

Správa železniční dopravní cesty, s.o.
Mgr. Ing. Radek Čech, Ph.D.
Dlážděná 1003/7
110 00 Praha 1
IDDS: ucchjm

Váš dopis zn./ze dne:
35442/2019-SŽDC-GŘ-026/17.06.2019
Č. j.:
MHMP 1861913/2019
Sp. zn.:
S-MHMP 1201350/2019 OCP

Vyřizuje/tel.:
Ing. Tomáš Novotný
236 004 278
Počet listů/příloh: 4/0
Datum:
10.09.2019

Návrh na pořízení změny Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy – Modernizace trati Praha-Výstaviště (mimo) – Praha-Veleslavín (mimo)

I. Stanovisko příslušného úřadu podle § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů:

Ing. Tomáš Novotný, tel.: 236 004 278, e-mail: tomas.novotny@praha.eu

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „OCP MHMP“) jako příslušný úřad podle § 22 písm. d) a § 23 odst. 10 písm. a) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), vydává podle § 55a odst. 2 písm. e) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), ve spojení s § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující stanovisko:

Návrh změny Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy podle návrhu obsahu změny, který OCP MHMP předložila dne 18. 6. 2019 Správa železniční dopravní cesty, státní organizace a který se týká Modernizace trati Praha-Výstaviště (mimo) – Praha-Veleslavín (mimo) je třeba posoudit z hlediska vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „OCP MHMP“) obdržel dne 18. 6. 2019 návrh obsahu změny územního plánu ve smyslu § 55a odst. 2 písm. c) stavebního zákona. Navrhovatelem změny je Správa železniční dopravní cesty, státní organizace (IČO: 70994234; sídlo: Praha 1 – Nové Město, Dlážděná 1003/7, PSČ 110 00; dále jen „SŽDC“). Jedná se o změnu Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy (dále jen „ÚPn“), která má být pořízena pro stavbu „Modernizace trati Praha-Výstaviště (mimo) – Praha-Veleslavín (mimo)“ přibližně v úseku mezi kříženími stávající železniční trati s ulicí Dukelských Hrdinů a s ulicí Veleslavínská.

Vlastní návrh obsahu změny, resp. důvody pro její pořízení, jsou stručně popsány v průvodním dopise. K tomu jsou přiloženy 2 díly zákresu stavby do mapového podkladu s vyznačeným měřítkem 1:5 000 a 4 zákresy návrhu aktualizace koridoru Zásad územního rozvoje hlavního města Prahy (dále jen „ZÚR“) se zobrazením limitů využití území (geologické jevy, ochrana přírody a krajiny, vodní toky, zemědělský půdní fond) s vyznačeným měřítkem 1:50 000. Konkrétní návrhy změn ploch s rozdílným způsobem využití nejsou součástí předloženého podkladu.

Podle § 55a odst. 2 písm. e) stavebního zákona vydá příslušný úřad stanovisko k navrhovanému obsahu změny územního plánu, ve kterém i s přihlédnutím ke stanovisku orgánu ochrany přírody podle § 55a odst. 3 písm. d) stavebního zákona uvede, zda má být návrh změny posuzován z hlediska vlivů na životní prostředí, případně stanoví podrobnější požadavky podle § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ve smyslu § 10i odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí příslušný úřad případný požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí stanoví na základě kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí.

První skupinu kritérií pro zjišťovací řízení uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí tvoří hlediska vztahená k obsahu koncepce. Jedním z těchto kritérií je hledisko účelnosti stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce.

Obsah a účel územního plánu je definován v ust. § 43 stavebního zákona. Územní plán v souvislostech a podrobnostech území obce zpřesňuje a rozvíjí cíle a úkoly územního plánování v souladu se zásadami územního rozvoje kraje a s politikou územního rozvoje. Cíle územního plánování pak definuje § 18 stavebního zákona. Těmi je mj. vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní

prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích.

