

# Krajský úřad Ústeckého kraje

Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem  
odbor životního prostředí a zemědělství

Městský úřad Velký Šenov  
Mírové nám. 342  
407 78 Velký Šenov

Datum: 22. června 2021  
Spisová značka: KUUK/083981/2021/ZPZ/SEA  
Jednací číslo: KUUK/083981/2021/ZPZ/Sik  
UID: kuukescd2267c  
Vyřizuje/linka: Ing. Petra Tóth Sikorová / 652  
Počet listů/příloh: 5/0

## Stanovisko k návrhu územního plánu Velký Šenov podle § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů

Krajský úřad Ústeckého kraje jako příslušný úřad z hlediska posuzování vlivů koncepce na životní prostředí dle § 22 písm. d) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen ZOPV), vydává na základě předloženého návrhu územního plánu Velký Šenov v souladu s ustanovením § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, v platném znění (dále jen stavební zákon):

### STANOVISKO DOTČENÉHO ORGÁNU

Předložený návrh územního plánu Velký Šenov obsahuje Vyhodnocení vlivů územního plánu na životní prostředí (dále jen vyhodnocení SEA), které bylo zpracováno Ing. Vladimírem Plachým v březnu 2021, držitelem autorizace ve smyslu § 19 ZOPV (osvědčení MŽP ČR: 182/OPV/93, rozhodnutí o prodloužení autorizace č. j. 43015/ENV/15).

V rámci vydaného stanoviska podle § 10i ZOPV k návrhu zadání územního plánu Velký Šenov ze dne 4. 12. 2019, spisová značka KUUK/167372/2019/ZPZ/SEA, č. j. KUUK/167372/2019/ZPZ, bylo požadováno, aby vyhodnocení SEA bylo zpracováno striktně v rozsahu přílohy stavebního zákona (názvy kapitol a odpovídající obsah). Dále bylo požadováno, aby se zpracovatel vyhodnocení SEA zaměřil na vlivy záměrů na poměry dotčené oblasti s ohledem na možnost celkového negativního ovlivnění složek životního prostředí a možné ovlivnění zdraví obyvatelstva.

Příslušným úřadem byla provedena věcná kontrola obsahové náplně jednotlivých kapitol vyhodnocení SEA dle přílohy stavebního zákona a přiměřeně dle dokumentu „Metodické doporučení pro vyhodnocení vlivů PÚR ČR a ZÚR na životní prostředí“, který vydalo Ministerstvo životního prostředí – Věstník MŽP únor 2015, a dokumentu „Metodické doporučení pro posuzování vlivů obecných koncepcí na životní prostředí“, který vydalo Ministerstvo životního prostředí – Věstník MŽP leden 2019 č. j. MZP/2019/130/72 – příloha č. 2, po které dospěl k následujícímu zjištění:

V obsahu vyhodnocení není uvedeno přesné znění kapitol dle přílohy stavebního zákona – konkrétně se jedná o název kapitoly 6.

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111  
Fax: +420 475 200 245

url: [www.kr-ustecky.cz](http://www.kr-ustecky.cz)  
e-mail: [epodatelna@kr-ustecky.cz](mailto:epodatelna@kr-ustecky.cz)

IČ: 70892156  
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156  
č. ú. 882733379/0800

V kapitole č. 1 je popsán pouze obsah návrhové části. V kapitole by také měly být uvedeny hlavní cíle změny ÚP. V druhé části kapitoly „Vztah k jiným koncepcím“ je nutné uvést, s jakými strategickými dokumenty má koncepce vztah. Konkrétní vztah ÚP k jednotlivým oborovým koncepcím je nutné také zhodnotit, zda je realizace příslušné koncepce přímo závislá na uplatňování. Při zpracování kapitoly č. 1 je nutné, aby byly vzaty v úvahu všechny aktuální strategické dokumenty (národní, krajské, místní), k nimž může mít předmětná změna ÚP vztah. V této kapitole je vhodné uvést i dokumenty, které nemusí obsahovat cíle ochrany životního prostředí. Z kapitoly č. 1 vyjdou strategické dokumenty, se kterými má pořizovaná změna ÚP velmi silný a silný vztah. Doporučujeme, aby si autorizovaná osoba vždy zpracovala seznam koncepcí předtím, než bude provádět hodnocení vztahu těchto koncepcí. Je nutné uvést závěry z hodnocených vztahů a následně dokumenty s nejvyššími hodnotami vztahů, které jsou předmětem hodnocení kapitoly č. 2. Pokud není kapitola č. 1 řádně provedena, nelze provést ani zhodnocení vztahu ÚPD k cílům ochrany životního prostředí přijatým na vnitrostátní úrovni v kapitole č. 2.

