

**Odbor životního prostředí
a zemědělství**
Oddělení hodnocení ekologických rizik

Městský úřad Bystřice pod Hostýnem
odbor územního plánování
a stavebního řádu
Masarykovo náměstí 137
768 61 Bystřice pod Hostýnem

Datum	Vyřizuje	Číslo jednací	Spisová značka
20. června 2022	Ing. Renata Čablová	KUZL 51257/2022	KUSP 46267/2022

STANOVISKO

Krajský úřad Zlínského kraje jako příslušný dotčený orgán veřejné správy v rámci výkonu přenesené působnosti podle § 29 odst. 1 a § 67 odst. 1 písm. g) zák. č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a § 20 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na ŽP), v platném znění, **vydává k návrhu Zprávy o uplatňování územního plánu Loukov v uplynulém období 2019 – 2022**, v souladu s § 47 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, v platném znění, na základě ust. § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí toto stanovisko:

**Změnu č. 2 územního plánu Loukov
je nutno posoudit z hlediska vlivů na životní prostředí.**

Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

Dojde-li ke změně podmínek, na základě, kterých byla územní plánovací dokumentace vydána, je obec povinna pořídit její změnu. Ze skutečností uvedených v tomto návrhu vyplývá, že k takovým změnám došlo. Z tohoto důvodu jsou uvedeny další pokyny pro zpracování návrhu změny.

Požadavky na základní urbanistickou koncepci rozvoje území obce, vyjádřené zejména v cílech zlepšování dosavadního stavu, včetně rozvoje obce a ochrany hodnot jejího území, v požadavcích na změnu charakteru obce, jejího vztahu k sídelní struktuře a dostupnosti veřejné infrastruktury

- *Vyhodnotit soulad územního plánu s Aktualizací PÚR ČR č.4*
- *Vyhodnotit soulad územního plánu s Aktualizací ZÚR ZK č. 4*
- *Vyhodnotit soulad územního plánu s rozvojovými krajskými dokumenty*
- *Zpracovat změnu ÚP nad aktuální katastrální mapou*
- *Zohlednit požadavky vyplývající z širších vztahů v území*

Požadavky na urbanistickou koncepci, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání zastavěného území a na prověření možných změn, včetně vymezení zastavitelných ploch

- *Aktualizovat vymezení zastavěného území v souladu s §58 odst. 3 stavebního zákona*
- *Vymezit jako stávající plochy i případné další plochy, které budou v době zpracování realizovány.*
- *Zbylou část pozemku parc.č.2408 v k.ú. Libosváry změnit z plochy zemědělské Z na plochu pro sport a rekreace OS (v současné době je část pozemku již v návrhové ploše OS 1021)*
- *Pozemek parc.č. 2605 k.ú. Libosváry změnit z plochy zemědělské Z na plochu individuální rekreace – zahrady RZ*
- *Pozemek parc.č. 2562 v k.ú. Libosváry změnit z plochy zemědělské Z na bydlení individuální BI.*

