

Praha: 6.9.2011
Číslo jednací: 174557/2011/KUSK
Spisová značka: SZ_135860/2011/KUSK
Vyřizuje: Ing. Eva Švagrová / I. 661
Značka: OŽP/Mer

Městský úřad Beroun
Odbor územního plánování
a regionálního rozvoje
Husovo náměstí 68
266 43 BEROUN

STANOVISKO K VYHODNOCENÍ VLIVŮ ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

podle § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

I. IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE

1. Název koncepce: Územní plán města Beroun

2. Umístění koncepce: kraj: Středočeský

město: Beroun

katastrální území: Beroun, Zdejcina, Jarov u Berouna, Hostim u Berouna

3. Předkladatel koncepce: Městský úřad Beroun

4. IČ předkladatele: 00233129

5. Zpracovatel koncepce (územního plánu): Ing. arch. Pavel Koubek

UK-24 Urbanistická kancelář.

Varšavská 32

120 00 Praha 2

6. Zpracovatel vyhodnocení: Ing. Milena Morávková, Nevanova 1069/37, 163 00 Praha - Řepy, dle § 19 cit. zákona držitelem autorizace MŽP pro posuzování vlivů na životní prostředí (autorizace č.j. 6774/1095/OPV/93 ze dne 11.10.1994).

II. PRŮBĚH POSUZOVÁNÍ

1. Návrh zadání

Na základě předloženého návrhu ÚP Beroun (zpracovaného v dubnu 2010) Krajský úřad uplatnil požadavek na vyhodnocení vlivů územního plánu vlivů na životní prostředí ve smyslu § 10i odst. 3 zákona č. 100/2001 Sb., dle koordinovaného stanoviska k návrhu ÚP Beroun č.j.066138/2010/KUSK/OŽP/Mer ze dne 24.5.2010.

2. Veřejné projednání konceptu

Krajský úřad obdržel od Městského úřadu Beroun dne 5.5.2011 oznámení o veřejném

projednáni **konceptu ÚP Beroun**, pod č.j. MBE 38850/2011/ÚPRR-Hoz ze dne 08.07.2011, v souladu s § 48 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon).

Koncept ÚP Beroun obsahuje vyhodnocení vlivů ÚP na udržitelný rozvoj území, včetně vyhodnocení vlivů ÚP na životní prostředí (dále jen vyhodnocení SEA) podle ustanovení § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon), které rámcově odpovídá příloze stavebního zákona.

Zdejší odbor jako orgán posuzování vlivů záměrů na životní prostředí, příslušný podle § 22 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., požádal pořizovatele o prodloužení lhůty pro uplatnění stanoviska k vyhodnocení SEA, dopisem č.j. 159694/2011/KUSK ze dne 5.8.2011, podle § 48 odst. 3 stavebního zákona o 30 dnů, tj. do 22.9.2011 včetně. Důvodem tohoto požadavku bylo prostudování rozsáhlé dokumentace a získání podkladů pro vydání stanoviska k vyhodnocení SEA.

III. HODNOCENÍ KONCEPCE

1. Charakter a rozsah koncepce

Důvodem pro pořízení nového územního plánu Beroun je nová legislativa, upřesnění stávajících limitů, nové podněty ke změnám využití území, rozvoj automobilové dopravy vyvolávající nové řešení dopravy. Celkem bylo od občanů a podnikatelů podáno na padesát návrhů na posouzení a možné zapracování změn územního plánu. Do nového konceptu pro veřejné projednání bylo zařazeno dvaatřicet návrhů, zbylých čtrnáct zařazeno nebylo.

Nejdůležitější je řešení koncepce dopravy a návrh nových rozvojových ploch. Ty stávajícím územním plánem určené pro zástavbu jsou již téměř vyčerpány.