Cílem navrhované změny ÚPn je upravit trasu železničního spojení Prahy, Letiště Václava Havla Praha a Kladna. Návrh změny ÚPn je zpracován v jedné variantě. V předložených podkladech se uvádí, že na žádost městské části Prahy 6 byla v minulosti zadána ze strany SŽDC Technicko-ekonomická studie podzemního vedení trati v úseku Praha-Dejvice – Praha-Veleslavín, ze které byla vybrána varianta V3 s dlouhými raženými tunely jižně od stávající trati. Tato trasa byla zanesena do ZÚR jejich Aktualizací č. 4, která nabyla účinnosti dne 23. 10. 2018. Během další přípravy záměru, kdy byla stopa trati v rámci koridoru ZÚR zpřesňována, bylo zjištěno, že stavba může mít z hlediska hluku a vibrací negativní vliv na Fyzikální ústav Akademie věd České republiky. Přesné umístění tohoto ústavu žádost neobsahuje. OCP MHMP však z veřejně dostupných informací dovozuje, že se jedná o pracoviště na adrese Cukrovarnická 112/10, Praha 6. Dále byly SŽDC sledovány 2 varianty řešení. V žádosti se uvádí, že při vedení koridoru severně od ústavu by se trať posunula do území s nižším nadložím a větším rizikem ovlivnění povrchové zástavby. Proto se navrhuje její vedení jižně od ústavu.

Po zvážení výše uvedených skutečností považuje OCP MHMP navržené invariantní řešení v současné době za dostatečné k dosažení sledovaných cílů ÚPn. Přitom platí, že případná úprava návrhu může být výsledkem projednání.

Dalším kritériem pro zjišťovací řízení je míra, v jaké koncepcie stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti.

Změna ÚPn má být pořízena pro stavbu „Modernizace trati Praha-Výstaviště (mimo) – Praha-Veleslavín (mimo)“. Příloha č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí obsahuje řadu typů záměrů, mj. i železniční dráhy (body 44 a 45). ÚPn je závazný pro rozhodování v území, zejména pro vydávání územních rozhodnutí. Prostřednictvím ÚPn je tedy bezesporu významnou měrou stanovován rámec pro budoucí povolování záměrů. V daném případě se jedná o vymezení trasy důležité železniční dráhy zasahující katastrální území Holešovice, Bubeneč, Dejvice, Hradčany, Střešovice, Břevnov, Veleslavín a Vokovice.

Kritériem pro zjištění, zda má být koncepcie posuzována z hlediska vlivů na životní prostředí, je i míra, v jaké ovlivňuje jiné koncepcie.

ÚPn má vazbu zejména na ZÚR. Z předložených podkladů vyplývá, že záměr „Modernizace trati Praha-Výstaviště (mimo) – Praha-Veleslavín (mimo)“ sice vychází z platných ZÚR, nicméně vyžaduje změnu této nadřazené územně plánovací dokumentace. Ve vztahu ZÚR – ÚPn

jsou dominantní ZÚR, neboť jsou závazné pro pořizování a vydávání ÚPn. Prostřednictvím ÚPn ovšem mohou být naplňovány cíle jiných koncepcí. V daném případě se jedná zejména o koncepce na regionální, případně lokální úrovni zpracovávané např. v oblasti územního plánování, regionálního rozvoje, dopravy či životního prostředí. Negativní ovlivnění jiných koncepcí však nebylo v současné době identifikováno.

Neopominutelným kritériem pro zjišťovací řízení je význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje.

Jak je uvedeno výše, cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích. ÚPn je tedy koncepcí s významným potenciálem pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje.

V návaznosti na předchozí kritérium je třeba zvažovat vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů).

Navrhovaná změna má potenciál narušit vyvážený vztah podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území. Modernizovaná traťlepší dopravu osob mezi centrem Prahy a Kladnem a zároveň umožní napojení Letiště Václava Havla Praha na železniční síť. S tím jsou spojeny i další možnosti rozvoje území. Na druhou stranu chybné provedení změny může závažným způsobem narušit životní prostředí obyvatel dotčené oblasti a hodnotu jejich majetku. Podrobnost podkladů, které byly žadatelem předloženy, neumožňuje tuto eventualitu vyloučit.

Podstatným kritériem zjišťovacího řízení jsou problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou pro koncepci závažné.

Změna se týká rozsáhlé liniové stavby, která je součástí významného železničního spojení Prahy, letiště Ruzyně a Kladna. Takové spojení ovlivní dopravní situaci severozápadního sektoru Prahy a navazující části Středočeského kraje, v důsledku čehož lze docílit i snížení zátěže životního prostředí. Na druhou stranu je provoz železničních tratí spojen zejména s hlukem a vibracemi, což přeneseně působí na obyvatelstvo, resp. veřejné zdraví, případně hmotný majetek. Jako nikoliv nevýznamné je třeba uvažovat i možné ovlivnění vod související s provedením stavby

formou ražených tunelů a riziko sesuvů (viz též doložené zákresy návrhu aktualizace koridoru ZÚR).

