

Praha: 24. 8. 2015

Dle rozdělovníku

Číslo jednací: 095092/2015/KUSK

Spis. značka 095092/2015/KUSK/7

Vyřizuje: Ing. Daniela Zemanová/345

Značka: OŽP/Zem

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon)

Identifikační údaje :

Název koncepce: Strategický plán rozvoje města Příbram na období let 2014 – 2020 (dále jen SPRMP)

Charakter koncepce: SPRMP na období let 2014 - 2020 má charakter koncepčního dokumentu. Je zaměřen na rozvoj města jako celku v oblasti ekonomické, sociální a environmentální. Plán se týká pouze územního obvodu města Příbram. Podstatnou částí plánu je návrhová část, která popisuje způsob implementace a realizace jednotlivých opatření. Plán byl zpracován za účelem pokračování procesu strategického plánování rozvoje města. Stane se nástrojem orgánů veřejné správy pro zajištění udržitelného rozvoje území a snižování jeho zranitelnosti. Zároveň umožní koordinovat rozvojové aktivity místních aktérů a rozvíjet občanskou participaci. Stane se významným dokumentem, který umožní efektivně a účelově směřovat finanční investice do území v závislosti na aktuálních potřebách města.

Strategické plánování představuje systematický, dlouhodobý a komplexní postup vycházející ze sdílené představy o společné budoucnosti, který optimalizuje využití lidských a finančních zdrojů dlouhodobým sledováním předem vytýčeného cíle a na základě konstruktivního a aktuálního vyhodnocení stávající situace vytvořit reálné možnosti k udržitelnému rozvoji města Příbram. Ve strategickém plánu jsou hlavní cíle popsány prostřednictvím níže uvedených tematických oblastí a jejich priorit:

A – Řízení a správa města – organizace, komunikace a prostorové plánování.

B – Technická infrastruktura, doprava a životní prostředí (zajištění technické infrastruktury, zkvalitňování dopravní infrastruktury a zvyšování kvality životního prostředí).

C – Zdravotnictví, sociální oblast, bytový fond (dostatečné a kvalitní nabídky služeb sociální péče a péče o lidské zdraví).

D – Školství, kultura, volnočasové aktivity (rozvoj školství a vzdělávání, podpora sportu, infrastruktury cestovního ruchu, podpora kultury, zvýšení bezpečnosti ve městě).

E – Ekonomika města a rozvoj podnikání (vytváření příznivých podmínek pro rozvoj podnikání a podnikání v oblasti cestovního ruchu).

Z hlediska vyhodnocení SEA jsou podstatná zejména navrhovaná opatření uvedená v návrhové části dokumentu v uvedených oblastech A – E. K jednotlivým opatřením jsou navrženy projekty a aktivity pro dosažení požadovaných cílů. Projekty, které ovlivňují životní prostředí, představují především pozitivní dopady na životní prostředí a veřejné zdraví ve vymezeném dotčeném území města Příbram.

Vybraná opatření strategického plánu a relevantní projekty:

Opatření B1.1 Vytváření podmínek pro další rozvoj kvalitní a kapacitně vyhovující technické infrastruktury – projektem výstavby komunikační propojky Milínská – Mixova může docházet k záboru zemědělské půdy, nicméně trasa komunikace je vymezena platným Územním plánem města Příbram, který byl podroben hodnocení SEA.

Opatření B1.2 Dobudování kanalizační sítě ve vybraných lokalitách - v rámci opatření je navrhován projekt na dobudování kanalizační sítě v městských částech Lazec a Kozičín. Zvyšování podílu obyvatel napojených na kanalizační síť zakončenou čistírnou odpadních vod bude mít pozitivní dopad na životní prostředí zejména na kvalitu povrchových a podzemních vod.

Opatření B2.1 Zkvalitnění statické dopravy na území města - návrh projektu „Řešení dopravy v klidu“ představuje vybudování nového parkovacího domu na území města. Pro zamezení dopadů této stavby na životní prostředí je nutné stavbu navrhnout v souladu s územním plánem města a zabránit tak záboru půdních nebo lesních pozemků.

