

KRAJSKÝ ÚŘAD PLZEŇSKÉHO KRAJE

ODBOR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

Škroupova 18, 306 13 Plzeň

Naše č. j.: PK-ŽP/6238/18

Spis. zn.: ZN/4511/ŽP/18

Počet listů: 4

Počet příloh:

Počet listů příloh:

Vyřizuje: Ing. Jiří Soutner

Tel.: 377 195 597

E-mail: jiri.soutner@plzensky-kraj.cz

Datum: 12. 4. 2018

STANOVISKO

Krajského úřadu Plzeňského kraje

Odboru životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

k návrhu koncepce

„Strategický plán města Plzně“

Předkladatel koncepce: Statutární město Plzeň,
Útvar koncepce a rozvoje města Plzně, p.o.
Škroupova 5,
301 36 Plzeň

Zpracovatel koncepce: RADDIT consulting s.r.o.,
Fojtská 574
739 24 Krmelín

Zpracovatelé posouzení: RADDIT consulting s.r.o.
Fojtská 574, 739 24 Krmelín
Mgr. Zdeněk Frélich

Držitel osvědčení odborné způsobilosti ke zpracování dokumentací a posudků ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů; č. osvědčení: 39949/ENV/14 ze dne 30. 6. 2014.

Mgr. Lenka Trojáčková
Mgr. Martina Bláhová
RNDr. Radim Misiaček

Stručný popis koncepce:

Strategický plán města Plzně (dále jen „SPMP“) je strategickým a koncepčním dokumentem, který je vytvořen pro nastavení efektivního modelu rozvoje města a koordinaci jednotlivých zájmů tak, aby město prosperovalo jako celek. Strategický plán města Plzně bude důležitým nástrojem pro rozhodování jak politického vedení města a městské správy, tak pro koordinaci zájmů a aktivit dalších klíčových subjektů působících ve městě, zahrnující správní území města Plzně. Strategický plán bude reagovat na aktuální potřeby města a možnosti jeho rozpočtu, vytvoří podmínky a stanoví pravidla pro účelné vynakládání veřejných prostředků, jejich provázanost a zhodnocení synergických efektů mezi jednotlivými oblastmi.

SPMP obsahuje celkem 5 strategických cílů.

1. Zlepšit podmínky pro kvalitní život všech generací - vytvářet podmínky pro kvalitní bydlení a trávení volného času, naplňovat Plán udržitelné mobility města, zajistit udržitelnou síť kvalitních služeb vč. služeb návazných a podpora zdravého životního stylu, doplnit chybějící vodohospodářskou infrastrukturu v urbanizovaných částech města a posílit provozní spolehlivost a bezpečnost stávajících systémů technické infrastruktury.
2. Rozvíjet perspektivní trh práce a propojit vzdělávací systém s praxí – podporovat efektivní rozvoj lidských zdrojů, vytvářet podmínky pro podporu podnikání, podporovat efektivní rozvoj lidských zdrojů, vytvářet podmínky pro podporu podnikání.
3. Zlepšit životní prostředí ve městě a zvýšit připravenost na změny klimatu – zvýšit kvalitu ovzduší a snížit množství hluku, posílit „modrou“ infrastrukturu ve městě, posílit „zelenou“ infrastrukturu, zvýšit informovanost o životním prostředí, o dopadech klimatických změn a možnostech adaptačních opatření.
4. Oživit centrum města – systematicky podporovat proaktivní komunikaci hlavních aktérů v centru města, omezení individuální automobilové dopravy v centrální části města, podporovat pěší a cyklistickou dopravu v centrální oblasti, zkvalitňovat veřejná prostranství v centrální oblasti města.
5. Zvyšovat povědomí o Plzni za hranicemi města i u obyvatel – zpracovat komplexní marketingovou strategii města, posílit značku města Plzně a jedinečnost jejích témat ve vztahu k široké veřejnosti mimo území města, nastavit systematickou spolupráci a podporovat partnerství aktérů veřejného a soukromého sektoru, posílit informovanost obyvatel a jejich pozitivní vztah k městu.

Strategický plán města Plzně obsahuje celkem 84 aktivit napříč jednotlivými strategickými cíli. Na základě hodnocení odborníků i široké veřejnosti a projednání v koordinační a řídicí skupině bylo vybráno 20 tzv. hlavních aktivit. Tyto aktivity byly stanoveny jako klíčové pro dlouhodobé směřování rozvoje města. V následujících letech by proto měly být systematicky naplňovány.

Akční plán se bude zpracovávat každoročně, a to vždy ve dvou fázích:

Fáze 1 - návrh: bude ve svém návrhu sloužit jako podklad pro přípravu rozpočtu města na následující rok a bude předložen koordinační a řídicí skupině k projednání v první polovině daného roku.

Fáze 2 – finální: bude již konkrétním výstupem obsahujícím seznam projektů, které mají zajištěné financování a jsou v souladu s rozpočtem města na příslušný rok. Finální verze bude společně s návrhem rozpočtu předkládána k projednání v Zastupitelstvu města Plzně.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce SPMP, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon“) bylo příslušnému úřadu, Krajskému úřadu Plzeňského kraje, Odbor životního prostředí (dále též KÚPK, OŽP), předloženo dne 20. 12. 2017. Po kontrole náležitostí bylo rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným samosprávným celkům a dále zveřejněno v Informačním systému SEA.

