

Magistrát hlavního města Prahy
odbor územního rozvoje
Jungmannova 35/29
110 00 Praha 1

Váš dopis zn./ze dne:
MHMP 1634656/2018/15.10.2018
Č. j.:
MHMP 1865915/2018
Sp. zn.:
S-MHMP 1644985/2018 OCP

Vyřizuje/tel.:
Ing. Tomáš Novotný
236 004 278
Počet listů/příloh: 3/0
Datum:
16.11.2018

Návrh zadání změny/úpravy U 1345/00 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy, jako příslušný úřad podle § 22 písm. d) a § 23 odst. 10 písm. a) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, vydává podle § 47 odst. 2 a 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, následující stanovisko:

Návrh změny/úpravy U 1345/00 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy není třeba posuzovat z hlediska vlivů na životní prostředí.

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále též „OCP MHMP“) obdržel dne 17. 10. 2018 návrh zadání změny/úpravy U 1345/00 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy (dále též „ÚPn“).

Podle § 47 odst. 2 a 3 stavebního zákona příslušný úřad ve stanovisku uvede, zda má být návrh územního plánu posuzován z hlediska vlivů na životní prostředí, případně stanoví podrobnější požadavky podle § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ve smyslu § 10i odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí příslušný úřad případný požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí stanoví na základě kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí.

Pořízení změny/úpravy U 1345/00 ÚPn bylo schváleno usnesením Zastupitelstva hlavního města Prahy č. 38/92 ze dne 14. 6. 2018.

Jejím předmětem je analýza naplněnosti rozvojových a transformačních území, či jejich částí, a jejich případné následné převedení do stabilizovaných území.

Předmětem posuzování vlivů koncepce na životní prostředí (SEA) jsou podle § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí koncepce, které stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů. Změna/úprava U 1345/00 ÚPn není vyvolána potřebou realizace konkrétního investičního záměru. V obecné rovině však změna/úprava rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí stanovuje. Řešená rozvojová a transformační území zahrnují plochy s rozdílným způsobem využití. Jedná se o plochy obytné, smíšené, výroby a služeb nebo zvláštní komplexy občanského vybavení, v rámci kterých je možné umístit různé typy staveb, mj. i parkoviště a garáže. Příloha č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí definuje širokou škálu staveb, zařízení, činností a technologií, které jsou považovány za záměry. Změna/úprava se dotýká prostorové regulace, resp. kódu míry využití území. Je jisté, že podmínky prostorového uspořádání, které budou výsledkem změny/úpravy, budou aplikovány v řízeních týkajících se konkrétních záměrů.

První skupinu kritérií pro zjišťovací řízení uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí tvoří hlediska vztahovaná k obsahu koncepce.

Jedním z těchto kritérií je hledisko účelnosti stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce. Podle návrhu zadání variantní řešení není požadováno. Z hlediska cílů změny/úpravy, její podrobnosti a potenciálních vlivů na životní prostředí považuje OCP MHMP invariantní řešení za dostačující.

Dalším kritériem pro zjišťovací řízení je míra, v jaké koncepcí stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti. ÚPn je závazný pro rozhodování v území, zejména pro vydávání územních rozhodnutí. Prostřednictvím ÚPn je tedy bezesporu stanovován rámec pro budoucí povolování záměrů. Navrhovanou změnou/úpravou se nemění stávající funkční využití, týká se prostorové regulace a kódu míry využití území. Rozvojová a transformační území budou v rámci zpracování návrhu změny/úpravy podrobena analýze. Zastavěné části těchto funkčních ploch budou převedeny dle charakteru a struktury zástavby do stabilizovaného území, tj. bez stanovení kódu míry využití území. Zbylé plochy budou potvrzeny a ponechány ve stávajících funkčních plochách se stávajícími kódy míry využití území. Ve stabilizovaném území je z hlediska limitů rozvoje

možné pouze zachování, dotvoření a rehabilitace stávající urbanistické struktury bez možnosti další rozsáhlé stavební činnosti. Provedením změny/úpravy nebude původní míra, v jaké ÚPn stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, významně přeměněna.

Kritériem pro zjištění, zda má být koncepce posuzována z hlediska vlivů na životní prostředí, je i míra, v jaké ovlivňuje jiné koncepce. Ve vztahu k ÚPn jsou relevantní zejména Politika územního rozvoje České republiky (dále též „PÚR“) a Zásady územního rozvoje hlavního města Prahy (dále též „ZÚR“). Podle návrhu zadání nebudou požadavky na řešení ÚPn vyplývající z PÚR a ZÚR dotčeny. ÚPn má vztah i k jiným koncepcím, týkajících se např. ovzduší, klimatu, hluku či ochrany přírody, jehož prostřednictvím mohou být cíle těchto koncepcí naplňovány. Navrhovaná změna/úprava tyto koncepce negativně neovlivní.

