

Odbor životního prostředí a zemědělství
oddělení hodnocení ekologických rizik

Městský úřad Vsetín
odbor územního plánování,
stavebního řádu a dopravy
Svárov 1080
755 24 Vsetín

datum	oprávněná úřední osoba	číslo jednací	spisová značka
24. srpna 2020	Ing. Renata Čablová	KUZL 49484/2020	KUSP 49484/2020 ŽPZE-RC

STANOVISKO

K VYHODNOCENÍ VLIVŮ KONCEPCE NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

podle § 10g a §10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí,
ve znění pozdějších předpisů

I. Identifikační údaje

Název: Změna č. 2 Územního plánu Jablůnka

Umístění koncepce: kraj Zlínský
Obec Jablůnka

Předkladatel: Městský úřad Vsetín

Zpracovatel posouzení: Ing. Pavla Žídková, Polní 293, 747 62 Mokré Lazce
Osvědčení odborné způsobilosti k posuzování vlivů na životní prostředí: č. j. 094/435/OPVŽP/95,
prodlouženo rozhodnutím č. j. 33369/ENV/16 z 10. června 2016.

II. Důvody pořízení koncepce

Změna č. 2 územního plánu obce Jablůnka řeší rozšíření ploch pro bydlení, výrobu a skladování a ÚSES. Dále změna č. 2 územního plánu Jablůnka zapracovává změny způsobené změnou katastrálních hranic mezi Jablůnkou a okolními obcemi, kterými jsou mimo jiné dotčeny plochy dopravních staveb (přeložka silnice I/57).

III. Charakter a rozsah koncepce

Návrh řeší změnu č. 2 územního plánu obce Jablůnka. V rámci změny č. 2 územního plánu jsou navrženy jednotlivé nové funkční plochy pro bydlení, výrobu a skladování a ÚSES. Dále změna č. 2 územního plánu Jablůnka zapracovává změny způsobené změnou katastrálních hranic mezi Jablůnkou a okolními obcemi, kterými jsou mimo jiné dotčeny plochy dopravních staveb (přeložka silnice I/57).

Ve správním území obce Jablůnka jsou navrženy změnové plochy v 16 lokalitách:

POPIS ZMĚNY

- L01** Část zastavitelné plochy č. 52 se mění na zastavěné území
- L02** Nově vymezená část zastavitelné plochy č. 3 (rozšíření plochy č. 3)
- L03** Nově vymezená zastavitelná plocha č. 2000
- L04** Nově vymezená zastavitelná plocha č. 2001
- L05** Nově vymezená zastavitelná plocha č. 2002
- L06** Nově vymezené zastavěné území
- L08** Část zastavěné území se vypouští (*změna katastrální hranice*)
- L10** Část zastavitelné plochy č. 26 se vypouští (*změna katastrální hranice*)
- L11** Zastavitelná plocha č. 28 se vypouští (*změna katastrální hranice*)
- L12** Nově vymezená část zastavitelné plochy č. 29, plochy změny v krajině č. 66 a zastavěné území (*změna katastrální hranice*)
- L13** Nově vymezená část zastavitelné plochy č. 31 (*změna katastrální hranice*)
- L16** Nově vymezená plocha změny v krajině č. 67 (*změna katastrální hranice*)

IV. Průběh posuzování:

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen krajský úřad) vydal dne 27. června 2019 ke změně ÚP Jablunka zkráceným postupem stanovisko v tom smyslu, že změny (L01 až L16) **je nutno posoudit z hlediska vlivů na životní prostředí**. Tyto změny jsou zahrnuty do změny č. 2 územního plánu obce Jablunka (dále jen Z2ÚP).

Změny (L03, L04, L05) jsou nově vymezenými plochami pro výrobu a skladování V a slouží pro rozšíření areálu společnosti Kayaku Safety Systems Europe a.s. Jedná se o záměr rozšíření výrobního závodu společnosti Kayaku Safety Systems Europe a. s. na pozemcích p. č. 2270, 2271/1, 2271/2, 2271/3, 2273/2, 2274/5 a 2273/1 (k. ú. Jablunka). Akciová společnost Kayaku Safety Systems Europe a.s. se zabývá výrobou pyrotechnických iniciátorů a generátorů plynu pro moduly pasivní ochrany v automobilech, tj. předpínače bezpečnostních pásů a inflátory airbagů.