V kapitole č. 2 je pak nutné vymežit strategické dokumenty, se kterými má pořizovaná změna ÚP velmi silný a silný vztah. Seznam strategických dokumentů musí vždy obsahovat úplné aktuální názvy dokumentů včetně schválených aktualizací a roku schválení. Vhodné je použít hodnocení dle stupnice uvedené v Metodickém doporučení pro posuzování vlivů obecných koncepcí na životní prostředí v kapitole 3.1.2 Vztah koncepce k jiným strategickým dokumentům. Výstupem kapitoly je identifikace relevantních přijatých strategických dokumentů vůči posuzované koncepci. Výsledky z kapitoly č. 2 by následně měly být podkladem pro kapitolu č. 9.

V kapitole č. 3 není zpracována podkapitola týkající se Obyvatelstva a hygieny prostředí (veřejné zdraví, hluk). Podkapitola Zemědělská půda je zpracována velmi stručně, chybí informace o třídách ochrany ZPF v území, např. tabulka s výměrou nebo procenty jednotlivých tříd, jelikož v kapitole č. 4 jsou pak uváděny zábory ZPF. Podkapitola Hydrogeologie a hydrologie je zpracována velmi stručně, chybí informace o zásobování obyvatelstva vodou. Podkapitolu Klimatické oblasti je vhodné doplnit o název Ovzduší a doplnit o mapy kvality ovzduší. Údaje z podkapitol Doprava a Technická infrastruktura je vhodné rozepsat do podkapitol týkajících se jednotlivých složek životního prostředí. Pro tento účel a větší přehlednost doporučujeme používat členění na složky životního prostředí dle Metodického doporučení pro PÚR a ZÚR.

Kapitola č. 4 obsahuje popis složek životního prostředí, který má být předmětem kapitoly č. 3. Kapitola č. 4 svým zpracováním neodpovídá Metodickému doporučení, jelikož nejsou provedeny charakteristiky životního prostředí, které by mohly být uplatněním ÚPD významně provedeny. V této kapitole by měla autorizovaná osoba upozornit na významné ovlivnění životního prostředí – složková analýza. Kapitola by měla obsahovat popis nejdůležitějších vývojových trendů v životním prostředí dotčeného území a identifikaci souvisejících specifických problémů a možných rizik, které mají vztah k ÚPD, tzn. k tomu, co předmětná změna ÚPD řeší. Měla by zde být uvedena bližší charakteristika oblastí, které mají zvláštní význam pro životní prostředí z hlediska soustředění významných environmentálních hodnot. Součástí této kapitoly by měl být přehled hodnot a limitů využití území, které jsou základními mezemi pro návrh koncepce. Cílem je určit klíčové oblasti a specifické problémy životního prostředí relevantní k ÚPD ve vztahu k jejich územní ochraně. Nezbytnou součástí je komentář k možným předpokládaným ovlivněním těchto území v důsledku realizace předmětné změny ÚPD. Významně ovlivněny mohou být i jednotlivé složky životního prostředí v regionu, které pro implementaci koncepce představují určitá rizika či naopak příležitosti ke zlepšení jejich stavu. Součástí této kapitoly je také provedení prostorové analýzy, tzn. zda je možnost vzniku kumulativních a synergických vlivů.

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111  
Fax: +420 475 200 245

url: [www.kr-ustecky.cz](http://www.kr-ustecky.cz)  
e-mail: [epodatejna@kr-ustecky.cz](mailto:epodatejna@kr-ustecky.cz)

IČ: 70892156  
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156  
č. ú. 882733379/0800

Kapitola č. 5 by měla sloužit jako podklad pro hodnocení kumulativních a synergických vlivů. Úkolem této kapitoly je shrnout závěry analýz provedených v předchozích kapitolách (především v kapitole č. 2) a identifikovat hlavní problémy složek životního prostředí v řešeném území v kontextu předmětu řešení předkládaného návrhu ÚPD. Součástí by měl být komentář k ovlivnění těchto identifikovaných problémů realizací ÚPD shrnující všechny identifikované vlivy na jednotlivé výše identifikované současné problémy životního prostředí. Specificky se potom řeší možné vlivy na lokality soustavy Natura 2000, které není možné v této kapitole opomenout. Tato kapitola je také podkladem pro hodnocení kumulativních a synergických vlivů. Charakteristika těchto témat a jejich možného ovlivnění realizací koncepce je předmětem kapitoly č. 4.

