

KRAJSKÝ ÚŘAD KRAJE VYSOČINA
Odbor životního prostředí a zemědělství
Žižkova 57, 587 33 Jihlava, Česká republika
tel.: 564 602 111, e-mail: posta@kr-vysocina.cz

Městský úřad Havlíčkův Brod
Odbor rozvoje města
Havlíčkovo náměstí 57
580 61 Havlíčkův Brod

(obdrží prostřednictvím DS)

Váš dopis značky/ze dne
MHB_ORM/1795/2019/Čej-22
JID: 48637/2020/muhb, 17. 4. 2020

Číslo jednací
KUJI 88889/2020
OZPZ 120/2019

Vyřizuje/telefon
Petr Vopálka
564 602 523

V Jihlavě dne
15. 9. 2020

Návrh zadání Změny č. 5 územního plánu Havlíčkův Brod

Dne 20. 4. 2020 jsme obdrželi žádost o stanovisko dle § 55a odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb. k zadání Změny č. 5 ÚP Havlíčkův Brod, která obsahuje:

- **Z232** – Pozemek p.č. 1646/113 v k.ú. Havlíčkův Brod. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy zeleně - zeleň ochranná a izolační - ZO na plochu na plochu dopravní infrastruktury – silniční - DS. Jedná se o plochu mezi návrhovou plochou pro bydlení a severovýchodního obchvatu města, z hlediska ZPF plocha nachází v 1. třídě ochrany.
- **Z233** – Pozemek p.č. 126/20 k.ú. Poděbavy. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy zemědělské - NZ na plochu bydlení – bydlení v rodinných domech – městské a příměstské – BI.
- **Z234** – Pozemek p.č. 478/45 v k.ú. Termesivy. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy zemědělské - NZ na plochu bydlení – bydlení v rodinných domech – venkovské – BV. Jedná se o plochu v intravilánu, z hlediska ZPF se převážná část plochy nachází v 5. třídě ochrany.
- BI – k.ú. Havlíčkův Brod, parc.č. 1896, část parc.č.1895/3 a 1895/2. Plocha je označena jako stávající, ale bude návrhová. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy zeleně- zeleň soukromá a vyhrazená - ZS na plochu bydlení – bydlení v rodinných domech – městské a příměstské – BI.
- **Z235** – Pozemky p.č. 1109/31, 1109/35, 1109/55 ... v k.ú. Mírovka. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy smíšené nezastavěného území - NS a plochy přírodní – NP na plochu bydlení – bydlení v rodinných domech – venkovské BV.

