

Číslo jednací: KUJI 15121/2020
Sp. zn.: OZPZ 62/2020
Vyřizuje/telefon: Švíková/564 602 590

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), v platném znění (dále též „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“)

Identifikační údaje:

Název: „Strategie rozvoje Kraje Vysočina – aktualizace na období 2021 - 2027“

Charakter koncepce: „Strategie rozvoje Kraje Vysočina – aktualizace na období 2021 - 2027“ (dále též „strategie“ nebo „koncepce“) patří společně se Zásadami územního rozvoje Kraje Vysočina mezi základní koncepční materiály řešící komplexně celkový rozvoj kraje Vysočina. Strategie je střednědobý programový dokument k podpoře regionálního rozvoje na úrovni kraje, který specifikuje strategické cíle, opatření a rozvojové aktivity Kraje Vysočina, které bude kraj ve své samostatné působnosti podporovat. Předložená koncepce navazuje na dokument „Strategie rozvoje Kraje Vysočina na období 2015 – 2020“, který byl naposledy schválen na jednání zastupitelstva kraje dne 11. 12. 2018 a má platnost do konce roku 2020, a který byl aktualizací „Programu rozvoje Kraje Vysočina 2015 – 2018“, který byl podroben procesu posuzování vlivů na životní prostředí a 26. 2. 2015 získal od MŽP kladné stanovisko (kód koncepce MZP186K), následně byl schválen na jednání zastupitelstva kraje dne 24. 3. 2015.

Strategie rozvoje územního obvodu Kraje Vysočina vychází ze strategií rozvoje ČR zpracovaných na národní úrovni a z odvětvových strategií zpracovaných na úrovni Kraje Vysočina. Strategie rozvoje Kraje Vysočina je z hlediska své povahy zastřešující dokument, který stanoví základní rámec rozvoje regionu. V obecné rovině stanoví témata, která by z pohledu kraje měla být v území dále rozvíjena. Snaží se definovat obecné cíle, kam by měla jednotlivá opatření směřovat. Úkolem strategie není detailně se věnovat konkrétním problémům a navrhnout řešení až do úrovně jednotlivých projektů, vymezovat území či definovat podmínky realizace. Z výše popsaných důvodů nejsou součástí strategie konkrétní projekty. Navrhované projekty jsou případně součástí jednotlivých oborových koncepcí na úrovni kraje, které již detailně rozpracovávají v strategii obecně popsaná témata.

Hlavní cíle Strategie rozvoje Kraje Vysočina odpovídají navrženým prioritním oblastem:

Prioritní oblast 1 - Konkurenceschopná ekonomika a zaměstnanost

Prioritní oblast 2 - Kvalitní a dostupné veřejné služby

Prioritní oblast 3 - Moderní infrastruktura a mobilita

Prioritní oblast 4 - Zdravé životní prostředí a udržitelný venkov

Prioritní oblast 5 - Atraktivní kulturní a historické dědictví a cestovní ruch

Prostřednictvím těchto prioritních oblastí bude naplňována strategická vize rozvoje Kraje Vysočina. Prioritní oblasti jsou dále rozpracovány do úrovně jednotlivých opatření a aktivit, které jsou pro dosažení prioritní oblasti klíčové.

Předmětem oznamovaného dokumentu je aktualizace základního rozvojového dokumentu na úrovni správního obvodu kraje - Strategie rozvoje Kraje Vysočina. Ta zahrnuje posouzení současného stavu kraje, stanovení priorit rozvoje kraje a navrhuje opatření pro dosažení jednotlivých cílů. V oblasti regionálního rozvoje je pozornost zaměřena především na oblasti rozvoje konkurenceschopnosti ekonomiky kraje, rozvoj lidských zdrojů a infrastruktury, obnovu venkovského prostoru, udržení kvalitního životního prostředí a zvýšení atraktivity regionu.