Krajský úřad posoudil navržené změny dle kritérií přílohy č. 8 zákona o posuzování vlivů na ŽP. Především změna rozšíření výrobního areálu společnosti Kayaku Safety Systems Europe a. s. představuje díky charakteru výroby největší riziko pro životní prostředí a veřejné zdraví (např. při haváriích) s čímž souvisí závažnost a rozsah vlivu ve vztahu k velikosti a počtu obyvatel, který může být případně zasažen. Jedná se o trvalou změnu v území se zábořem lesních pozemků. Lze předpokládat kumulativní a synergickou povahu vlivu (rozšíření stávajícího areálu). S ohledem na charakter záměru v území a definovaný obsah změny lze předpokládat potenciální negativní vliv na životní prostředí. Navržená změna ÚP může stanovit rámec pro záměry uvedené v příloze č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP, např. bod 34 Výroba chemických látek a směsí a zpracování meziproductů od stanoveného limitu 200 t/rok, dále bod 86 Zařízení ke skladování ropy a ropných produktů od stanoveného limitu a zařízení ke skladování chemických látek a směsí klasifikovaných jako nebezpečné v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí s kapacitou od stanoveného limitu (200 t), případně bod 96 Výroba a montáž motorových vozidel, drážních vozidel, lodí, výroba a oprava letadel a výroba železničních zařízení na výrobní ploše od stanoveného limitu 10 tis. m². Současně příslušný orgán ochrany přírody vyloučil u těchto změn významný vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti.

Městským úřadem Vsetín bylo dne 23. července 2020 předloženo Vyhodnocení vlivů návrhu Změny č. 2 ÚP Jablunka (dále jen dokumentace SEA), včetně vyhodnocení předpokládaných vlivů na udržitelný rozvoj území. Zpracovatelem dokumentace Vyhodnocení vlivů návrhu ÚP na životní prostředí Ing. Pavla Žídková. Současně byla krajskému úřadu zaslána všechna doručená stanoviska a připomínky k tomuto územnímu plánu v souladu s ust. § 50 odst. 5 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

Krajský úřad je příslušný k vydání stanoviska podle §10g a §10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (tzv. SEA stanovisko).

V. Hodnocení koncepce

Vlivy na půdu

Celkový předpokládaný zábor zemědělské půdy je 0,85 ha v V. třídě ochrany, zábor lesních pozemků je vyčíslen na 1,73 ha hospodářského lesa. Na nově zabíraných pozemcích se nenacházejí investice do půdy.

Při zabírání pozemků je nutno ve všech případech zabránit narušení organizace zemědělského a lesního půdního fondu, vzniku neobhospodařovatelných enkláv a zajistit návaznost a přístupnost zemědělských cest, což Z2ÚP splňuje.

Primárním negativním jevem je nejen samotný nevratný zábor půdy, ale v kumulaci jednotlivých ploch se může projevit i snížení koeficientu ekologické stability území. Dalším sekundárním projevem zastavění pozemků stavbami a zpevněnými plochami je zrychlení odtoku vody z území, pokud by u navrhovaných ploch nebyl realizován důsledně zásak či retence. Teoreticky by mohlo dojít také ke snížení průchodnosti krajiny, ale s ohledem na situování navrhovaných ploch v tomto případě k tomu nedojde, protože všechny nové plochy jsou navrženy v návaznosti na stabilizované zastavitelné plochy. Zastavění či zpevnění pozemků a odstranění půdního pokryvu s porosty je také jednou z příčin snížení retenčních schopností území. Celkově je tento vliv považován za středně významný negativní vliv předložené Z2ÚP.