- **Z236** – Část pozemku p.č. 1839 v k.ú. Suchá u Havlíčkova Brodu (Mendlova Ves). Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy zemědělské - NZ na plochu bydlení – bydlení v rodinných domech – venkovské – BV. Jedná se o plochu v intravilánu, z hlediska ZPF plocha nachází v 1. a 3. třídě ochrany.
- **Z237** – Pozemek p.č. 3504/3 v k.ú. Havlíčkův Brod. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy zemědělské - NZ na plochu bydlení – bydlení v rodinných domech – městské a příměstské – BI, z hlediska ZPF plocha nachází v 1. třídě ochrany.
- **Z238** – Pozemek p.č. 596/15 v k.ú. Mírovka. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy zemědělské - NZ na plochu zeleně – zeleň soukromá a vyhrazená – ZS. Z hlediska ZPF se plocha nachází v 5. třídě ochrany.
- **P34** – Pozemek p.č. 1777/13 v k.ú. Havlíčkův Brod. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy výroby a skladování – drobná a řemeslná výroba - VD na plochu smíšenou obytnou – městskou - SM. Jedná se o změnu způsobu využití stávající zastavěné plochy. Nejedná se o pozemky zemědělského půdního fondu (ZPF).
- **P79** – Pozemky p.č. 500/1, 500/14, ... v k.ú. Havlíčkův Brod. Změna spočívá ve změně způsobu využití zeleně – zeleň ochranná a izolační - ZO (stav i návrh) a částečně z plochy výroby a skladování – drobná a řemeslná výroba - VD na plochu technické infrastruktury – stavby a zařízení pro nakládání s odpady. Jedná se o změnu způsobu využití stávající plochy.
- **P80** – k.ú. Havlíčkův Brod. Změna spočívá ve změně způsobu využití části plochy bydlení – bydlení v bytových domech - BH na plochu výroby a skladování – drobná a řemeslná výroba - VD. Jedná se o změnu způsobu využití stávající plochy.
- **P81** – k.ú. Havlíčkův Brod. Změna spočívá ve změně způsobu využití plochy občanského vybavení – tělovýchovná a sportovní zařízení - OS na plochu bydlení – bydlení v bytových domech – BH. Jedná se o změnu způsobu využití stávající plochy.
- **Z12** – k.ú. Perknov, parc.č. 24/5. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy veřejného prostranství - PV na plochu bydlení – bydlení v rodinných domech – městské a příměstské – BI.
- **Z15** – k.ú. Perknov. Změna spočívá ve změně etapizace – přeřazení plochy do 1. etapy výstavby.
- **Z110** – k.ú. Havlíčkův Brod, v ÚP HB návrhová plocha Z110 + stabilizovaná plocha VZ. Změna spočívá ve změně způsobu využití z plochy výroby a skladování – zemědělská výroba - VZ na plochu občanského vybavení – komerční zařízení malá a střední – OM. Jedná se o změnu způsobu využití stávající návrhové plochy.

- Nové vymezení regionálních a lokálních biokoridorů a biocenter.
- Zpřesnění vymezení koridorů technické infrastruktury.
- Převod zastavitelných ploch do ploch stabilizovaných.

Na základě jednotlivých složkových zákonů na úseku životního prostředí sdělujeme následující:

1. Stanovisko orgánu ochrany přírody a krajiny

Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství (OŽPZ), jako příslušný orgán ochrany přírody podle ust. § 77a odst. 4 písm. x) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), vydává toto stanovisko:

S předloženým návrhem zadání Změny č. 5 územního plánu Havlíčkův Brod **nesouhlasíme**.

Je třeba řešit a zajistit návaznost zákonem chráněných prvků na okolní katastrální území.

Upozorňujeme na existenci zákonem chráněných jevů v území a požadujeme prověřit jejich vymezení:

- Přírodní památka Šlapanka
- Evropsky významná lokalita Břevnický potok
- Evropsky významná lokalita Šlapanka a Zlatý potok
- památný strom lípa u sv. Jana, lípa srdčitá (*Tilia cordata Mill.*)
- ÚSES: regionální biocentra – RBC U031, RBC U032 a RBC U144, regionální biokoridory – RBK U204, RBK U205, RBK U208, RBK U209, RBK U210, RBK U212, RBK U216, lokální ÚSES
- evidované lokality: Remízky u Květnova (HB024), Stráň u Chroustovských (HB025), Baštínov (HB004), Škrobárenské rybníčky (HB038), Louka u Čisté (HB009)
- Významné krajinné prvky, registrované významné krajinné prvky: Louky u Zobožice (HB010), Ďáblík u Občin (HB008), Pivovarké rybníčky (HB006), Ústavní park (HB011), Vojtěšský hřbitov (HB013), Loučka Květnov (HB004)
- dálkový migrační koridor
- migračně významné území

Krajský úřad Kraje Vysočina, OŽPZ, příslušný podle § 77a odst. 4 písm. n) zákona ve smyslu § 45i odst. 1 zákona, zároveň konstatuje, že u předloženého návrhu zadání Změny č. 5 územního plánu Havlíčkův Brod **nelze vyloučit** významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti.

Z tohoto důvodu musí být výše uvedená koncepce předmětem posouzení podle § 45i odst. 2 zákona o ochraně přírody.