Z vyhodnocení zpracovaného ke stávající koncepci vyplývá, že žádné z navržených opatření nemá přímý významný negativní vliv na referenční cíle ochrany životního prostředí. Pouze u několika opatření byl vyhodnocen možný mírný nepřímý negativní vliv na referenční cíle. Pro naprostou většinu opatření byl vyhodnocen vliv neutrální či pozitivní. Vzhledem k charakteru koncepce a tedy obecnosti navržených opatření nebylo možné některé vlivy vyhodnotit. Všechny projekty, které budou případně naplňovat cíle strategie, musí projít všemi zákonnými procedurami dle stavebního zákona a dle zákona o ochraně životního prostředí.

Umístění: Správní území Kraje Vysočina

Předkladatel: Krajský úřad Kraje Vysočina

Průběh zjišťovacího řízení: Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 8. 1. 2020 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce Krajského úřadu Kraje Vysočina. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce na internetových stránkách, pod kódem koncepce VYS026K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům ke zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným správním úřadům.

Souhrnné vypořádání připomínek: Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství (dále též „OŽPZ Kraje Vysočina“), obdržel tři vyjádření v zákonné lhůtě od subjektů: Obvodní báňský úřad, pro území krajů Libereckého a Vysočina, ze dne 13. 1. 2020, „nemá námítky“ k návrhu koncepce. Krajská hygienická stanice kraje Vysočina se sídlem v Jihlavě, ze dne 20. 1. 2020, „nepožaduje záměr projednat dle zákona č. 100/2001Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí v platném znění“ a dále uvádí, že „Vzhledem k obecnosti předloženého materiálu a náplni stanovených prioritních oblastí nelze předem vyloučit vliv jednotlivých, konkrétních záměrů na veřejné zdraví.“ Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Havlíčkův Brod, ze dne 23. 1. 2020, „nemá k předloženému konceptu žádné připomínky“. Dále došlo jedno vyjádření po lhůtě od Městského úřadu Žďáru nad Sázavou, odbor životního prostředí, ze dne 29. 1. 2020, bez připomínek.

OŽPZ Kraje Vysočina k předloženým vyjádřením uvádí: „„Strategie rozvoje Kraje Vysočina – aktualizace na období 2021 - 2027“ je střednědobý programový dokument k podpoře regionálního rozvoje na úrovni kraje, který specifikuje strategické cíle, opatření a rozvojové aktivity, součástí nejsou konkrétní projekty s územním průmětem. Aktualizace nemění celkovou koncepci strategie „Programu rozvoje Kraje Vysočina 2015 - 2018“, která byla podrobena procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí včetně hodnocení vlivů na evropsky významné lokality a ptačí oblasti dle ustanovení § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném (dále též „naturové hodnocení“) a současně v posuzovaném území nedošlo k významným změnám prostředí, které by bylo nutné prověřit novým procesem posuzováním

vlivů na životní prostředí. Naturové hodnocení konstatovalo, že koncepce nemá významný vliv na celistvost a předměty ochrany evropsky významných lokalit (dále též „EVL“) a ptačích oblastí (dále též „PO“). Příslušný orgán, tj. Ministerstvo životního prostředí a zemědělství, vydal dne 26. 2. 2015 pod č. j. 11793/ENV/15 souhlasné stanovisko SEA s požadavky, kterými budou zajištěny minimální možné dopady koncepce jak na životní prostředí a veřejné zdraví, tak i na EVL a PO soustavy Natura 2000.

OŽPZ Kraje Vysočina neobdržel věcné připomínky k oznámené koncepci ani požadavek na další posuzování podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Kopie všech obdržených vyjádření byly předány předkladateli koncepce.

Závěr: Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedl Krajský úřad Kraje Vysočina, odbor životního prostředí a zemědělství s přihlédnutím ke kritériím uvedených v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Strategie rozvoje Kraje Vysočina – aktualizace na období 2021 - 2027“ nebude mít významný vliv na životní prostředí a veřejné zdraví, a nebude proto posuzována dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění: „Strategie rozvoje Kraje Vysočina – aktualizace na období 2021 - 2027“ představuje změnu stávajícího materiálu, který byl podroben procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí včetně posouzení vlivu koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti dle ustanovení § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění. Naturové posouzení konstatovalo, že koncepce nemá významný vliv na celistvost a předměty ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí. Příslušný orgán vydal dne 26. 2. 2015 pod č. j. 11793/ENV/15 souhlasné stanovisko SEA s požadavky, kterými budou zajištěny minimální možné dopady koncepce jak na životní prostředí a veřejné zdraví, tak i na EVL a PO soustavy Natura 2000.