Opatření B2.2 Optimalizace silniční dopravy - v rámci akčního plánu na roky 2014 až 2016 není navrhován žádný projekt ani aktivita. Opatření však svou povahou přispěje ke zvýšení plynulosti dopravy, snížení intenzity dopravy v jednotlivých oblastech vzhledem k odstranění preference kvalitnějších silnic nad silnicemi ve špatném technickém stavu a s tím související snížení hluku a emisí v těchto úsecích. Odstranění rizikových míst přispěje k zvýšení bezpečnosti dopravy a tím ke snížení rizika ohrožení zdraví a života obyvatel a také unikům znečišťujících látek do životního prostředí v důsledku dopravních nehod.

Opatření B3.1 Vytváření podmínek pro údržbu veřejného prostranství a zeleně – v rámci Akčního plánu na roky 2014 až 2016 není navrhován žádný projekt ani aktivita. V rámci opatření jsou však navrženy aktivity systémové péče o zeleň a úpravy Lesoparku Svatá Hora. Vytvoření pasportu zeleně umožní zlepšování kvality zeleně na území města.

Opatření B3.2 Podpora environmentální výchovy a osvěty - v rámci Akčního plánu na roky 2014 až 2016 není navrhován žádný projekt ani aktivita. Předpokládané šíření výchovy a osvěty široké veřejnosti v oblasti ochrany životního prostředí formou vzdělávacích akcí a poskytováním environmentálního poradenství zvýší povědomí občanů o této problematice a sníží negativní dopady lidské činnosti na životní prostředí.

Opatření B3.3 Šetrné, efektivně a ekologicky fungující odpadové hospodářství ve městě - v rámci projektu „Infrastruktura odpadového hospodářství“ je navrhována modernizace a výstavba ploch s nádobami na sběr odpadu a nákup nádob na tříděný odpad. Realizace projektu bude mít pozitivní vliv na hygienu životního prostředí ve městě, dojde ke zvýšení čistoty veřejných prostranství a může také přispět k zamezení tvorby černých skládek na území města.

V dalším výhledu (mimo Akční plán 2014 – 2016) je plánována realizace projektu „Svoz biologicky rozložitelného odpadu“, kdy bude zaveden systém svozu tohoto odpadu od obyvatelstva města. Likvidací biologicky rozložitelného odpadu dojde ke zlepšení hygieny životního prostředí na území města.

Opatření B3.4 Sanace starých ekologických zátěží - v rámci Akčního plánu na roky 2014 až 2016 není navrhován žádný projekt ani aktivita. Výhledově je plánován projekt „Monitoring starých ekologických zátěží a analýza rizik“, který kategorizuje priority pro výběr nejzávažnějších kontaminovaných míst k sanaci. Tyto zátěže představují hrozbu pro kvalitu půd a vod na území města v důsledku splachu a jiných přenosů znečišťujících látek z ploch kontaminovaných míst. Jejich sanace tak výrazně pozitivně ovlivní životní prostředí.

Opatření B3.5 Výstavba protipovodňových opatření - v rámci Akčního plánu na roky 2014 až 2016 není navrhován žádný projekt ani aktivita. Výhledově je plánována výstavba protipovodňového opatření na řece Litavka, což povede ke snížení ohrožení životů, zdraví a majetku obyvatel města Příbram.

Opatření C2.2 Podpora sociálního bydlení, nízkonákladových bytů pro mladé rodiny a ohrožené skupiny obyvatel – v rámci opatření je navrhována výstavba komunitního domu pro seniory. Realizace projektu může mít potenciální vliv na zábor zemědělské půdy. Konkrétní lokalizace projektu není v současnosti známa a bude předmětem standardních povolovacích procesů (zejména pak EIA hodnocení).

Opatření D2.3 Rozvoj infrastruktury cestovního ruchu - v rámci opatření je plánováno rozšiřovat síť značených turistických cest a cyklotras v oblasti Brd. Vzhledem k tomu, že se jedná o budoucí Chráněnou krajinnou oblast, je nutné v případě stavebních zásahů do této krajiny provést hodnocení vlivu záměrů na životní prostředí.