Odůvodnění:

Krajský úřad Kraje Vysočina, OŽPZ, posoudil předloženou koncepci a dospěl k závěru, že na základě předložených podkladů nelze objektivně posoudit možné přímé vlivy, případně vzájemnou kumulaci vlivů na příznivý stav předmětu ochrany a celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí (Natura 2000).

V přímé návaznosti na záměr Z235 (změna funkce z plochy přírodní na plochu smíšenou obytnou – venkovskou, v k.ú. Mírovka) se nachází EVL Šlapanka a Zlatý potok (kód NATURA: CZ0613332, předmět ochrany: lokalita vydry říční). Vymezení zastavitelné plochy pro bydlení v těsné blízkosti uvedené lokality prakticky v nivě řeky může mít významný vliv na evropsky významnou lokalitu a její předmět ochrany. Současně lze předpokládat narušení přirozené migrace, kterou nyníjší přírodní plochy umožňují a to nejen pro vydru říční.

Orgán ochrany přírody a krajiny zároveň sděluje, že navržená lokalita Z235 zadání Změny č. 5 ÚP Havlíčkův Brod se dotýká nivy vodního toku, která je dle § 3 odst. 1 písm. b) zákona významným krajinným prvkem. Významné krajinné prvky jsou chráněny před poškozováním a ničením. Využívají se pouze tak, aby nebyla narušena jejich obnova a nedošlo k ohrožení nebo oslabení jejich stabilizační funkce (§ 4 odst. 2 zákona). Vymezením plochy pro bydlení dojde k dotčení významného krajinného prvku, k narušení tahové plochy a k dotčení zvláště chráněných druhů, které se vyskytují v území evropsky významné lokality Šlapanka a Zlatý potok.

2. Posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)

Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný orgán dle § 22 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o EIA“) na základě předloženého návrhu zadání Změny č. 5 územního plánu Havlíčkův Brod a podle § 10i odst. 2 zákona o EIA:

požaduje zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí.

Předložený návrh předpokládá umístění ploch, u nichž nelze vyloučit, že stanovují rámec pro realizaci záměrů uvedených v příloze č. 1 citovaného zákona. Dále orgán ochrany přírody nevyločil přímý a nepřímý vliv na EVL Šlapanka a Zlatý potok. Záměr Z232 (změna funkčního využití z ochranné zeleně na plochu dopravní infrastruktury) umožňuje přímý střet dvou odlišných funkčních využití a to vytížené dopravní trasy s plochami pro bydlení.

Rámcový obsah vyhodnocení vlivů územního plánu na životní prostředí je uveden v příloze zákona č. 183/2006 Sb., stavební zákon.

Vyhodnocení musí komplexně pro řešené i širší dotčené území postihnout vlivy územně plánovací dokumentace na jednotlivé složky životního prostředí a na veřejné zdraví.

Při vyhodnocení vlivů uvedených ploch je třeba přihlídnout mimo jiné k:

- stávajícímu dopravnímu zatížení území a vyvolanému dopravnímu zatížení s důrazem na zamezení zvyšování hlukové zátěže a znečišťování ovzduší.

- prostorovému řešení z hlediska ochrany zemědělského půdního fondu a ochrany přírody a krajiny (bez proluk a s návazností na další záměry, s respektováním prvků ÚSES apod., tříd ochrany zemědělského půdního fondu),
- aspektu využití ploch, které byly pro potřeby rozvoje sídla odsouhlaseny v dosavadní schválené dokumentaci (nárůst zastavitelného území),
- aspektu potřeby vymezení zastavitelných ploch a jejich přiměřenosti k předpokládanému demografickému vývoji,
- vymezeným evropsky významným lokalitám Šlapanka a Zlatý potok (kód NATURA: CZ0613332) a Břevnický potok (kód NATURA: CZ0613004), potencionálnímu přímému a dálkovému vlivu, migračním bariérám, zejména ve vztahu k předmětům ochrany uvedených evropsky významných lokalit.