Posledním kritériem pro zjišťovací řízení, které je vztaženo k obsahu koncepce, je její význam pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného (např. plány a programy v oblasti odpadového hospodářství nebo ochrany vod).

Z tohoto pohledu není navrhovaná změna podstatná.

Druhou skupinou kritérií pro zjišťovací řízení uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí jsou charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu, kumulativní a synergickou povahu vlivu, přeshraniční povahu vlivu, rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, při haváriích), závažnost a rozsah vlivu (velikost území a počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen), důležitost a zranitelnost oblasti, která by mohla být zasažena, dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni.

V souvislosti s provedením koncepce je důvodné předpokládat trvalé vlivy na akustickou situaci a vibrace, přeneseně pak vlivy na obyvatelstvo, resp. veřejné zdraví, případně hmotný majetek. Jako nikoliv nevýznamné je třeba uvažovat i možné ovlivnění vod související s provedením stavby formou ražených tunelů či rizika sesuvů. Obdobně lze očekávat dočasné vlivy v období realizace záměru podle navrhované změny ÚPn, které však lze eliminovat volbou vhodných opatření především v projektové fázi.

Dotčené území se nachází ve vnitřní části Prahy, ve které byla a je realizována či plánována celá řada jiných záměrů, a proto nelze významné kumulativní a synergické vlivy vyloučit.

Přeshraniční vlivy nejsou vzhledem ke vzdálenosti dotčeného území od okolních států předpokládány.

Rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, při haváriích) je třeba uvažovat zejména v období výstavby záměru, pro který je ÚPn měněn. Prevenci těchto rizik je účelné řešit především v projektové fázi. Zvláštní pozornost je třeba věnovat eliminaci rizik sesuvů.

Rozsah změny žádost podrobněji nerozvádí, s určitostí však přesáhne hodnotu 100 000 m². Trasa navrhované dráhy zasahuje katastrální území Holešovice, Bubeneč, Dejvice, Hradčany, Střešovice, Břevnov, Veleslavín a Vokovice, resp. území městských částí Praha 6 a Praha 7. Vzhledem k značnému rozsahu území, k hustotě zástavby a k velkému počtu obyvatel žijících v dotčeném území může mít předmětná změna koncepce potenciál závažných a rozsáhlých vlivů.

Důležitost a zranitelnost oblasti, která by mohla být zasažena, je třeba podle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí hodnotit s ohledem na zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví, hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace, překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot, kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání a dopady změny klimatu.

Změnou dotčené území má převážně městský charakter. Část trasy modernizované trati je situována v přírodní památce Královská obora. V blízkosti navrhované dráhy je přírodní památka Střešovické skály. Změna se dotýká Památkové rezervace v hlavním městě Praze a jejího ochranného pásma a dále památkových zón Dejvice, Bubeneč, horní Holešovice a Vilová kolonie Ořechovka. V těchto památkově chráněných území je situována řada památkově chráněných objektů. Změnou dotčená oblast je součástí zastavěného území, trasa řešené dráhy prochází hustě obydleným územím města. Hlavní město Praha patří v působení hluku na obyvatele mezi nejhůře postižené oblasti České republiky. V blízkosti trasy dráhy jsou evidovány sesuvy většího rozsahu (viz doložené zákresy návrhu aktualizace koridoru ZÚR).

Významné ovlivnění předmětu ochrany nebo celistvosti evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí příslušný orgán ochrany přírody vyloučil (viz níže).

Třetí skupinou kritérií, resp. samostatným kritériem přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí je předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti.

Přínos posouzení změny je považován za významný především z důvodu zajištění její environmentální integrity a prevence závažných či nevratných poškození životního prostředí a lidského zdraví a podpory udržitelného rozvoje území.

Předložený návrh obsahu změny je zpracován velmi neurčitě, nenavrhuje konkrétní změny ploch s rozdílným způsobem využití, není zřejmý skutečný rozsah změny. Součástí žádosti nejsou studie, které by odůvodňovaly zvolené řešení. Tudíž je nezbytné k navrhované změně přistupovat s předběžnou opatrností.

Příslušný úřad při formulaci tohoto závěru bere v úvahu i své stanovisko č. j. MHMP 265107/2018 ze dne 26. 2. 2018, podle kterého je třeba změny ÚPn pro navazující úseky modernizace trati Praha – Kladno s připojením na Letiště Ruzyně, tj. tratě Praha-Bubny – Praha-Dejvice a Praha-Veleslavín – Letiště Václava Havla Praha posuzovat z hlediska vlivů na životní prostředí. Navíc se návrhy těchto změn, označené jako podněty P 46/2017 a P 47/2017, částečně kryjí s aktuálně předloženým návrhem změny ÚPn. Pořizování a hodnocení jmenovaných změn by mělo být prováděno při vědomí vzájemných souvislostí.