Kapitola č. 6 (neúplný název kapitoly) je stěžejní kapitolou hodnocení možných vlivů koncepce. Její úplné a kvalitní zpracování je zásadním předpokladem pro úspěšné splnění „strategického“ hodnocení vlivů, kterým je poskytnutí zpětné vazby posuzované koncepce z hlediska dopadů na složky životního prostředí včetně podnětů pro její případné úpravy orientované na další minimalizaci těchto vlivů. V této kapitole je třeba provést hodnocení koncepce jako celku. Kapitola č. 6 musí dle přílohy stavebního zákona obsahovat hodnocení vlivů na obyvatelstvo, lidské zdraví, biologickou rozmanitost, faunu, floru, půdu, horninové prostředí, vodu, ovzduší, klima, hmotné statky, kulturní dědictví včetně dědictví architektonického a archeologického a vlivy na krajinu včetně vztahů mezi uvedenými oblastmi vyhodnocení. Návrhovou část je vhodné vyhodnotit podrobně (pro jednotlivé návrhové plochy) na úrovni jednotlivých výroků nejlépe tabulkovou formou dle Metodického doporučení pro vyhodnocení vlivů PÚR ČR a ZÚR na životní prostředí (s využitím 5stupňové škály hodnocení od hodnoty -2 do hodnoty +2). Stupnice hodnocení na straně 94 neodpovídá hodnotám uváděným v tabulce „Celkové zhodnocení jednotlivých ploch“. V této kapitole by mělo být provedeno také vyhodnocení, příp. okomentování, možných přeshraničních vlivů pro sousední obce. Dle Metodického doporučení pro vyhodnocení vlivů PÚR ČR a ZÚR na životní prostředí je nutné provést kvalitativní hodnocení, které zahrnuje identifikaci dotčených jevů a charakteristik a popis důsledků jejich možného ovlivnění s rozlišením vlivů dle účinků (přímé, nepřímé) a dle délky jejich působení (trvalé, přechodné – dlouhodobé, střednědobé, krátkodobé) a dále je nutné provést kvalitativní hodnocení, odhad rozsahu působení vlivů a navrhnout opatření pro eliminaci, omezení nebo kompenzaci vlivu. Hodnocení kumulativních a synergických vlivů by mělo být provedeno jako spolupůsobení všech navrhovaných aktivit a opatření na životní prostředí a veřejné zdraví, a to i v kontextu stávajícího stavu. U všech složek životního prostředí by mělo být vyhodnoceno spolupůsobení jednotlivých navrhovaných opatření, identifikace míry, směru a rozsahu působení těchto vlivů a následné přijetí či odmítnutí předkládané ÚPD by mělo být provedeno na základě celkového vlivu ÚPD na životní prostředí a veřejné zdraví. V případě identifikování negativních kumulativních nebo synergických vlivů je třeba navrhnout minimalizační opatření a způsob monitoringu stejně jako v případě ostatních zjištěných negativních vlivů na životní prostředí. V předloženém Vyhodnocení SEA je provedeno hodnocení ploch souhrnně (plochy bydlení, plochy výroby a skladování, plochy dopravní infrastruktury), nicméně je nutné vyhodnotit každou jednotlivou navrhovanou plochu či koridor zvlášť, validně je okomentovat, učinit závěr a především navrhnout minimalizační opatření a způsob monitoringu.

V kapitole č. 7 chybí srozumitelný popis použitých metod vyhodnocení včetně jejich omezení a metodika hodnocení vymezených ploch a koridorů.

V kapitole č. 8 by měla autorizovaná osoba navrhnout taková opatření, která budou do ÚPD zapracovatelná nebo sdělit, že výroková část už obsahuje požadavky na minimalizaci zjištěných vlivů. Návrhy opatření k vyloučení, omezení a případně kompenzaci identifikovaných negativních vlivů bývají formulovány na základě zjištění a vyhodnocení potenciálních vlivů provedených v kapitole č. 6 přílohy stavebního zákona. Opatření by měla

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111  
Fax: +420 475 200 245

url: [www.kr-ustecky.cz](http://www.kr-ustecky.cz)  
e-mail: [epodatelna@kr-ustecky.cz](mailto:epodatelna@kr-ustecky.cz)

IČ: 70892156  
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156  
č. ú. 882733379/0800

být rozdělena dle jejich charakteru na koncepční, prostorová a projektová. Tato opatření jsou následně podkladem pro návrh podmínek a opatření ovlivňující finální výrok.

Kapitola č. 9 není řádně naplněna, tato kapitola je výstupem z kapitol 1 a 2, které nebyly řádně zpracovány. U referenčního cíle by měla být informace, ze kterého strategického dokumentu tento referenční cíl vychází. V komentářích by pak mělo být navrženo, jaké řešení povede k ochraně životního prostředí a zhodnocení způsobu zpracování cílů ochrany životního prostředí by mělo být také souhrnně okomentováno.