Zejména bylo nutné najít alternativu pro páteřní Plzeňskou ulici (II/605). I proto nový územní plán počítá s rovnoběžnou silnicí II. třídy, která povede od nové okružní křižovatky u dálničního nájezdu Beroun - Centrum dále východním směrem kolem vlakového nádraží přes nové přemostění řeky Berounky. Pokračovala by tunelem k nemocnici, přechodem nad dálnicí a vyústila by v lokalitě Suchá luka. V opačném, západním směru by silnice vedla od výše zmíněné křižovatky po pravém břehu Litavky do Králova Dvora. Územní plán počítá i s dalšími okružními křižovatkami ve městě.

Předmětem posouzení z hlediska vlivu na životní prostředí jsou dle schváleného Zadání ÚP Beroun záměry, které jsou výhledově určeny pro výrobní sféru a skladování, dále případné nové plochy pro volnočasové aktivity, které mohou zakládat rámec pro realizaci záměrů dle přílohy č. 1 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění.

2. Souhrnná charakteristika předpokládaných vlivů koncepce na životní prostředí z hlediska jejich velikosti a významnosti

- zvyšování dopravních intenzit na hlavních pozemních komunikacích - dálnici D5, silnici II/605 a navazujících páteřních komunikací a s tím související hluková zátěž obyvatelstva a zhoršená kvalita ovzduší v blízkém okolí těchto komunikací;
- limity nejvýše přípustných hodnot hluku jsou kolem komunikací zařazených do celostátního sčítání překračovány, s tím je nutno vždy počítat a ve vztahu k navrhovaným obytným lokalitám navrhnout ochranná protihluková opatření;
- na území města Beroun a nedalekého Králova Dvora je evidováno celkem 12 velkých zdrojů znečišťování ovzduší. V Berouně je emisně nejvýznamnější výtopna Beroun;
- nejvíce emisně zatíženou komunikací je dálnice D5, kde se celková intenzita dopravy pohybuje v rozmezí 38.000 - 40.000 vozidel denně. Podíl nákladní dopravy činí cca 23,3%. Další významněji zatížené komunikace s intenzitami 10-13 tis. vozidel jsou silnice II/605 a navazující II/118 a III/11533;