Vlivy na ovzduší a klima

Vliv realizace návrhu Z2ÚP bude pravděpodobně zanedbatelný a souvisí zejména s vlivem celkového nárůstu obslužné dopravy v zastavitelných plochách a s předpokládaným postupným nárůstem počtu vytápěných objektů. Výhledový počet objektů v plochách však pro danou rozlohu není natolik zásadní, aby se zde zhoršení kvality ovzduší projevilo sledovatelným způsobem. Tuto složku životního prostředí může ovlivnit především realizace ploch v lokalitách L03, L04 a L05 s potenciálně největší obslužnou dopravou.

Realizace Z2ÚP tedy pravděpodobně přinese jako kumulativní vliv realizace navrhovaných ploch jen zanedbatelný příspěvek k imisní zátěži v území u všech sledovaných hlavních škodlivin včetně benzo(a)pyrenu, jehož koncentrace v území překračují imisní limit, jako důsledek spalování pohonných hmot ze související dopravy. Celkový dopad uplatnění návrhu ÚP bude z hlediska ovlivnění ovzduší zanedbatelný až mírně negativní. Vlivy realizace Z2ÚP na klima se projeví zanedbatelným až mírně negativním způsobem jako důsledek záboru pozemků určených pro plnění funkce lesa.

Vlivy na dopravní a hlukovou zátěž

Lze konstatovat totéž, co platí pro bod 7.2 – hlukové vlivy realizace jednotlivých ploch mají kumulativní charakter a v území jsou spojeny zejména s dopravou související s obsluhou ploch pro výrobu a skladování, ale i ploch pro bydlení. Vyčíslení míry tohoto nárůstu je v současném stupni poznání obtížné, protože konkrétní náplň ploch není známa.

V řešeném území nevzniknou po realizaci Z2ÚP střety či problematická místa z důvodu nevhodného umístění podnikatelských ploch a ploch pro bydlení. Rovněž se výrazně nenavýšuje kapacita rekreační kapacita území a nevznikají podněty, které by vedly k sezónnímu navýšení dopravy. Hlukové vlivy se tedy potenciálně v řešeném území ve významné míře projeví především jako důsledek realizace ploch pro výrobu a skladování v lokalitách L03, L04, L05 se zanedbatelným kumulativním příspěvkem hluku z obsluhy ostatních navrhovaných zastavitelných ploch. Vlivy hlukové a imisní zátěže jsou částečně vlivy synergickými, způsobujícími při významném působení sekundárně poškození zdraví. To se však v řešeném území s ohledem na stávající i výhledový stav území nepředpokládá.

Vliv produkce odpadních vod

Návrh Z2ÚP s ohledem na předpokládaný vznik nových zastavěných a zpevněných ploch přináší zvýšení produkce odpadních vod úměrně zvýšení odběru vody. Odpadní vody budou jak splaškového charakteru, tak mohou vznikat také odpadní vody technologické. Systém nakládání s odpadními vodami v území se nezmění. Vlivy realizace ÚP jsou v této oblasti považovány za zanedbatelné.

Zvýšení rizika havárií

V území jsou navrhovány nové aktivity, které by mohly mít potenciální vliv na zvýšení rizika havárií proti současnému stavu. Jedná se o plochy L03-L05, které jsou určeny pro rozšíření areálu výrobní společnosti, a nelze zde vyloučit umístění většího množství závadných látek. Vzhledem k tomu, že se celé řešené území nachází v CHOPAV a v ochranném pásmu vodních zdrojů, je nutno závadné látky při skladování i nakládání zabezpečit tak, aby bylo minimalizováno riziko jejich úniku do povrchových a podzemních vod.

Vliv na změnu odtokových poměrů

Při řešení odvádění dešťových vod je nutno vycházet ze současně platných právních předpisů, nyní z vyhlášky č. 501/2006 Sb., ve znění vyhl. č. 269/2009 Sb., dle které je zneškodňování srážkových vod ze zastavěného území nutno řešit v následujícím přednostním pořadí:

- přednostně jejich vsakováním
- není-li možné vsakování, jejich zadržování a regulované odvádění oddílnou kanalizací do vod povrchových
- není-li možné oddělené odvádění, pak jejich regulované vypouštění do jednotné nebo dešťové kanalizace

Výroková část návrhu Z2ÚP s tímto řešením počítá a stanovuje ho jako podmínku využití ploch.