- Obec požaduje navrhnout novou lokalitu „Trojní“ pro bydlení v k.ú. Libosváry směrem na Vítonice na pozemcích parc.č. 2068, 2069, 2070, 2071, 2066, 2065, 2064, 2063, 2631(omezení VN).
- Část pozemku parc.č. 5082 v k.ú. Loukov změnit z plochy individuální rekreace – zahrady RZ na plochu pro bydlení individuální BI
- Část pozemku parc.č. 5864 v k.ú. Loukov změnit z plochy zemědělské Z na plochu pro bydlení individuální BI
- Pozemky parc.č. 6243, 6244 v k.ú. Loukov změnit z plochy zemědělské Z na plochu pro zemědělskou a lesnickou výrobu VZ.
- Pozemek parc.č. 6290 v k.ú. Loukov změnit z plochy RZ na BI
- Obec požaduje vymezit dvě nové zastavitelné lokality v k.ú. Loukov – lokalita „Sadůvka“ (v rozmezí pozemků parc.č. 5135 až 5093, kdy dojde ke změně funkčního využití z plochy zemědělské Z na plochu pro bydlení individuální BI) a v lokalitě severně od centrální zóny obce v rozmezí pozemků parc.č. 99 až parc.č. 20/1, kde dojde ke změně funkčního využití z plochy zastavitelných zahrad RZ na plochy pro bydlení BI.
- Obec požaduje změnit pozemek parc.č. 5661 v k.ú. Loukov z plochy krajinné zeleně na technickou infrastrukturu T* (stávající vodárenské zařízení).
- Obec požaduje část pozemku parc.č. 5658 v k.ú. Loukov (dle skutečného stavu) změnit z plochy lesní L na plochu vodní a vodních toků WT.
- Pozemek parc.č. 4038/6 k.ú. Loukov změnit z plochy zemědělské Z na plochu vodní a vodních toků WT a na pozemku parc.č. 4094/1 k.ú. Loukov změnit cca 40m² z plochy přírodní P na plochu pro tělovýchovu a sport OS – stávající kamenná chaloupka.
- Obec požaduje změnit pozemek parc.č. 5661 v k.ú. Loukov, dle současného stavu, z plochy zemědělské Z na plochu technické infrastruktury T*(stávající vodárenské zařízení).
- Obec požaduje změnit a zahrnout část plochy individuální rekreace – zahrady RZ 701 do plochy pro bydlení BI 103.
- Obec požaduje změnit a zahrnout plochu individuální rekreace – zahrady RZ 702 do plochy pro bydlení BI 106.
- Obec požaduje změnit plochu RZ 1020 na plochu pro bydlení BI.
- Obec požaduje zrušit plochy BI 1009, 1019 a 101.
- Provéřit regulativy funkčních ploch SO.3 a SO.1 v zastavěném území.
- Obec požaduje zrušit plochy T*512, 514, 507 – 511.
- Sjednotit projektovou dokumentaci odkanalizování obce s územním plánem.
- Provéřit případně upravit podmínky funkčního využití ploch, zejména plochy v nezastavěném území v souvislosti s § 18 odst. 5 stavebního zákona

Požadavky na koncepci veřejné infrastruktury, zejména na prověření uspořádání veřejné infrastruktury a možnosti jejich změn

- Obec nemá požadavky na koncepci veřejné infrastruktury.

Požadavky na koncepci uspořádání krajiny, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání nezastavěného území a na prověření možných změn, včetně prověření, ve kterých plochách je vhodné vyloučit umístění staveb, zařízení a jiných opatření pro účely uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona

- Provéřit a upravit podmínky využití ploch v nezastavěném území (v souladu s novelou stavebního zákona, účinnou od 1. 1. 2018) v souvislosti s § 18 odst. 5 stavebního zákona – vč. doplnění odůvodnění vyloučených staveb.

Požadavky na vymezení ploch a koridorů územních rezerv a na stanovení jejich využití, které bude nutno prověřit

- Obec nemá požadavky na vymezení územních rezerv.

Odůvodnění:

Předložený návrh Zprávy o uplatňování územního plánu Loukov 2019 – 2022 včetně výše uvedených požadavků na změnu ÚP (dále jen koncepce) je posuzován na základě těchto kritérií:

Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

- a) *účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce* – předložená koncepce změny č. 2 dotčeného ÚP Loukov je předložena v jedné variantě.
- b) *míra, v jaké koncepci stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje* - navrhovaná změna ÚP Loukov u některých požadavků na plochy bydlení jak v k. ú. Libosváry tak v k. ú. Loukov svým charakterem zakládá rámec pro realizaci záměru uvedeného v příloze č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP, **bod 108 Záměry rozvoje sídel s rozlohou záměru od stanoveného limitu (5 ha), kategorie II, přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP.**