ÚPn v souvislostech a podrobnostech území obce zpřesňuje a rozvíjí cíle a úkoly územního plánování v souladu se ZÚR a s PÚR. Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích. ÚPn je koncepcí s významným potenciálem pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje. Podle návrhu zadání budou požadavky péče o životní prostředí a zdravé životní podmínky řešením změny upřednostněny. Potenciál pro začlenění požadavků nebude provedením změny/úpravy snížen.

V návaznosti na předchozí kritérium je třeba zvažovat vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů). Územní plánování zajišťuje předpoklady pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území s cílem dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území. Za tím účelem sleduje společenský a hospodářský potenciál rozvoje. Ze zadání vyplývá, že v rámci řešení změny budou principy trvale udržitelného rozvoje území upřednostněny.

Neopomenutelným kritériem zjišťovacího řízení jsou problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou pro koncepci závažné. Výsledkem změny/úpravy bude převedení zastavěných částí rozvojových a transformačních území do stabilizovaného území, zbylé plochy budou potvrzeny a ponechány ve stávajících funkčních plochách se stávajícími kódy míry využití území. Ve stabilizovaném území je z hlediska limitů rozvoje možné pouze zachování, dotvoření a rehabilitace stávající urbanistické struktury bez možnosti další rozsáhlé stavební činnosti. Nové pro koncepci závažné problémy životního prostředí a veřejného zdraví OCP MHMP v souvislosti se změnou/úpravou neočekává.

Zpracovávaná změna/úprava není významná pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného (např. plány a programy v oblasti odpadového hospodářství nebo ochrany vod).

Druhou skupinou kritérií pro zjišťovací řízení uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí jsou charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu, kumulativní a synergickou povahu vlivu, přeshraniční povahu vlivu, rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách, při haváriích), závažnost a rozsah vlivu (velikost území a počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen), důležitost a zranitelnost oblastí, která by mohla být zasažena, dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni.

V souvislosti s provedením změny/úpravy se pravděpodobnost, doba trvání, četnost a vratnost vlivů, jejich kumulativní či synergická povaha nezmění. Přeshraniční vlivy nejsou vzhledem ke vzdálenosti dotčeného území od okolních států předpokládány. Nevzniknou ani nová rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví (např. při přírodních katastrofách, při haváriích). Závažnost a rozsah vlivů (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen) se oproti původnímu stavu též nezmění.

Důležitost a zranitelnost oblastí, která by mohla být zasažena, je třeba podle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí hodnotit s ohledem na zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví, hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace, překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot, kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání a dopady změny klimatu.

Změnou/úpravou U 1345/00 ÚPn jsou dotčena všechna katastrální území Prahy. Hlavní město Praha je největším a nejlidnatějším městem České republiky, s jehož rozvojem jsou spojeny negativní dopady na všechny složky životního prostředí a veřejné zdraví. Řešené území je vymezeno rozvojovými a transformačními územími, jež jsou předmětem analýzy naplněnosti. Výsledek změny, tedy převedení ploch do stabilizovaného území, se bude týkat jen částí Prahy vybraných na základě provedené analýzy. Významné zásahy z pohledu vlivů na životní prostředí se nepředpokládají.

Významné ovlivnění předmětu ochrany nebo celistvosti evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí příslušný orgán ochrany přírody vyloučil (viz stanoviska OCP MHMP č. j. MHMP 1796244/2018 ze dne 7. 11. 2018 a Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky č. j. SR/2277/SC/2018-2 ze dne 16. 11. 2018).

Třetí skupinou kritérií, resp. samostatným kritériem přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí je předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti.

Přínos posouzení změny nepovažuje OCP MHMP za významný. V souvislosti s provedením změny/úpravy nejsou očekávány závažné vlivy na životní prostředí. Podstatný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí na odlišné úrovni v téže oblasti se též neočekává.

S ohledem na výše uvedené je zřejmé, že změna/úprava U 1345/00 ÚPn nemůže mít významný vliv na životní prostředí, a proto není třeba ji posuzovat.

Toto stanovisko je stanoviskem krajského úřadu podle § 47 odst. 2 a 3 stavebního zákona, nenahrazuje žádná případná stanoviska, rozhodnutí nebo vyjádření OCP MHMP podle zvláštních předpisů a současně je úkonem podle části čtvrté zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.



RNDr. Štěpán Kyjovský
ředitel odboru

Magistrát hl. m. Prahy
odbor ochrany prostředí
Mariánské nám. 2
110 01 Praha 1 171