Největšími zastavitelnými plochami jsou plochy v lokalitách L03-L05, avšak u těchto ploch je předpoklad jímání a využívání dešťových vod ze střech. Vliv na odtokové poměry území bude neutrální až mírně negativní z důvodu vzniku nových potenciálně zpevnovaných ploch. Předpokládá se ale, že s ohledem na izolovanost ploch budou dešťové vody z těchto ploch využívány nebo zasakovány na pozemcích vlastníků.

Záplavové území Vsetínské Bečvy je respektováno a nejsou v něm navrhovány žádné nové zastavitelné plochy. Vliv realizace Z2ÚP na změnu odtokových poměrů je zanedbatelný až nulový.

Vlivy na čerpání podzemních nebo povrchových vod

V rámci návrhu Z2ÚP nejsou předkládány aktivity, které by samy o sobě přinášely významné negativní vlivy na množství odebíraných podzemních nebo povrchových vod v území, neúměrné výměře navrhovaných zastavitelných ploch. Stávající koncepce zásobování pitnou vodou zůstane zachována. Lze předpokládat navýšení potřeby pitné vody z důvodu rozšíření ploch pro bydlení i ploch pro výrobu.

Vliv Z2ÚP v této oblasti je mírně negativní.

Vliv na krajinu a krajinný ráz

Pro ochranu krajinného rázu zůstávají v ÚP i po realizaci Z2ÚP beze změny podmínky realizace jednotlivých druhů ploch s rozdílným způsobem využití. Jednotlivé plochy jsou navrženy v návaznosti na stávající zástavbu tak, aby nebylo narušeno harmonické měřítko krajiny. Navržené plochy změn využití území jsou navrženy s ohledem na zachování urbanistické struktury sídla.

Realizace Z2ÚP nemění měřítko krajiny ani vznik nových dominant v území, nepřináší soustředěním nápadných objektů, pohledově významné technické prvky do krajiny (výrazné bodové a prostorové dominanty, výrazné nadzemní linie, průseky lesními a liniovými porosty), případně dominantní změnu blízkého pohledového horizontu. Z2ÚP nepotlačuje kulturně celostátně nebo regionálně významné historické hodnoty území likvidací původních dokladů využití a kultivace krajiny ani nelikviduje stávající, pohledově určující strukturální prvky krajiny a nemění hmoty a objemy objektů. Realizace Z2ÚP jako celku se z hlediska vlivů na krajinný ráz významně neprojeví.

Vliv na čerpání neobnovitelných zdrojů

Vlivy na čerpání neobnovitelných zdrojů (např. paliv, el. energie, vody aj.) se v současné době jeví jako únosné a návrh Z2ÚP nepřináší jejich významnou změnu, přestože mírně vzroste počet odběrových míst (rodinných domů a výrobních objektů).

V rámci realizace Z2ÚP nebude blokováno nebo omezeno využití žádného ložiska nerostných surovin. Realizace Z2ÚP jako celku se z hlediska vlivů na čerpání neobnovitelných zdrojů významně neprojeví.

Vlivy na veřejné zdraví a socioekonomické vlivy

Obsahem návrhu Z2ÚP nejsou takové záměry, které by mohly přinášet významné negativní vlivy na zdraví obyvatelstva. Z2ÚP jak po stránce imisní, tak po stránce hlukové nepřináší významné změny proti současnému stavu. Předpokládané mírně negativní vlivy jsou spojeny zejména s potenciálním nárůstem dopravy a drobných zdrojů znečišťování ovzduší (vytápění rodinných domů) v území, ale příspěvkové hodnoty těchto vlivů budou nízké.

V lokalitě nebudou umístovány záměry, jejichž činností by mohlo docházet k emisím významných množství zdraví škodlivých látek do vody, půdy nebo ovzduší nebo nadměrným emisím hluku. To se nepředpokládá ani v případě lokalit L03-05, protože tyto lokality jsou zcela mimo dosah vlivů k obytné zástavbě.