Pro zpracování vyhodnocení SEA se stanovují následující požadavky pro řešení předpokládaných problémů a střetů zájmů z hlediska vlivů na životní prostředí v širším dotčeném území:

- dopad na volnou krajinu z hlediska dotčení významných krajinných prvků, krajinného rázu, refugií zvláště chráněných druhů, migračně významného území, dopadu na ÚSES, dopad na kvalitu půdy a její využívání,
- vyhodnotit dopad umístění nových ploch na hlukovou a imisní situaci (vliv z výroby i z automobilového provozu – dodržení zákonných limitů) a to zejména v obytných částech města i sousedních obcí, vliv na evropsky významné lokality a jejich předměty ochrany, včetně případného návrhu opatření k eliminaci negativního vlivu,
- vyhodnotit vlivy z hlediska zvýšení dopravní zátěže provozem vůči stávající a navrhované obytné zástavbě, zejména narušení faktoru pohody bydlení a na základě vyhodnocení stanovit bližší specifikaci možného využití ploch,
- vyhodnotit střety ploch pro výrobu s plochami pro bydlení, vyhodnotit nové funkční střety ploch u záměrů měnící jejich funkční využití vůči stávající zástavbě,
- vyhodnotit dopad na vysoce chráněnou zemědělskou půdu zejména v souvislosti s případným využitím půd nižší třídy ochrany, reálné potřeby zastavitelných ploch, využití zastavěného území (proluky, nezastavěné pozemky, využití brownfields) a již schválených zastavitelných ploch,
- zpracovat biologické hodnocení pro celou vegetační sezonu a to dle vyhlášky č. 142/2018 Sb., o náležitostech posouzení vlivu záměru a koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti a o náležitostech hodnocení vlivu závažného zásahu na zájmy ochrany přírody a krajiny, zejména v souvislosti se záměrem Z235, kde má být vymezena zastavitelná plocha pro bydlení vedle evropsky významné lokality a to v nivě v plochách přírodních, s důrazem na přirozenou prostupnost krajiny pro živočichy,
- vliv umístění výstavby na změnu odtokových poměrů v území zejména z důvodu zastavění území zpevněnými plochami většího rozsahu, vyhodnotit vliv změny odtokových poměrů na předměty ochrany PP Šlapanka, EVL Šlapanka a Zlatý potok, EVL Břevnický potok.

Z výše uvedeného vyplývá, že je nutné zpracovat „Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území“ včetně kapitoly A „Vyhodnocení vlivů územního plánu na životní prostředí“ a kapitoly B

„Vyhodnocení vlivů územního plánu na území Natura 2000“. V závěru posouzení bude uveden jasný výrok, zda dle názoru autorizované osoby má projednávaný ÚP negativní vliv na území EVL a pokud ano, pak musí být prokázáno, že neexistuje alternativní řešení bez negativního vlivu nebo alespoň s menším negativním vlivem,

Součástí vyhodnocení bude vypracování kapitoly závěry a doporučení včetně návrhu stanoviska dotčeného orgánu ke koncepci s uvedením výroků, zda lze z hlediska negativních vlivů na životní prostředí s jednotlivými plochami a s územním plánem jako celkem souhlasit, souhlasit s podmínkami včetně jejich upřesnění anebo nesouhlasit. Variantně by měla být též zpracována plánovaná opatření, jejichž cílem je eliminace, minimalizace nebo kompenzace negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Pokud bude mít ÚP negativní vliv na EVL, pak bude v posouzení rovněž variantně uveden návrh kompenzačních opatření (např. rozsah, obsah, lokalizace), který bude odborným podkladem pro rozhodnutí orgánu ochrany přírody o kompenzačních opatřeních podle ust. § 45i odst. 11 cit. zákona. Dále bude v posouzení zpracováno zdůvodnění a prokázání převahy veřejného zájmu nad zájmem ochrany přírody. Tato prokazování budou následně předmětem projednávání ÚP.