- průměrné roční koncentrace suspendovaných částic PM₁₀ (polétavého prachu) dosahovaly na měřicí stanici v Berouně v roce 2010 91,5%. Limit pro 24-hodinové koncentrace PM₁₀ byl během roku 2010 překročen a to 58x, v roce 2009 42x, přičemž legislativa toleruje nejvýše 35 překročení v roce. Nejvyšší koncentrace částic PM₁₀ lze očekávat v bezprostředním okolí nejméně dopravně zatížených komunikací;
- lokalita Beroun tak splňovala v r. 2009 i 2010 kritéria vymežující oblasti se zhoršenou kvalitou ovzduší. Na základě dat za rok 2009, je pro Městský úřad Beroun uvedeno překročení na limitu 24-hodinových koncentrací PM₁₀ na 1,4 % území (pro Městský úřad Králův Dvůr 0,6 % území). Překročení cílového imisního limitu pro benzo(a)pyren je pro Městský úřad Beroun uváděno pro 3,4 % území (Králův Dvůr pro 2,1 % území). Celé území vykazuje zvýšenou koncentraci přízemního ozonu;
- pro všechny hodnocené škodliviny se maxima nalézají v okolí velkých zdrojů znečišťování ovzduší, na tělese dálnice D5 a silnice II/605 a v jejich těsné blízkosti, s rostoucí vzdáleností koncentrace klesají. Imisní limit pro denní koncentrace PM₁₀ může být za určitých rozptylových podmínek překročen s ohledem na celkové imisní zatížení lokality. Imisní limit pro roční koncentrace benzo(a)pyrenu je v dané oblasti překročen;
- část řešeného území spadá do vyhlášeného záplavového území Berounky a Litavky. V záplavovém území jsou navrženy zejména dopravní stavby a plochy pro sport a rekreaci. Dopravní stavby jsou řešeny zejména přemostěním Berounky, popř. se jedná o souběh s řekami. Všechny stavby budou přizpůsobeny protipovodňové ochraně města;
- k.ú. Hostim částečně spadá do záplavového území Loděnice a Berounky. Zde jsou navrženy dvě lokality určené pro bydlení a to 70a/BV, 70b/BV, obě zasahují do záplavového území Q₁₀₀;
- realizací záměru dojde ke změně charakteru odvodnění dotčeného území; odvádění dešťových vod z nově zastavovaných ploch musí být řešeno tak, aby se pokud možno nezvýšil okamžitý odtok z tohoto území. K tomuto účelu je třeba respektovat opatření ve způsobu odváděných dešťových vod, s přednostním využitím zasakování či retence;
- úbytek zemědělské půdy tradičně využívané. V rámci návrhového období je celkem dotčeno celkem dotčeno 59,5442 ha zemědělské půdy. V zastavěném i zastavitelném území převažuje půda zařazená do 5. třídy ochrany (celkem 50,5 %). Půdy zařazené do 1. a 2. třídy ochrany jsou dotčeny pouze okrajově v rozsahu 3,9 %;
- územní plán navrhuje zařadit - lesní porosty severně od Berouna (v okolí vrchu Děd), které jsou přirozeným rekreačním zázemím města a lesní porosty nad areálem golfu do kategorie dle §8 odst. 2c) - příměstské a další lesy se zvýšenou rekreační funkcí. Detailní řešení využití lesa nad areálem golfu pro sportovně rekreační aktivity vyžaduje speciální krajinářskou studii, která zohlední veškeré limity a možnosti území a navrhne způsob využití, včetně ochranných podmínek;
- překládaný urbanistický rozvoj se lesní půdy dotýká pouze okrajově a to v souvislosti s návrhem drobné výroby, bydlení a zejména dopravních staveb. Celkový rozsah činí 1,1761 ha, z toho skutečný zábor si vyžadají pouze dopravní stavby v rozsahu 0,7807 ha;
- část rozvojových lokalit je v bezprostředním kontaktu s lokalitami, které jsou předmětem ochrany přírody dle zák. č. 114/92 sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění. Jedná se zejména o záměry umístěné na území CHKO Český kras a CHKO Křivoklátsko, záměry v kontaktu s NPR Karlštejn a EVL Karlštejn-Koda, významné krajinné prvky - některé lokality / popř. změny hraničí s lesními porosty a vodními toky v údolní nivě;
- plochy ÚSES - vymezení sousedících ploch je koordinováno tak, aby byly zachovány parametry ÚSES doporučené metodikou zpracování ÚSES do ÚPD. Návrhem rozvojových ploch nedojde k narušení ekologické stability těchto prvků;

- nově navrhované plochy zástavby nebo změny zástavby stávajících ploch, nesmí v žádném případě narušit kompozici obce a krajiny. Je proto nutné, aby navrhovaná zástavba respektovala své okolí a byla vhodně zakomponována i do systému zeleně.

3. Návrh opatření k prevenci, vyloučení, snížení, popř. kompenzaci nepříznivých vlivů koncepce na životní prostředí

Navržena jsou kompenzační opatření, která by mohla negativní vlivy zmírnit nebo zcela eliminovat.

Pro stav výhledové akustické situace: všechny nově navrhované silniční stavby podléhají vyhodnocení z hlediska vlivu na životní prostředí, u nich je požadováno zpracování akustické studie; detailně by měly být vyhodnoceny 102/DS, 104/DS, 105/DS, 106/DS, 107/DS. Pro přestavbovou lokalitu se ideový návrh protihlukové ochrany týká ochrany vnitřního prostředí objektů bydlení. Vlivům z provozu je třeba předcházet a navrhnout ochranná opatření splňující hygienické limity.

Pro zajištění kvality ovzduší: navržen ekologický způsob vytápění a ohřevu teplé vody; pro každý nově umístěvaný zdroj znečišťování ovzduší bude spolu s projektovou dokumentací pro ÚR předložena rozptylová studie a odborný posudek, vyhodnocení nutno provést s ohledem k celkové imisní situaci ve městě. Nutno regulovat výstavbu a vznik nových zdrojů znečišťování ovzduší. Pro umístění nových zdrojů jsou limitní oxidy dusíku, prachových částic a emise benzo(a)pyrenu. Účinek nové paralelní komunikace bude nutno ověřit rozptylovou studií. Předpokladem je vytvoření dopravního modelu.