Z hlediska vlivů na veřejné zdraví a pobytovou pohodu se při uplatnění navrhované Z2ÚP neočekávají významné změny v porovnání se stávajícím stavem, očekávat je možno pouze mírný nárůst dopravy spojený s obsluhou nových zastavitelných ploch, především v lokalitách L03-L05. Realizace těchto ploch přinese rozvoj nových pracovních míst, realizace ploch pro bydlení zlepšit sociální pilíř.

Celkově jsou vlivy realizace Z2ÚP na veřejné zdraví hodnoceny jako akceptovatelné, z hlediska příspěvku ke zvýšení počtu nemocných osob jako zanedbatelné. Socioekonomické vlivy realizace Z2ÚP jsou hodnoceny jako mírně pozitivní.

Vlivy na biologickou rozmanitost, faunu, flóru, ÚSES a zvláště chráněná území, Naturu 2000, migrační prostupnost území

Vliv realizace posuzovaného návrhu Z2ÚP na faunu a flóru budou středně významné a budou spojeny především s realizací ploch v lokalitách L03-L05, které jsou situovány v lesních porostech. Ty bude nutno smýtit a zmenšit jejich výměru, což značí nevratné zničení biotopů řady zvířat a ptáků na ploše 1,73 ha. Vzhledem k tomu, že v těsné blízkosti těchto ploch se nachází dostatečná výměra lesů, je tento vliv akceptovatelný. Z hlediska rozsahu a významu je hodnocen jako střední. Součástí Z2ÚP je doplnění ploch lokálního ÚSES v návaznosti na územní plán sousední obce.

Realizace Z2ÚP nepřináší významné ohrožení populací zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů, poškození přírodovědecky cenných lokalit s doloženým trvalým výskytem těchto populací, změnu trofických a hydrických poměrů lokalit s výskytem zvláště chráněného genofondu, znemožnění nebo omezení reprodukce žádného zvláště chráněného druhu ani vytvoření nepropustné bariéry pro šíření populací rostlin a živočichů.

Z2ÚP není ve střetu s žádným zvláště chráněným územím, lokalitou Natura 2000, přírodním parkem, geoparkem ani jiných území chráněných podle zákona č. 114/1992 Sb. Nové plochy jsou v několika případech navrhovány ve střetu s VKP „les“ – zejména L03-L05 a L02.

Vlivy realizace Z2ÚP na ÚSES a zeleň je celkově hodnocen jako mírně negativní s ohledem na zastavění nových rozvojových ploch. Mírně pozitivně je hodnoceno doplnění ÚSES o plochy č. 66 a 67. Významné přímé nebo nepřímé vlivy hodnocených návrhových ploch na evropsky významné lokality a ptačí oblasti byly stanoviskem krajského úřadu vyloučeny.

Plochy nejsou navrhovány tak, aby byl omezen migrační potenciál území. Největší migrační bariérou zůstává přeložka I/57, jejíž vymezení zůstává bez podstatných změn kromě těch, které vyplývají z úpravy katastrální hranice a nemají ve skutečnosti žádný dopad na jednotlivé složky životního prostředí.

Vlivy na hmotné statky, kulturní dědictví včetně dědictví architektonického a archeologického

Z2ÚP nebude mít negativní vliv na nemovité kulturní památky, na území s archeologickými nálezy, památky místního významu, architektonicky cenné a historicky významné stavby. Ty budou mít prostřednictvím ÚP zajištěnu i nadále potřebnou ochranu.

Negativní vliv Z2ÚP na hmotné statky a kulturní a architektonické památky se nepředpokládají.

Celkové shrnutí potenciálně nejvýznamnějších vlivů případné realizace

Vzhledem k současnému stavu znalostí aktivit, jejichž umístění je možno v území očekávat, je uvedený výčet možných dopadů na životní prostředí a veřejné zdraví konečný a neočekávají se zde významnější odchylky od uvedených předpokladů. Umístování záměrů s významně rušivým charakterem na obytnou zástavbu se nepředpokládá.