Zjišťovací řízení k předmětné koncepci bylo zahájeno dne 22. 12. 2017 zveřejněním informace o oznámení koncepce a tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce krajského úřadu. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce) pod kódem PLK010K a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 15. 1. 2018 vydáním závěru zjišťovacího řízení č.j.: PK-ŽP/1308/18.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) byl KÚPK, OŽP předložen dne 28. 2. 2018 a po kontrole náležitostí rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí ve Sněmovním sálu Plzeňské radnice, nám. Republiky 1, dne 4. 4. 2017.

K oznámení koncepce, KÚPK, OŽP obdržel 8 subjektů. Kopie všech došlých vyjádření byly předány předkladateli koncepce k vypořádání. Vypořádání připomínek bylo součástí vyhodnocení koncepce v kapitole 14 Souhrnné vypořádání požadavků stanovených závěrem zjišťovacího řízení a vyjádření obdržených ke koncepci z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Doporučení jsou řešena a obsažena v podmínkách stanoviska k návrhu koncepce a budou zpracována v dalším stupni projektové dokumentace pro určitý záměr, kde dotčený orgán uplatňuje závazná stanoviska, která bývají často vázána na splnění podmínek.

KÚPK, OŽP obdržel k návrhu koncepce, včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí 4 vyjádření od dotčených správních úřadů (Magistrát města Plzně, odbor životního prostředí, Statutární město Plzeň, Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Plzeň a Povodí Vltavy, státní podnik, závod Berounka), ve kterých je konstatováno, že není připomínka.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení vlivů koncepce SPMP na životní prostředí a veřejné zdraví bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu, která stanoví náležitosti vyhodnocení koncepce z

hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, a dle požadavků na jeho obsah a rozsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení.

Základní rámec pro hodnocení SPMP představovala sada témat životního prostředí. Tato témata byla stanovena na základě požadavků zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a dále na základě analýzy stavu životního prostředí v zájmovém území.

Celkem bylo vytipováno 8 referenčních cílů ochrany životního prostředí. Konkrétně byly hodnoceny možné vlivy na tato témata:

- krajina
- biodiverzita a ochrana přírody,
- emise skleníkových plynů,
- půda
- voda,
- energetika,
- ovzduší,
- hluk
- zdraví
- EVVO.

Při hodnocení byla použita stupnice významnosti zahrnující hodnoty (-2, -1, 0, +1, +2), tedy od potenciálně významného negativního vlivu (-2) až po potenciálně významný pozitivní vliv (+2), a to včetně komentáře, případně doporučení.

Při tvorbě SPMP byly jeho zpracovateli brány v úvahu všechny relevantní koncepce v oblasti kohezní politiky a regionálního rozvoje, na národní, regionální, krajské a lokální úrovni. Hodnocen byl rovněž rozsah vlivu, spolupůsobení a časový horizont působení.

Jelikož příslušný orgán ochrany přírody svým stanoviskem podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) vyloučil významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, nepodléhala tato koncepce posouzení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě návrhu SPMP, jehož nedílnou součástí je vyhodnocení SEA, také vyjádření k němu podaná. Krajský úřad obdržel k návrhu vyjádření v zákonné lhůtě celkem od 4 subjektů – vyjádření byla bez připomínek. Krajský úřad obdržel od posuzovatele koncepce dne 11. 4. 2018 přehled vyjádření obdržených k návrhu koncepce.

Závěry posuzování:

Cílem města Plzně je prostřednictvím nového strategického plánu dosáhnout zkvalitnění života ve všech oblastech a navrhnout potřebné kroky k trvale udržitelnému rozvoji Plzně a poskytnout tak veřejnosti a podnikatelské sféře informace o svých dlouhodobých rozvojových záměrech.

Z provedeného vyhodnocení aktivit vyplývá, že nebyly identifikovány žádné významné negativní vlivy na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení SPMP. Řada aktivit je navíc organizačního, administrativního nebo marketingového charakteru a není nutné hodnotit jejich vliv na životní prostředí a veřejné zdraví. Koncepce předpokládá také některé projekty stavebního charakteru, především v dobudování městského okruhu a dalších komunikací, doplnění vodohospodářské a technické infrastruktury. U těchto záměrů bude s ohledem na jejich rozsah v rámci zjišťovacího řízení prověřeno, zda je nutné posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí dle zákona.