V kapitole č. 10 by měla autorizovaná osoba navrhnout ukazatele jak pro sledování vlivů na jednotlivé složky životního prostředí, tak ukazatele pro sledování případných kumulativních a synergických vlivů, pokud byly v rámci posouzení identifikovány jako potenciálně významné. Se stanovením indikátorů je vhodné v rámci vyhodnocení vlivu na životní prostředí navrhnout systém sledování a hodnocení vlivu realizace ÚPD na životní prostředí. Ve všech případech, kde byl vyhodnocen již mírný negativní vliv, je nutné, aby autorizovaná osoba navrhla monitorovací indikátory, jestliže není možné tyto indikátory navrhnout, je nutné, aby to autorizovaná osoba okomentovala. U navržených monitorovacích indikátorů vlivů na životní prostředí je nutné stanovit jednotky a zdroj, odkud budou data čerpána.

V kapitole č. 11 mají být požadavky naformulovány tak, aby je bylo možné převzít do výroku. Zpracovatel SEA v kapitole č. 8 uvádí, že nenavrhuje žádná opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci všech zjištěných nebo předpokládaných závažných záporných vlivů na životní prostředí, nicméně v kapitole č. 11 jsou pak navrhovány požadavky na zpracování do územního plánu. V rámci vyhodnocení SEA by mělo docházet mezi autorizovanou osobou a pořizovatelem (příp. zpracovatelem ÚP) k vzájemné spolupráci. Je nutné, aby autorizovaná osoba navržená minimalizační opatření zkonultovala s pořizovatelem, zda lze navržené požadavky převzít do výrokové části ÚP. Pakliže to nelze, musí se autorizovaná osoba pokusit navrhnout jiné anebo jejich formulaci navrhnout spolu s pořizovatelem (příp. zpracovatelem ÚP). Rovněž na základě spolupráce autorizované osoby s pořizovatelem mohou být minimalizační požadavky již zpracovány během procesu pořizování změny ÚP, a pak autorizovaná osoba v kapitole č. 11 uvede, že její navržené požadavky na minimalizaci vlivů byly již zpracovány a ve které části.

Úkolem kapitoly č. 12 je formulace stručného a všestranně srozumitelného výtahu všech předchozích kapitol s akcentem na identifikaci hlavních problémů, shrnutí významnosti kladných a záporných vlivů předložené změny ÚP na životní prostředí a veřejné zdraví, včetně konstatování, zda a za jakých podmínek považuje autorizovaná osoba předloženou změnu ÚP za akceptovatelnou či nikoliv.

**Na základě výše uvedeného Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, sděluje, že předložené Vyhodnocení SEA nesplňuje dostatečně obsahové náležitosti stanovené přílohou stavebního zákona a je nutné jej v souladu s § 10i odst. 2 ZOPV dopracovat.** Při dopracování vyhodnocení SEA doporučujeme vycházet přiměřeně z dokumentu **Metodické doporučení pro posuzování vlivů obecných koncepcí na životní prostředí**, který vydalo Ministerstvo životního prostředí – Věstník MŽP leden 2019

č. j. MZP/2019/130/72 – příloha č. 2:

[https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/vestnik\\_mzp\\_2019/\\$FILE/SOTPR-Vestnik leden 2019 priloha2-190206.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/vestnik_mzp_2019/$FILE/SOTPR-Vestnik leden 2019 priloha2-190206.pdf),

dokumentu **Metodické doporučení pro vyhodnocení vlivů PÚR ČR a ZÚR na životní prostředí**, který vydalo Ministerstvo životního prostředí – Věstník MŽP únor 2015:

[https://www.mzp.cz/web/edice.nsf/C55BC62354ABEF72C1257DFD0050C5C1/\\$file/Vestnik\\_02\\_únor\\_2015\\_final.pdf](https://www.mzp.cz/web/edice.nsf/C55BC62354ABEF72C1257DFD0050C5C1/$file/Vestnik_02_únor_2015_final.pdf)

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111  
Fax: +420 475 200 245

url: [www.kr-ustecky.cz](http://www.kr-ustecky.cz)  
e-mail: [epodatelna@kr-ustecky.cz](mailto:epodatelna@kr-ustecky.cz)

IČ: 70892156  
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156  
č. ú. 882733379/0800

a dalších relevantních metodických doporučení, uvedených na portálu CENIA - IS SEA  
([www.mpz.cz](http://www.mpz.cz) – záložka Metodická doporučení a aktuality):  
[https://portal.cenia.cz/eiasea/dokumenty/sea\\_metodicka\\_doporuceni](https://portal.cenia.cz/eiasea/dokumenty/sea_metodicka_doporuceni)

Ing. Irena Jeřábková  
vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111  
Fax: +420 475 200 245

url: [www.kr-ustecky.cz](http://www.kr-ustecky.cz)  
e-mail: [epodatelna@kr-ustecky.cz](mailto:epodatelna@kr-ustecky.cz)

IČ: 70892156  
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156  
č. ú. 882733379/0800