Předložená koncepce definuje obecné cíle, kam by měla jednotlivá opatření směřovat, neobsahuje konkrétní projekty, ty jsou případně obsaženy v jednotlivých gesčních koncepcích kraje. Konkrétní záměry, které budou z těchto dokumentů vycházet, však bude třeba posuzovat samostatně.

K výše uvedenému závěru zjišťovacího řízení dospělo OŽPZ Kraje Vysočina po zohlednění kritérií pro zjišťovací řízení dle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

1) Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

a) účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů

Strategie je zpracována v jedné variantně, což je dostačující vzhledem ke koncepčnímu charakteru dokumentu.

b) míru, v jaké koncepcí stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje

Strategie stanoví základní rámec rozvoje regionu. V obecné rovině stanoví témata, která by z pohledu kraje měla být v území dále rozvíjena. Snaží se definovat obecné cíle, kam by měla jednotlivá opatření směřovat. Z vyhodnocení zpracovaného ke stávající koncepci vyplývá, že žádné z navržených opatření nemá přímý významný negativní vliv na referenční cíle ochrany životního prostředí. Pouze u několika opatření byl vyhodnocen

možný mírný nepřímý negativní vliv na referenční cíle. Pro naprostou většinu opatření byl vyhodnocen vliv neutrální či pozitivní. Vzhledem k charakteru koncepce a tedy obecnosti navržených opatření nebylo možné některé vlivy vyhodnotit. Všechny projekty, které budou případně naplňovat cíle strategie, musí projít všemi zákonnými procedurami dle stavebního zákona a dle zákona o ochraně životního prostředí.

c) *míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce*

Vzhledem ke svému zaměření má strategie vztah k řadě dokumentů na evropské, národní, regionální, krajské i místní úrovni. Vychází tedy nejen z národních strategických dokumentů, ale zohledňuje i strategické dokumenty, zpracované v kraji na regionální úrovni.

d) *význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje*

V posuzované strategii jsou zakotvena opatření a aktivity, které budou mít pozitivní dopad na jednotlivé determinanty veřejného zdraví, kterými jsou jednak přírodní složky životního prostředí, ale také sociálně ekonomické faktory. Naléhavost na naplnění této Strategie vyplývá i z Dlouhodobého programu zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR - Zdraví pro všechny v 21. století, jehož cíle jsou v posuzované strategii zohledněny.

e) *vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů)*

Z důvodů, které jsou nastíněny v předchozím bodě, lze vliv koncepce na udržitelný rozvoj, zejména z dlouhodobého hlediska, považovat za pozitivní.

f) *problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci*

Řada aktivit vyplývajících ze strategie, vzhledem k obecnému pojetí koncepce, může postihovat rozsáhlou škálu záměrů s poměrně širokým spektrem vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Navrhovaná opatření nemají v předložené koncepci územní průmět a jejich posouzení z hlediska možných střetů se zájmy ochrany životního prostředí a veřejného zdraví bude řešeno v rámci procesu EIA po konkretizaci záměru. Hodnocení v předloženém oznámení upozorňuje na hrozící problémy, kterým je pravděpodobně možné se vhodnými řešeními vyhnout. V rámci předložené koncepce jsou navržena opatření, která mohou případné konflikty minimalizovat. Nepředpokládají se významné vlivy na složky životního prostředí a veřejného zdraví.

g) *význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví*

Strategie není v rozporu se závazky, které pro ČR vyplývají z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví. Aktualizace koncepce tedy nepředstavuje významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

2) Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

a) *pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu koncepce*

V rámci oznámení koncepce nebyly identifikovány významné nepříznivé vlivy koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví. Celkově lze konstatovat, že předpokládaná míra ovlivnění kvality jednotlivých složek životního prostředí a veřejného zdraví v důsledku

naplňování dílčích aktivit vymezených prioritními osami se pohybuje v rozmezí zanedbatelná až střední.