Zpracovatelka vyhodnocení vlivů na ŽP Ing. Židková vyhodnotila, že v průběhu hodnocení nebyly shledány takové významné negativní vlivy, které by realizaci návrhu Z2ÚP jako celkové koncepce bránily nebo ji výrazně omezovaly. Vliv návrhu ÚP jako celkové koncepce je i při zahrnutí kumulativních vlivů dosavadních aktivit v území akceptovatelný. V průběhu hodnocení nebyly shledány významné negativní vlivy, které by bránily realizaci Z2ÚP, a to jak u koncepce jako celku, tak u jednotlivých ploch.

Vliv návrhu Z2ÚP jako celkové koncepce vyznívá u některých složek životního prostředí (půda, ovzduší, hluková situace, fauna, flóra) mírně až středně negativně, u zbývajících jsou vlivy Z2ÚP zanedbatelné nebo nulové.

VI. Vypořádání připomínek

V souladu s ust. § 50 odst. 5 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu obdržel krajský úřad dne 23. července 2020 od Městského úřadu Vsetín předání stanovisek a připomínek k návrhu Z2ÚP Jablůnka. Krajský úřad jako příslušný úřad podle § 22 písm. d) zákona o posuzování vlivů na ŽP je příslušný k vypořádání připomínek, které se týkají dokumentace k vyhodnocení vlivů ÚP na životní prostředí (SEA hodnocení). Takováto vyjádření nebyla doručena.

VII. Stanovisko

Na základě předložené Změny č. 2 ÚP Jablůnka včetně dokumentace k vyhodnocení vlivů ÚP na životní prostředí, dále vyhodnocení předpokládaných vlivů Změny č. 2 ÚP Jablůnka na udržitelný rozvoj území a vyjádření podaných k předložené Změně č. 2 ÚP Jablůnka, vyjádření k vyhodnocení vlivů ÚP na životní prostředí a k vyhodnocení předpokládaných vlivů Změny č. 2 ÚP Jablůnka na udržitelný rozvoj území, vydává krajský úřad jako příslušný orgán podle § 22 písm. d) zákona o posuzování vlivů na ŽP ve smyslu ust. § 10g a § 10i uvedeného zákona

SOUHLASNÉ STANOVISKO k vyhodnocení vlivů na životní prostředí k návrhu „Změny č. 2 Územního plánu Jablůnka“.

Krajský úřad upozorňuje na ust. § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na ŽP, podle kterého bez stanoviska ke koncepci nemůže být koncepce schválena. Schvalující orgán je povinen zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci, popřípadě pokud toto stanovisko požadavky a podmínky obsahuje a do koncepce nejsou zahrnuty nebo jsou zahrnuty jen z části, je schvalující orgán povinen svůj postup odůvodnit.

Schválenou koncepcí je povinen zveřejnit včetně prohlášení dle § 10g odst. 5 zákona o posuzování vlivů na ŽP. Dle ustanovení § 10h zákona o posuzování vlivů na ŽP má předkladatel povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z tohoto paragrafu.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím ve smyslu správního řádu a nelze se proti němu odvolat. Nenahrazuje vyjádření dotčených orgánů státní správy, ani příslušné povolení podle zvláštních předpisů.

Obec Jablůnka žádáme ve smyslu § 16 odst. 2 zákona o posuzování vlivů na ŽP o zveřejnění tohoto stanoviska na úřední desce a nejméně ještě jedním v dotčeném území obvyklým způsobem. Doba zveřejnění je nejméně 15 dnů. Zároveň žádáme v souladu s § 16 odst. 2 citovaného zákona o neprodleném vyrozumění o dni vyvěšení informace o stanovisku na úřední desce.

JUDr. Jolana Hulínová
zástupce vedoucího odboru

(Dokument opatřen elektronickým podpisem)

Na vědomí:

Městský úřad Vsetín, odbor životního prostředí a výstavby
Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy VIII, Krapkova 3, 779 00 Olomouc
Obec Jablůnka *ke zveřejnění*