Pro návrh odkanalizování a odtokové poměry: respektovat opatření ve způsobu odvádění dešťových vod, všechny záměry umístěné v záplavovém území nutno podřídit schválení Povodí Vltavy; pro lokality v Hostimi doporučeno zpracovat hydrotechnický posudek; zachovat co největší podíl nezastavěných ploch v záplavovém území. Pro sportovní zařízení je omezena výstavba v záplavovém území.

Pro ochranu pozemků určených k plnění funkcí lesa: umístění sportovních či oddechových zařízení a rekreačních prvků většího rozsahu je možno umístit na lesní pozemky kategorie - příměstské a další lesy se zvýšenou rekreační funkcí a to pouze v souladu s projednanou a schválenou krajinářskou studií /projektem krajinářských úprav. Sportovní a rekreační zařízení nad 1 ha podléhají zjišťovacímu řízení dle zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Pro ochranu přírody a krajiny: záměry dopravních staveb 105/DS (paralelní komunikace II/605), 151a/DZ (VRT - tunelová trasa - východ), 151b/DZ (VRT - tunelová trasa - západ) umístěné na území CHKO Český kras nutno v dalších stupních projektové dokumentace posoudit z hlediska vlivu na zvláště chráněná území (CHKO, NPR) a současně na EVL Karlštejn - Koda. Doporučeno zpracovat komplexní biologické hodnocení se zaměřením nejen na záměrem dotčené území, ale i možné ovlivnění biotopů a lokality EVL mimo plochu vlastního záměru; technické řešení komunikací je nutno řešit tak, aby byl minimalizován zásah do přírodních biotopů.

Pro ochranu krajinného rázu: návrh je akceptovatelný za předpokladu, že nová zástavba svým architektonickým řešením a celkovým objemem staveb bude respektovat měřítko a kontext okolní zástavby a bude vhodně začleněna do okolní krajiny; v případě záměru překročit uvedené hladiny zástavby a vytvořit novou výškovou dominantu města je nezbytné provést prostorové a kompoziční prověření; v lokalitách výrobních zón, sportovních a rekreačních ploch, komerčních ploch je nutno věnovat pozornost začlenění budov do lokality.

IV. VARIANTY

Dokumentace není zpracována ve variantách, nulová varianta je schválený územní plán města Beroun z roku 2001, všechny navazující změny zpracované a schválené v průběhu let 2005 -

2010 a regulační plán města Beroun - lokalita Nad Homolkou.

Splnění požadavků na vypracování konceptu ÚP Beroun specifikovaných v Zadání schváleném usnesením Zastupitelstva města v dubnu 2010 je obsahem celé textové části a grafických příloh konceptu ÚP Beroun.

Krajský úřad upozorňuje, že v současné době je projednávána projektová EIA záměru „Maloobchodní zařízení Beroun“, který se nachází na lokalitě P 51 v areálu bývalé Tiby. Předložený záměr je v rozporu s projednávaným konceptem územního plánu.

V. STANOVISKO

Na základě předloženého vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA) a vyjádření k němu uplatněných

v y d á v á

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný úřad podle § 22 písm. e) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), v platném znění, v souladu s § 10i téhož zákona, z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví

s o u h l a s n é s t a n o v i s k o

k vyhodnocení vlivů

ÚP Beroun

na životní prostředí.

V rámci navazujícího stupně řešení územního plánu a navazujících samostatných správních řízení bude kromě níže uvedených podmínek a doporučení v plném rozsahu zajištěn systém limitů a regulativů, vyplývajících z obecně závazných zvláštních právních předpisů.