V rámci těchto změn na plochy bydlení jsou navrhovány plochy v rozsazích od cca 1,7 ha až po cca 4 ha a to konkrétně v rámci požadavku obce: *Obec požaduje vymezit dvě nové zastavitelné lokality v k.ú. Loukov – lokalita „Sadůvka“ (v rozmezí pozemků parc.č. 5135 až 5093, kdy dojde ke změně funkčního využití z plochy zemědělské Z na plochu pro bydlení individuální BI) a v lokalitě severně od centrální zóny obce v rozmezí pozemků parc.č.99 až parc.č. 20/1, kde dojde ke změně funkčního využití z plochy zastavitelných zahrad RZ na plochy pro bydlení BI (dle informací pořizovatele – rozsah plochy až 4 ha).*

V k. ú. Libosváry pak tuto míru naplňují požadavky: *pozemek parc.č. 2562 v k. ú. Libosváry změnit z plochy zemědělské Z na bydlení individuální BI (rozsah cca 1,5 ha), dále nová lokalita „Trojní“ pro bydlení v k. ú. Libosváry směrem na Vítonice na pozemcích parc.č. 2068, 2069, 2070, 2071, 2066, 2065, 2064, 2063, 2631(omezení VN) v celkovém rozsahu cca 2 ha.*

Další požadavek - *pozemek parc.č. 4038/6 k.ú. Loukov změnit z plochy zemědělské Z na plochu vodní a vodních toků WT může svým charakterem zakládat rámec pro realizaci záměru uvedeného v příloze č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP, **bod 65 Vodní nádrže a jiná zařízení určená k akumulaci vody nebo dlouhodobé retenci vody, pokud objem akumulované vody dosahuje nebo přesahuje stanovený limit (100 tis. m³), kategorie II, přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP.***

Zákon o posuzování vlivů na ŽP v rámci strategického posouzení vlivů na ŽP (SEA) hovoří obecně o míře stanovení rámce (změny) koncepce – nezáleží tedy na tom, zda jde o záměr nadlimitní či podlimitní. **Míra v jaké koncepci stanoví rámec pro záměr uvedený v citované příloze, je naplněna.**

- c) *míra, v jaké ovlivňuje jiné koncepce* – předložená koncepce zásadně neovlivňuje jiné koncepce, nicméně není vyloučeno, že v takovém rozsahu navrhovaných ploch na bydlení, nedojde k ovlivnění samotné koncepce bydlení obce.
- d) *význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje* – ÚP je významným nástrojem pro začlenění požadavků na ochranu ŽP a veřejného zdraví. **V rámci kompletního hodnocení předložené koncepce dle kritérií přílohy č. 8 zákona o posuzování vlivů na ŽP byly shledány takové vlivy předložené koncepce, aby bylo nutné ji posoudit z hlediska vlivů na ŽP a veřejné zdraví ve fázi změny dotčeného územního plánu.**
- e) *vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně ekonomických aspektů)*. Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, který spočívá ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území. U předložené změny ÚP Loukov nelze vyloučit i jistou míru vlivu na udržitelný rozvoj území, zejména v oblasti soudržnosti společenství obyvatel území dotčené obce.