Souhrnně lze konstatovat, že hodnocená SPMP jako celek je v souladu s principy ochrany veřejného zdraví a s požadavky a cíli ochrany zdraví obyvatel obsaženými v koncepčních dokumentech v oblasti veřejného zdraví na evropské (celosvětové), národní i krajské úrovni. V rámci hodnocení vlivů jednotlivých opatření na ŽP nebyly vyhodnoceny žádné významné negativní vlivy na ŽP a byly identifikovány pouze méně relevantní potenciálně mírně negativní vlivy a rizika na ŽP. Z celkového vyhodnocení vlivů jednotlivých opatření vyplývá, že realizace řady opatření nemá přímý územní průmět a nebude mít ani žádný vliv na životní prostředí. Negativní vlivy SPMP na veřejné zdraví budou převážně mírné a budou mít lokální charakter. Jejich závažnost bude záviset na konkrétní aplikaci dané aktivity a je tudíž nutno je řešit na úrovni jednotlivých záměrů. Celkově pak lze očekávat, že pozitivní vlivy hodnocené SPMP na veřejné zdraví převáží nad těmi negativními.

V rámci hodnocení vlivů jednotlivých opatření na veřejné zdraví nebyly identifikovány žádné významnější negativní vlivy na lidské zdraví. Naopak u řady opatření se dají předpokládat kladné vlivy na veřejné zdraví, a to díky podpoře lepší kvality ovzduší, omezení hlukového znečištění, aktivním a zdraví prospěšným formám rekreace, podpoře oddělování cyklistické dopravy od automobilové, podpoře sportu, apod. Nebyly zjištěny ani žádné přeshraniční vlivy.

Návrhová část koncepce je předkládána v jedné variantě, nebylo proto prováděno hodnocení a porovnávání více variant. Při ex-ante hodnocení jednotlivých pilířů, které jsou naplňovány cíli a opatřeními, nebyly zjištěny žádné významné negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví, které by vyvolávaly potřebu hledání dalších variant koncepce. Byl vyloučen významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti. Koncepce nepodléhala posouzení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny. Hodnocena byla tedy pouze jedna varianta.

Vzhledem k vnitrostátní poloze města Plzně, vzdálenosti od hranic s nejbližším státem (Německo – cca 50 km) a navrhovaným opatřením cíleným na území města Plzně nelze předpokládat přeshraniční působení kterýchkoliv navrhovaných aktivit předkládané koncepce.

Ze závěru vyhodnocení vlivů koncepce vyplynulo, že koncepce nebude mít významně negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví.

Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor životního prostředí, jako příslušný úřad podle § 22 písm. b) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

vydává

s o u h l a s n é s t a n o v í s k o

k návrhu koncepce

„Strategický plán města Plzně“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Strategického plánu města Plzně na životní prostředí a veřejné zdraví:

- 1) Při budování nových silnic, komunikací a navazující infrastruktury, dbát na to, aby byl minimalizován zábor ZPF, a to především v I. a II. třídě ochrany, rovněž aby nedocházelo k dalším záborům LPF,
- 2) Při budování nových bytových jednotek a doprovodné infrastruktury dbát na ochranu ZPF a LPF, pokud možno situovat nová zařízení do blízkosti již stávající zástavby, zamezovat záboru nej kvalitnějších půd,
- 3) Při budování nových cyklostezek a stezek pro pěší dbát na jejich trasování mimo nej cennější části ZCHÚ – tj. mimo PR (PP) a přednostně využívat stávajících komunikací,
- 4) Při aktivitách situovaných do, či blízkosti EVL je nutné všechny tyto záměry před jejich realizací konzultovat s dotčenými orgány,
- 5) Při přípravě projektů jednotlivých staveb bude respektován aktuální vývoj národní i evropské legislativy a aktuální vývoj ekonomické situace pro stanovení reálně dosažitelných dílčích cílů,
- 6) Zajistit, aby realizace koncepce preferovala opatření, která aktivně směřují k naplnění cíle snížení imisní a hlukové zátěže na území města a zejména v obytné zástavbě,
- 7) Zajistit, aby aktualizace SPMP vedly k vytvoření klesajícího trendu dopravních imisních příspěvků suspendovaných částic, oxidů dusíku a benzo(a)pyrenu na území města Plzně. Při realizaci nových dopravních staveb zajistit posouzení vlivu konkrétního projektového záměru ve smyslu zákona č.100/2001 Sb. (EIA) na ovzduší na základě rozptylové studie se zahrnutím změn dopravních intenzit na nové i stávající síti v odpovídajícím měřítku autorizovanou osobou

- 8) Při realizaci nových dopravních staveb a jejich významných rekonstrukcí, u kterých není možno vyloučit negativní účinky hluku, přijmout na základě zpracované hlukové studie opatření k minimalizaci negativních účinků hluku.

Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých obdržených vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu SPMP, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Dále zpracuje odůvodnění podle ust. § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Schvalující orgán je povinen zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci, popřípadě pokud toto stanovisko požadavky a podmínky obsahuje a do koncepce nejsou zahrnuty nebo jsou zahrnuty pouze částí, je schvalující orgán povinen svůj postup odůvodnit. Schvalující orgán je povinen zveřejnit schválenou koncepci. O tomto zveřejnění je povinen do 7 pracovních dnů informovat příslušný úřad, dotčené správní úřady a dotčené územní samosprávné celky.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

otisk úředního razítka

Mgr. Martin Plíhal
vedoucí odboru životního prostředí
podepsáno elektronicky