Pro fázi vydání a uplatňování **ÚP Beroun** se navrhuje následující podmínky:

Pro stav výhledové akustické situace

-Všechny nově navrhované silniční stavby podléhají vyhodnocení z hlediska vlivu na životní prostředí. U nich je požadováno zpracování akustické studie. Konkrétní návrhy protihlukové ochrany budou založeny na detailních akustických studiích, zpracovaných v dalších fázích podrobnějšího stupně dokumentace pro územní a stavební řízení;

-Do třídy akusticky podmíněně vyhovujících staveb jsou zařazeny: okružní křižovatka č. 102/DS, okružní křižovatka na č. 104/DS, č. 105/DS "U nemocnice", č. 106/DS "Suchá Louka - Vrážská", č. 107/DS "Suchá Louka". V další fázi přípravných prací bude pro tyto stavby požadováno zpracování detailní akustické studie a navrhnout odpovídající ochranná opatření pro snížení hlukové expozice.

-Pro přestavbovou plochu v oblasti centra (což je případ přestavbového území č.51 "Tiba") se ideový návrh protihlukové ochrany týká ochrany vnitřního prostředí objektů bydlení. Konkrétní návrhy protihlukové ochrany budou založeny na detailní akustické studii, zpracované v dalších fázích podrobnějšího stupně dokumentace pro územní a stavební řízení.

-Vzhledem ke stávajícímu dopravnímu zatížení a k překračování hlukových limitů neumísťovat záměry, které by přispěly k nárůstu dopravy a zhoršily stávající hlukovou situaci.

-Hluk z provozoven a jiných stacionárních zdrojů nelze vyhodnotit bez znalostí konkrétních záměrů. Nutno vlivům předcházet a v rámci dalších stupňů dokumentací navrhnout taková opatření, která zajistí splnění požadovaných hygienických limitů. Ve vztahu k obytným plochám - mezi zdroj hluku a příjemce hluku - umístit objekty se stínící funkcí (např. administrativní ap.).

Pro zajištění kvality ovzduší

- Pro ochranu ovzduší je proto navržen ekologický způsob vytápění a ohřevu teplé vody - zemním plynem. Objekty v nově navrhovaných rozvojových lokalitách budou vytápěny převážně plynem, preferovány budou bezemisní nebo nízkoemisní způsoby vytápění; bude podporována i výstavba tepelných čerpadel a slunečních kolektorů (jako součást objektů);
- Pro každý nově umísťovaný zdroj znečišťování ovzduší (týká se hlavně realizací v lokalitách určených pro výrobní a komerční plochy) bude společně s projektovou dokumentací pro územní řízení předložena rozptylová studie a odborný posudek, zpracované autorizovanou osobou dle zák. 86/2002 Sb., v platném znění. Vyhodnocení vlivu bude nutno provést na celkovou imisní situaci dle skutečných emisí a dalších parametrů;
- Nutno regulovat výstavbu a vznik nových zdrojů znečišťování ovzduší (středních, velkých a zvláště velkých). Do celé oblasti aglomerace Beroun - Králův Dvůr je možno nově umísťovat jen takové činnosti, které nebudou mít za následek zvýšené emise oxidů dusíku, prachových částic PM₁₀ a emise benzo(a) pyrenu;
- Do jaké míry a jak bude účinná nová paralelní komunikace II/605, bude nutno ověřit rozptylovou studií na základě podrobné analýzy dopravních vztahů. Předpokladem je vytvoření dopravního modelu, který bude zahrnovat územní a demografický rozvoj města, vývoj dopravy na území města i vývoj regionálních, nadregionálních vztahů.
- Doporučující podmínkou je vypracovat pro město Beroun samostatnou studii dopravního modelu pro následná řízení.