- f) *problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci* – v případě neúměrného záboru půdy, jako jedné ze složek ŽP není možné zcela vyloučit vlivy na ZPF, případně změnu odtokových poměrů v dotčeném území či vliv na ráz stávající krajiny. Ze Zprávy o uplatňování plyne, že obec Loukov je zařazena do krajinného celku Podhostýnsko, v krajinném prostoru Vítonicko 3.2 – krajina zemědělská intenzivní, Loukovsko 3.3 – krajina zemědělská intenzivní a Rajnochovicko 3.4 – krajina lesní s lukařením, pro který vyplývají mimo jiné tato ohrožení: **zábory a poškození zemědělské půdy a necitlivá zástavba příměstských území**. V rámci navrhovaných požadavků na plochy pro bydlení v tak značném rozsahu nelze zcela vyloučit i tato uvedená ohrožení stávající krajiny. Platný ÚP (tedy zm. č. 1 ÚP Loukov) stanovuje i koncepci uspořádání krajiny a uvádí, že Územním plánem jsou stabilizovány plochy zemědělské, plochy přírodní, plochy lesní, plochy krajinné zeleně a vodní plochy / toky. **Krajinu spoluutváří i plochy individuální rekreace - zahrady na přechodu do zemědělské krajiny**. V případě požadavku obce - v lokalitě severně od centrální zóny obce v rozmezí pozemků p. č. 99 až p. č. 20/1, kde dojde ke změně funkčního využití z plochy zastavitelných zahrad RZ na plochy pro bydlení BI a stejně tak u požadavků – z plochy RZ 702 a RZ 1020 na BI, tak může dojít ke změně koncepce stávající krajiny.

Z Politiky územního rozvoje ČR ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3 vyplývá republiková priorita (19) *Hospodárně využívat zastavěné území a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělskou a lesní půdy)*.

- g) *význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví* – z tohoto pohledu nemá předložená koncepce takový charakter, který by měl významný dopad do oblasti uplatňování práva životního prostředí EU.

Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

- a) *pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu koncepce* – v případě výše uvedených požadavků se dá předpokládat se změnou trvalou, zejména pak v rámci záboru půd náležejících do ZPF.
- b) *kumulativní a synergickou povahu vlivu* – strategické posouzení (tzv. SEA) poskytuje příležitost pro hodnocení všech ekologických aspektů v širších souvislostech a jejím účelem je zajištění posouzení především kumulativních vlivů, které budou souviset s vymezením většího rozsahu ploch na bydlení. V rámci Zprávy jsou sice navrhovány plochy na bydlení ke zrušení (BI 1009, 1019 a 101) celkově v rozsahu cca 3,4 ha, nicméně jsou ve značném rozsahu nově navrhovány plochy další v k. ú. Loukov jde o celkový rozsah cca 5,7 ha a v k. ú. Libosváry celkový rozsah cca 3,5 ha. Kumulativní vlivy mohou vznikat např. v rámci dopravní obslužnosti (dopravní zátěže) nových ploch pro bydlení v návaznosti na plochy pro bydlení stávající v dotčených lokalitách.
- c) *přeshraniční povahu vlivu* – lze vyloučit.
- d) *rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce (např. při přírodních katastrofách nebo haváriích)* – předložená koncepce nemá potenciál vzniku významných rizik např. při přírodních katastrofách nebo haváriích.
- e) *závažnost a rozsah vlivu (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen)* – v rámci konkrétních výše uvedených požadavků na změnu ÚP nebyly shledány závažné vlivy na obyvatele.
- f) *důležitost a zranitelnost oblasti, která by mohla být zasažena, s ohledem na:*
- i. *zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví* – v rámci uvedených požadavků na změnu ÚP vlivy v této oblasti nebyly shledány. Stejně tak nebyly shledány vlivy na kulturní dědictví. Jiné zranitelné oblasti (ÚSES, lokality Natura nebo ZCHÚ) nejsou předloženou koncepcí dotčeny.
 - ii. *hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace* – navrhovaná koncepce může do jisté míry ovlivnit hustotu obyvatel dotčené obce.

