aplikována v projektové fázi (EIA) a v procesech územního rozhodování, kdy bude možné opatřeními sledované cíle naplnit (viz VVURÚ str. 102-104, 177-179).

OCP MHMP se po podrobném seznámení s obsahem VVURÚ a s pořizovatelem zaslanými stanovisky a připomínkami s tímto názorem ztotožňuje. Příslušný úřad proto v tomto stanovisku nedoplňuje ve vztahu k posuzované změně koncepce (změnám ÚPn) žádná opatření.

Pouze ve vztahu ke změnám U 1217/01 a U 1237/01 s ohledem na kvalitu ovzduší v dotčených územích zdůrazňuje, že jejich případné provedení musí být v projektové fázi spojeno s aplikací kompenzačních opatření a opatření vyplývajících z hlavního koncepčního dokumentu z hlediska ochrany ovzduší – Programu zlepšování kvality ovzduší – aglomerace Praha CZ01, který přijalo hlavní město Praha jako závazný dokument s cílem v co nejkratší době dosáhnout imisních limitů na celém území města a trvale je udržet. Vhodným kompenzačním opatřením může být

např. výsadba zeleně nad rámec požadavků na náhradní výsadbu ke kompenzaci ekologické újmy vzniklé pokácením dřevin.

4. Varianty z hlediska vlivů na životní prostředí

Každá z posuzovaných změn je navržena pouze v jedné variantě. Podle VVURÚ jsou aktivní varianty (stav po provedení změn ÚPn) srovnatelné s nulovými variantami (stav podle platného ÚPn), resp. aktivní varianty nepředstavují významný negativní vliv na životní prostředí. Podle OCP MHMP je však v případě změn U 1217/01 a U 1237/01 zachování stavu podle platného ÚPn vhodnější (viz též jeho stanovisko č. j. MHMP 127210/2019 ze dne 8. 3. 2019).

IV. Závěry

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy, jako příslušný úřad podle § 22 písm. d) a § 23 odst. 10 písm. a) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů vydává podle § 50 odst. 5 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a § 10g a § 10i zákona č. 100/2001 Sb. následující stanovisko:

Provedení změn vlny 01 úprav U 1020/01, U 1217/01, U 1237/01 a U 1287/01 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy nebude mít významný negativní vliv na životní prostředí s tím, že v případě změn U 1217/01 a U 1237/01 je zachování stavu podle platného územního plánu vhodnější.

OCP MHMP upozorňuje na ustanovení § 10g odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, podle kterého je schvalující orgán povinen zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci, popřípadě pokud toto stanovisko požadavky a podmínky obsahuje a do koncepce nejsou zahrnuty nebo jsou zahrnuty jen z části, je schvalující orgán povinen svůj postup odůvodnit.

Schvalující orgán je dále povinen postupovat podle § 10g odst. 5 a 6 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví v souladu s § 10h téhož zákona a ve smyslu bodu 10 přílohy stavebního zákona.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

RNDr. Štěpán Kyjovský

ředitel odboru