Vymezení dotčeného území: Středočeský kraj

obec: město Příbram

Předkladatel: Město Příbram, Tyršova 108, 261 19 Příbram

IČ: 00243132

Závěr :

Koncepce „Strategický plán rozvoje města Příbram na období let 2014 – 2020“ naplňuje dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Proto bylo podle ustanovení § 10d zákona provedeno zjišťovací řízení, jehož cílem bylo zjištění, zda koncepce bude posuzována podle zákona.

Na základě zjišťovacího řízení provedeného podle § 10d a kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu dospěl příslušný úřad Krajský úřad Středočeského kraje k závěru, že koncepce

„Strategický plán rozvoje města Příbram na období let 2014 - 2020“
nebude

posuzována podle zákona.

V rámci schvalování koncepce je nutné zohlednit připomínky uvedené v obdržených vyjádřeních a souhrnném vypořádání připomínek tohoto závěru zjišťovacího řízení.

Odůvodnění:

Průběh zjišťovacího řízení:

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 22. 7. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Středočeského kraje. Informace byla rovněž zveřejněna na internetových stránkách Středočeského kraje www.kr-stredoceky.cz a v informačním systému CENIA na internetových stránkách www.cenia.cz/sea pod kódem STC014 K. Oznámení koncepce bylo zasláno dotčeným územním samosprávným celkům (Středočeský kraj a Město Příbram) a dotčeným správním úřadům k vyjádření.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ke zveřejněnému oznámení koncepce se během zjišťovacího řízení vyjádřili: Středočeský kraj, Krajská hygienická stanice Středočeského kraje, územní pracoviště Příbram, ČIŽP OI Praha a Krajský úřad Středočeského kraje - odbor životního prostředí a zemědělství. Ze strany veřejnosti nebylo ke zveřejněnému oznámení koncepce obdrženo žádné vyjádření.

Středočeský kraj – souhlasí s oznámením koncepce a nemá připomínky.

KHS Stč. kraje, úz. prac. Příbram – k předložené koncepci nemá připomínky a nepožaduje její posouzení podle zákona. Z hlediska ochrany veřejného zdraví považuje za prioritní řešit problém spojený s hlukem z dopravy. Za zásadní považuje absenci obchvatu města, který by odvedl tranzitní dopravu mimo město. V oblasti volnočasových aktivit doporučuje se zaměřit na rozvoj městské rekreační oblasti v okolí Nového rybníku. Dále upozorňuje na nepřesnost v klasifikaci zdrojů pitné vody. Úpravny vody nejsou zdroje pitné vody. Zdroje jsou vlastní vodárenské nádrže.

ČIŽP OI Praha – nemá k oznámení koncepce připomínky, pouze z hlediska odpadového hospodářství upozorňuje na povinnost Města Příbram vypracovat plán odpadového hospodářství obce a na některé nové povinnosti obce stanovené novelou zákona o odpadech č. 169/2013 Sb., především změnu ustanovení § 17 odst. 2 a 3 zákona o odpadech. Nepožaduje další posuzování koncepce.

KÚ SK, OŽP – po vnitřním projednání na zdejší odboru vydává tato vyjádření:

- *ochrana přírody* – bez připomínek z hlediska zákona o ochraně přírody a krajiny. Dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., v platném znění, zůstává v platnosti stanovisko vydané dne 27.7.2015, č.j. 097875/2015/KUSK, kterým byl vyloučen významný vliv koncepce na lokality Natury 2000.
- *z hlediska zájmů chráněných zákonem o lesích* –
 1. **Opatření D2.3 Rozvoj infrastruktury cestovního ruchu** - v rámci opatření je plánováno rozšiřovat síť značených turistických cest a cyklotras v oblasti Brd. Vzhledem k tomu, že se jedná o budoucí Chráněnou krajinnou oblast, je nutné v případě stavebních zásahů do této krajiny provést hodnocení vlivu záměrů na životní prostředí. Lze konstatovat, že při rozšiřování cyklotras v lesích Brd bude naráženo zřejmě na odpor vlastníků lesa, protože mají oprávněnou obavu z vyplacení náhrad léčebných výloh a trvalých dopadů na zdraví v případě úrazu anebo poškození zdraví na cyklostezkách v lesích. Je k dispozici precedentní rozsudek soudu, kterým byly odsouzeny LČR s.p. Hradec Králové k zaplacení léčebných výloh v souvislosti s úrazem na cyklostezce. Soud činil odpovědným za úraz vlastníka lesa, přičemž by měl respektovat ust. § 19 odst. 1 zákona o lesích o obecném užívání lesů, které upravuje právo vstupu do lesa na vlastní nebezpečí. Sice rozšiřování cyklotras do lesa není významný zásah do životního prostředí a bylo by možno s tímto rekreačním využitím souhlasit, ale za bezpečnost na cyklostezkách by měl zřejmě odpovídat ten, kdo cyklostezky vymezil a umístil a to je zřejmě příslušná obec.
 2. **Opatření B2.1 Zkvalitnění statické dopravy na území města** - návrh projektu „Řešení dopravy v klidu“ představuje vybudování nového parkovacího domu na území města. Pro zamezení dopadů této stavby na životní prostředí je nutné stavbu navrhnout v souladu s územním plánem města a zabránit tak záboru půdních nebo lesních pozemků. S tímto návrhem lze jedinečně souhlasit, aby opatření nemělo za důsledek zábor PUPFL.
 3. **Opatření B3.1 Vytváření podmínek pro údržbu veřejného prostranství a zeleně** – v rámci Akčního plánu na roky 2014 až 2016 není navrhován žádný projekt ani aktivita. V rámci opatření jsou však navrženy aktivity systémové péče o zeleň a úpravy Lesoparku Svatá Hora. Vytvoření pasportu zeleně umožní zlepšování kvality zeleně na území města. Systémová péče o lesy zvláštního určení- Lesopark Svatá Hora je dána schváleným LHP, takže s opatření nelze než souhlasit.
- *z hlediska ochrany ovzduší* - obecně by neměla těsně sousedit obytná zástavba a plocha pro výrobu/průmysl nebo činnosti omezující okolní obytnou zástavbu, zejména z důvodu předcházení problémům obtěžování obyvatel hlukem, emisemi, dopravou, ale i zápachem. **Jakýkoli průmysl by měl být umístěn mimo obytnou zástavbu nebo v dostatečné vzdálenosti.** Pokud bude do areálů/oblastí začleněna

výroba nebo zdroj s dopady na ovzduší, je provozovatel povinen dodržovat legislativu i v oblasti ochrany ovzduší, např. požádat o příslušná povolení k umístění, stavbě, provozu nových zdrojů. Pokud bude uvažováno o výstavbě stacionárního zdroje vyjmenovaného v příloze č. 2 zákona o ochraně ovzduší, je kompetentní rozhodovat krajský úřad. U nevyjmenovaných stacionárních zdrojů je kompetentní rozhodovat místně příslušný obecní úřad s rozšířenou působností, dle § 11 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší. Oblast Příbrami je vedena mezi oblastmi se zhoršenou kvalitou ovzduší (OZKO).

- *Z hlediska ochrany ZPF* – bez připomínek. V případě výstavby na pozemcích, které jsou součástí ZPF je nutné postupovat v souladu se zákonem č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu.

Z hlediska ostatních právních předpisů v oblasti životního prostředí, nemá zdejší odbor k předložené koncepci námitky.

Vypořádání připomínek – ve výše uvedených vyjádřeních uplatněných ke zveřejněnému oznámení koncepce nebyly vzneseny žádné zásadní připomínky takového charakteru, pro které by bylo nutné koncepci dále posuzovat podle zákona.

Kopie obdržených vyjádření, spolu s tímto závěrem zjišťovacího řízení jsou zveřejněny v Informačním systému SEA na internetových stránkách CENIA www.cenia.cz/sea pod kódem STC014K.

Předložené oznámení koncepce bylo zpracováno 30. 6. 2015 v rozsahu stanoveném podle přílohy č. 7 citovaného zákona. Zpracovatelem oznámení byla společnost PROCES – Centrum pro rozvoj obcí a regionů, s.r.o., Švabinského 1749/19, 702 00 Ostrava – Moravská Ostrava (žádná z osob zpracovatele oznámení není držitelem autorizace MŽP podle § 19 zákona).