- iii. *překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot* – navrhovanou koncepcí není předpokládáno významné překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot.
- iv. *kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání* – v rámci předložené koncepce v rámci výše uvedených požadavků na změnu ÚP dojde ke značnému záboru půd náležejících do ZPF. Ve vyšší míře záboru půd v II. a III. třídě BPEJ dochází:
- u požadavku na bydlení (p. č. 5135 až 5093) v k. ú. Loukov u Bystřice pod Hostýnem (rozsah cca 1,7 ha)
 - u požadavků v k. ú. Libosváry - pozemek p. č. 2562 v k. ú. Libosváry změnit z plochy zemědělské Z na bydlení individuální BI (rozsah cca 1,5 ha – II. třídy ochrany ZPF)
 - u požadavku obce navrhnout novou lokalitu „Trojní“ pro bydlení v k. ú. Libosváry směrem na Vítonice na pozemcích p. č. 2068, 2069, 2070, 2071, 2066, 2065, 2064, 2063, 2631 (rozsah cca 2 ha).
- Jedná se tedy o vyšší zábor ZPF a v rámci změny ÚP by měla být vyhodnocena vhodnost změny využití stávající zemědělské půdy pro navrhované nové využití – plochy na bydlení.
- v. *dopady změny klimatu* – nebyly shledány zásadní vlivy na změnu klimatu.

- g) *dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni* – příslušný orgán ochrany přírody Krajský úřad Zlínského kraje, odbor životního prostředí ve svém stanovisku (č. j. KUZL 47645/2022) vyhodnotil, že u uvedené koncepce v této fázi rozpracování lze vyloučit vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL nebo PO, tedy soustavu Natura 2000.

Na základě všech hodnocených kritérií přílohy č. 8 zákona o posuzování vlivů na ŽP a na základě předběžné opatrnosti shledal krajský úřad nezbytnost komplexního posouzení vlivů na životní prostředí (SEA) předložené koncepce – tedy změny č. 2 ÚP Loukov. Předložená koncepce má význam pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví.

Vyhodnocení vlivů územního plánu na životní prostředí je třeba zpracovat v rozsahu přílohy stavebního zákona (názvy kapitol a odpovídající obsah) a přiměřeně dle dokumentů *Metodické doporučení pro posuzování vlivů obecných koncepcí na životní prostředí*, které vydalo Ministerstvo životního prostředí – Věstník MŽP leden 2019 č. j. MZP/2019/130/72 – příloha č. 2, *Metodické doporučení pro vyhodnocení vlivů PÚR ČR a ZÚR na životní prostředí*, které vydalo Ministerstvo životního prostředí – Věstník MŽP únor 2015, a dalších relevantních metodických doporučení, uvedených na portálu CENIA – Informační systém SEA.

Součástí Vyhodnocení vlivů územního plánu na životní prostředí bude vypracování kapitoly „Závěry a doporučení včetně návrhu stanoviska ke koncepci“ s uvedením výroků, zda lze z hlediska negativních vlivů na životní prostředí s jednotlivou plochou a s územním plánem jako celkem souhlasit, souhlasit s podmínkami včetně jejich upřesnění anebo nesouhlasit. Vyhodnocení vlivů musí komplexně pro řešené i širší dotčené území postihnout vlivy navrhované změny ÚP na jednotlivé složky životního prostředí a na veřejné zdraví. Dále je nutné vyhodnotit reálnou potřebu nových zastavitelných ploch pro bydlení (ÚP Loukov). V tomto hodnocení přihlídnout k aspektu využití ploch, které byly pro potřeby rozvoje sídla odsouhlaseny v dosavadní schválené dokumentaci (nárůst zastavitelného území). Dále se zaměřit na problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci – viz kapitola výše.

Při zpracování vyhodnocení SEA přihlídnout a vypořádat vyjádření dotčených orgánů státní správy a další pořizovatelem obdržena vyjádření ke změně územního plánu z hlediska jednotlivých složek životního prostředí a veřejného zdraví.

Žádáme pořizovatele o poskytnutí dokumentace změny územního plánu spolu s vyhodnocením SEA v listinné a elektronické podobě krajskému úřadu, který je příslušný k vydání stanoviska k tomuto vyhodnocení podle § 22 odst. d) zákona o posuzování vlivů na ŽP.

Ing. Pavel Kulička

Vedoucí oddělení hodnocení ekologických rizik

Na vědomí:

MěÚ Bystřice pod Hostýnem, odbor životního prostředí

Obec Loukov

MŽP, OVSS VIII, Olomouc