Vyhodnocení vlivů na životní prostředí bude v další fázi projednávání nedílnou součástí řešení územně plánovací dokumentace, kterou pořizovatel předá na Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství k vydání stanoviska dle zákona o EIA.

V průběhu zpracování vyhodnocení doporučujeme úzkou spolupráci zpracovatele ÚP a zpracovatele vyhodnocení SEA.

Zpracovatelem vyhodnocení vlivů na životní prostředí musí být pouze osoba k tomu oprávněná podle § 19 zákona o EIA.

Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství nad rámec požadavků zákona upozorňuje, že v další fázi projednávání se bude mimo jiné vyjadřovat na úseku ochrany zemědělského půdního fondu a vydává k tomu následující vyjádření:

3. Vyjádření orgánu ochrany zemědělského půdního fondu

Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný správní orgán dle § 17a písmene a) zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), vydává vyjádření dle § 5 odst. 2 zákona k návrhu obsahu Změny č. 5 územního plánu Havlíčkův Brod:

Pokud dojde k dotčení pozemků, které jsou součástí zemědělského půdního fondu, je nutno dodržet zásady ochrany zemědělského půdního fondu dle § 4 zákona. Návrh územního plánu podléhá projednání s orgány ochrany zemědělského půdního fondu a vydání jejich stanoviska dle § 5 odst. 2 zákona.

Vyhodnocení musí být provedeno dle přílohy k vyhlášce č. 271/2019 Sb. U návrhových ploch, umístěných na půdách vysoce chráněných (I. a II. třída ochrany), na pozemcích s vloženými investicemi do půdy (meliorace) a u lokalit porušujících zásady ochrany zemědělského půdního fondu dle § 4 a 5 zákona, je třeba zdůvodnění, proč je navrhované řešení nejvýhodnější z hlediska ochrany ZPF a ostatních zákonem chráněných zájmů, zejména ve srovnání s jiným možným řešením.

Na základě předběžného posouzení jednotlivých záměrů sdělujeme, že u záměrů, které se nachází na půdách v I. a II. třídě ochrany bude požadováno prokázání výrazně převažujícího veřejného zájmu nad veřejným zájmem ochrany zemědělského půdního fondu (§ 4 odst. 3 zákona). Navrhované plochy pro bydlení, např. záměry Z236 a Z237 tímto výrazně převažujícím veřejným zájmem nejsou a bude k nim v další fázi projednání uděleno nesouhlasné stanovisko. Navíc záměr Z237 nevhodně rozšiřuje zástavbu dále do krajiny, přičemž nejsou využity plochy blíže k sídlu nebo již schválené zastavitelné plochy. Dále upozorňujeme, že dle zákona č. 183/2006 Sb. O územním plánování a stavební řádu, který v § 55 odst. 4 uvádí: „*Další zastavitelné plochy lze změnou územního plánu vymezit pouze na základě prokázání potřeby vymezení nových zastavitelných ploch.*“, bude orgán ochrany ZPF při posouzení návrhu změny č. 5 ÚP Havlíčkův Brod důsledně posuzovat, kolik ploch v rámci řešeného území je vedeno jako plochy zastavitelné nebo nedostatečně využití. Na základě uvedeného, v případě zjištění dostatku ploch (zastavění části stávajících ploch při výrazném nadbytku nevyužitých ploch platného ÚP není důvodem pro vymezení ploch nových), lze předpokládat nesouhlasné stanovisko s novými záměry. Toto se týká i změn v rámci etapizace, jejíž účelem je racionální a postupné zastavování území (viz záměr Z15).

Orgán ochrany ZPF se k řadě záměrů vyjadřoval již dříve a v další fázi projednání k nim opětovně potvrdí nesouhlasné stanovisko s jejich vymezením.

Žádáme o předložení jednoho paré vyhodnocení dle přílohy k vyhlášce č. 271/12019 Sb. společně s oznámením o projednání návrhu Změny č. 5 územního plánu Havlíčkův Brod.

„otisk razítka“

Ing. Petr Vopálka
úředník odboru životního prostředí a zemědělství