Ze závěrů oznámení koncepce vyplývá, že jednotlivá opatření SPRMP na období let 2014 - 2020 budou mít ve svém výsledku pozitivní dopad na sledované složky životního prostředí. Koncepce dílčí opatření definuje obecnou formou bez územních průmětů. Jejich vymezení bude úkolem zejména územně plánovací dokumentace města. Uplatňování koncepce bude spojeno s následnou konkretizací jednotlivých opatření. Ty budou z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví dále hodnoceny v měřítku SEA územních plánů (bude-li na základě zadání návrhu územního plánu toto vyhodnocení požadováno) a v podrobnosti záměrů v rámci EIA (bude-li záměr předmětem posouzení). Z hlediska legislativního a logické posloupnosti rozvoje od teze, vymezení rozvojové plochy nebo koridoru až po podrobnost dokumentace k územnímu řízení, je ochrana sledovaných složek životního prostředí zajištěna. V měřítku podrobnosti koncepce typu strategického plánu se nepředpokládá vznik negativních vlivů na životní prostředí. Jejich vznik však nelze jednoznačně vyloučit v následujících etapách uplatňování koncepce stabilizací rozvojových území. Míra vlivu bude následně závislá na charakteru lokality a může nabývat významně odlišného významu (tj. jak pozitivního, tak negativního).

Nezbytnost komplexního posouzení vlivů koncepce na životní prostředí tzv. SEA, nebyla shledána zejména z těchto důvodů:

- dotčené orgány státní správy na úseku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví nevnesly žádné zásadní připomínky či požadavky na další posuzování koncepce,
- u předložené koncepce byl vyloučen vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.
- zájmy ochrany životního prostředí a veřejného zdraví lze prosadit standardními postupy podle zvláštních právních předpisů při realizaci konkrétních záměrů.

Tímto závěrem zjišťovacího řízení není dotčena povinnost posuzování konkrétních záměrů podléhajících posouzení podle zákona.

Poučení: závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád a nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

Ing. Josef Keřka, Ph. D.
vedoucí odboru životního prostředí
a zemědělství

v.z. Ing. Hana Švingrová
vedoucí oddělení posuzování vlivů na životní prostředí

Město Příbram a Středočeský kraj (jako dotčené územní samosprávné celky) **příslušný úřad žádá** ve smyslu § 16 odst. 3 zákona **o neprodlené zveřejnění tohoto závěru zjišťovacího řízení na úřední desce**. Doba zveřejnění je nejméně 15 dnů. **Zároveň žádáme Město Příbram o písemné vyrozumění o datu vyvěšení zdejšímu úřadu a to v co nejkratším možném termínu** (informaci můžete zaslat také na adresu e-mail: zemanova@kr-s.cz).

Závěr zjišťovacího řízení je zveřejněn též na internetových stránkách Středočeského kraje www.kr-stredocesky.cz a rovněž v Informačním systému CENIA na internetových stránkách www.cenia.cz/sea pod kódem STC014K.

Datum vyvěšení:

Datum sejmutí:

Rozdělovník k č.j.: 095092/2015/KÚSK:

Dotčené územní samosprávné celky:

1/Středočeský kraj, zde

2/Město Příbram, Tyršova 108, 261 19 Příbram I

Dotčené správní úřady:

3/KHS-územní pracoviště Příbram, U Nemocnice 85, 261 80 Příbram

4/Městský úřad Příbram, odbor životního prostředí, Tyršova 108, 261 19 Příbram

5/ČIŽP - OI Praha, Wolkerova 40, 160 00 Praha 6

6/Krajský úřad Středočeského kraje, zde

Předkladatel :

7/Město Příbram, Tyršova 108, 261 19 Příbram I

Na vědomí :

8/MŽP, odbor posuzování vlivů na životní prostředí, Vršovická 65, 100 10 Praha 10

9/MŽP, OVSS I, Kodaňská 1441/46, 100 10 Praha 10