b) kumulativní a synergickou povahu vlivu

Jelikož v rámci předložené koncepce nejsou vymezeny konkrétní záměry, lze hodnotit sekundární, synergické a kumulativní vlivy pouze v obecné rovině. Nejvýznamněji budou působením kumulativních a synergických vlivů dotčena území, ve kterých je navrhován větší počet rozvojových aktivit. Působení synergických vlivů je vyvoláno zejména v souvislosti s realizací staveb s významnými vlivy na složky životního prostředí např. aktivity spadající pod prioritní oblast 3: Moderní infrastruktura a mobility. V rámci hodnocené koncepce nejsou záměry natolik konkretizovány (územní průmět), aby bylo možné vyhodnotit synergické a kumulativní vlivy. Tyto vlivy budou vyhodnoceny v rámci posuzování konkrétního záměru při procesu EIA.

c) přeshraniční povahu vlivu

U konkrétních projektů, které budou realizovány v rámci strategie, nelze jejich vliv na životní prostředí a zdraví obyvatel mimo území České republiky zcela vyloučit. Jednotlivé projekty budou předmětem posuzování vlivů na životní prostředí.

d) rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce

S odkazem na výše popsané, navržené změny nepředstavují významné riziko pro životní prostředí a veřejné zdraví.

e) závažnost a rozsah vlivu (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen)

Významné negativní vlivy strategie se nepředpokládají. Konkrétní dopady realizace projektů, tj. samotné výstavby záměrů, které mohou přímo ovlivňovat obyvatele dotčených částí, budou dle potřeby vyhodnoceny v rámci posuzování vlivu projektu na životní prostředí v procesu EIA.

f) důležitost a zranitelnost oblastí, která by mohla být zasažena, s ohledem na:

i. zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví

Předkládaná strategie, i s ohledem na vizi kraje a globální cíl, nepředpokládá významné vlivy na složky životního prostředí, včetně lokalit soustavy Natura 2000 ani na kulturní dědictví.

ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace

Nejsou předpokládány negativní vlivy strategie na hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace, a to ani z pohledu navrhovaného záměru.

iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot

Realizací strategie nebude docházet k překračování norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot tak, jak jsou nastaveny v právních předpisech na ochranu životního prostředí.

iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání

Naplněním některých cílů strategie se dají předpokládat zábory půdního fondu (např. průmyslové plochy, bytová výstavba, nové dopravní komunikace a cyklistické trasy apod.).

v. *dopady změny klimatu*

Bez předpokladu negativního ovlivnění klimatu.

g) *dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni*

Předkládaná strategie, nepředpokládá významné vlivy na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni. U žádné z navržených aktivit nebyl a priori konstatován očekávaný jednoznačně významný negativní vliv na EVL a nebo PO.

3) Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:

Přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišné úrovni v téže oblasti je sledán jako minimální. Strategie rozvoje Kraje Vysočina – aktualizace na období 2021 - 2027 je aktualizací Programu rozvoje Kraje Vysočina, který již byl předmětem posouzení vlivů na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Strategie neobsahuje žádný rámec pro povolení konkrétních záměrů s územním průmětem, které by vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám, požadavkům na přírodní zdroje apod. implikovalo potenciál nezbytnosti posouzení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví ve smyslu citovaného zákona. Předpokládaný přínos posouzení koncepce je spatřován až na úrovni nižších strategických dokumentů navazujících na tuto strategii.

Na základě oznámení koncepce, doručených vyjádření v rámci zjišťovacího řízení a porovnání strategie s výše uvedenými kritérii přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, dospělo OŽPZ Kraje Vysočina k závěru, že se jedná o takovou změnu koncepce, u které není předpoklad významných vlivů na životní prostředí, jež by odůvodňovaly nutnost posouzení dle tohoto zákona.

Při realizaci záměru bude odpovídající ochrana jednotlivých složek životního prostředí a veřejného zdraví zajištěna v příslušných správních řízeních (územní řízení, stavební řízení), případně v procesech EIA.

Závěr zjišťovacího řízení není rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, a nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

V Jihlavě dne: 12. 2. 2020

Ing. Barbora Švíková
úředník odboru životního prostředí a zemědělství