S ohledem na výše uvedené je zřejmé, že navrhovaná změna ÚPn může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je třeba ji posuzovat.

Toto je vyjádření ve smyslu ustanovení § 154 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

II. Stanovisko orgánu ochrany přírody podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) k možnému vlivu koncepce „Návrh na pořízení změny Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy – Modernizace trati Praha-Výstaviště (mimo) – Praha-Veleslavín (mimo)“ (dále jen „změna ÚP SÚ hl. m. Prahy“) na lokality soustavy Natura 2000

Ing. Magdalena Stehlíková, tel.: 236 004 217, e-mail: magdalena.stehlikova@praha.eu

Magistrát hlavního města Prahy, odbor ochrany prostředí (dále jen „OCP MHMP“), jako příslušný orgán ochrany přírody dle ust. § 77a odst. 4 písm. n) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), ve spojení s ustanovením § 31 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, vyhodnotil na základě žádosti společnosti Správa železniční dopravní cesty, s.o., Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, možnosti vlivu výše uvedené změny ÚP SÚ hl. m. Prahy na lokality soustavy Natura 2000 a vydává stanovisko podle § 45i odst. 1 téhož zákona v tom smyslu, že **hodnocená změna ÚP SÚ hl. m. Prahy nemůže mít významný vliv** a to samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry na žádnou evropsky významnou lokalitu ani ptačí oblast v územní působnosti OCP MHMP.

Záměrem je investiční akce „Modernizace trati Praha-Výstaviště (mimo) – Praha-Veleslavín (mimo)“, kde realizace je navržena formou ražených tunelů jižně od stávající trati a to v délce přes 4 km. Trasa tunelu je navržena přes katastrální území Holešovice, Dejvice, Sřešovice, Vokovice a Veleslavín.

OCP MHMP jako dotčený orgán ochrany přírody uplatňuje stanovisko k předloženému návrhu zadání změny ÚP SÚ hl. m. Prahy v tom smyslu, že u něj vylučuje významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí soustavy Natura 2000 v působnosti OCP MHMP.

Do působnosti OCP MHMP náleží evropsky významné lokality CZ0110142 – Blatov a Xaverovský háj, CZ0213779 – Břežanské údolí, CZ0110049 – Havránka a Salabka, CZ0110040 – Chuchelské háje, CZ0110154 – Kaňon Vltavy u Sedlce CZ0113002 – Milíčovský les, CZ0113001 – Obora Hvězda, CZ0110050 – Prokopské údolí, CZ0114001 – Radotínské údolí, CZ0113773 – Praha – Petřín. Ptačí oblasti nejsou na území hlavního města Prahy vymezeny.

Do vzdálenosti 0,5 km od navržené změny se nenachází žádná evropsky významná lokalita v působnosti OCP MHMP. Výše uvedený závěr orgánu ochrany přírody vychází z úvahy, že hodnocený návrh změny se nachází zcela mimo území evropsky významných lokalit a změna může mít pouze lokální vliv dotýkající se vlastního území dotčeného změnou ÚP SÚ hl. m. Prahy a jeho nejbližšího okolí. Návrh předložené změny ÚP SÚ hl. m. Prahy tedy nemůže mít vliv na chemismus půdy, obsah živin či vláhové poměry či způsob hospodaření na území evropsky významných lokalit. Návrh změny ÚP SÚ hl. m. Prahy neovlivní porosty dřevin na území evropsky významných lokalit, jejich druhové složení bude zachováno.

Jako podklad pro vydání tohoto stanoviska sloužila OCP MHMP žádost o vydání tohoto stanoviska, Zásady managementu stanovišť druhů v evropsky významných lokalitách soustavy Natura 2000, Pravidla hospodaření pro typy lesních přírodních stanovišť v EVL (zdroj https://www.mzp.cz/cz/evropsky_vyznamne_lokality) a plány péče pro jednotlivá zvláště chráněná území, mapy lokalit. Z těchto podkladů lze učinit kvalifikovaný závěr o možném vlivu na EVL v působnosti OCP MHMP.

Toto je vyjádření ve smyslu ustanovení § 154 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

RNDr. Štěpán Kyjovský
ředitel odboru