Pro návrh odkanalizování a odtokové poměry

- respektovat opatření ve způsobu odvádění dešťových vod, s přednostním využitím zasakování či retence;
- všechny záměry v záplavovém území Q₁₀₀ nutno podřídit schválení Povodím Vltavy, s.p. a příslušného vodohospodářského orgánu. Podmínkou pro výstavbu objektů pro bydlení (např. pohotovostní bydlení správců objektů) bude, aby obytné podlaží bylo umístěno až nad úroveň hladiny Q₁₀₀, z objektu musí být zajištěna úniková cesta;
- pro lokality bydlení v Hostimi, které jsou umístěny v záplavovém území Q₁₀₀ v nivě Loděnice je doporučeno zpracovat hydrotechnický posudek. Domy by měly být umístěny co nejdále od potoka, resp. měly by být přimknuty ke komunikaci Berounská - Karlštejská, směrem k potoku budou umístěny zahrady;
- v rámci navrhovaného řešení bude nutné v záplavovém území zachovat co největší podíl nezpevněných ploch (zvýšením koeficientu zeleně) a odvodnění navrhnout s ohledem na průtoky velkých vod; výsadba zeleně musí odpovídat linii proudnice eventuální záplavy pozemku;
- využití sportovních ploch v dosahu záplavového území je podmíněno kladným stanoviskem orgánu správy vodních toků; sportovní zařízení (hřiště, kurty, ... apod.) nesmějí vytvořit svou stavební formou překážku odtoku vody. Omezena je výstavba nových objektů. Využití pozemků bude přizpůsobeno možnému vlivu záplav.

Pro ochranu pozemků určených k plnění funkcí lesa

- umístění sportovních či oddychových zařízení a rekreačních prvků většího rozsahu je možno umísťovat na lesní pozemky kategorie - příměstské a další lesy se zvýšenou rekreační funkcí a to pouze v souladu s projednanou a schválenou krajinářskou studií projektem krajinářských úprav. Sportovní a rekreační zařízení nad 1 ha podléhají zjišťovacímu řízení dle zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Pro ochranu přírody a krajiny

- záměry dopravních staveb 105/DS (paralelní komunikace II/605), 151a/DZ (VRT - tunelová trasa - východ), 151b/DZ (VRT - tunelová trasa - západ) umístěné na území CHKO Český kras nutno v dalších stupních projektové dokumentace posoudit z hlediska vlivu na zvláště chráněná území (CHKO, NPR) a současně na EVL Karlštejn - Koda. Doporučeno zpracovat komplexní biologické hodnocení se zaměřením nejen na záměrem dotčené území, ale i možné ovlivnění biotopů a lokality EVL mimo plochu vlastního záměru;
- technické řešení komunikací je nutno řešit tak, aby byl minimalizován zásah do přírodních biotopů. Technické řešení nutno projednat s orgány ochrany přírody a v případě nutnosti zásahu do těchto biotopů navrhnout kompenzační opatření.

Pro ochranu krajinného rázu

- návrh je akceptovatelný za předpokladu, že nová zástavba svým architektonickým řešením a celkovým objemem staveb bude respektovat měřítko a kontext okolní zástavby a bude vhodně začleněna do okolní krajiny;
- v případě záměru překročit uvedené hladiny zástavby a vytvořit novou výškovou dominantu města je nezbytné v odůvodnění provést prostorové a kompoziční prověření novostavby včetně zákresu (vizualizace) do panoramatu města z hlavních (i dálkových) vyhlídkových bodů a z veřejných prostorů města;
- v lokalitách výrobních zón, sportovních a rekreačních ploch, komerčních ploch je nutno věnovat pozornost začlenění budov do lokality, výškové hladině budov, návrhu stavebních materiálů a použití nátěrových hmot. Detail této problematiky může vyplynout až v rámci projektové EIA na řešení náplně jednotlivých lokalit. Celkový negativní dopad nakupení halových objektů by mohlo zmírnit zvýšení procentického podílu ploch pro ozelenění, popř. výsadba izolační zeleně.

Zároveň Krajský úřad upozorňuje na § 10i odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb., podle kterého je schvalující orgán povinen ve svém usnesení o schválení územně plánovací dokumentace zdůvodnit, jak zohlednil podmínky vyplývající ze stanoviska k vyhodnocení na životní prostředí. Toto usnesení je povinen zveřejnit.

Ing. Josef Keřka, Ph.D.
vedoucí odboru životního prostředí
a zemědělství